

林州市合涧镇国土空间总体规划 2021-2035年

- 草案公示 -

合涧镇人民政府
林州市自然资源和规划局
2025年07月

前言

PREFACE

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写合涧镇高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《河南省国土空间规划（2021—2035年）》《安阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》和《林州市国土空间总体规划（2021—2035年）》等相关要求，编制《林州市合涧镇国土空间规划（2021—2035年）》。

《合涧镇国土空间总体规划（2021—2035年）》紧扣高质量发展主题，完整、准确、全面贯彻新发展理念，立足合涧镇资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实河南省、安阳市和林州市战略要求，优化国土空间发展格局，围绕以人民为中心、生态文明建设要求，对合涧镇国土空间开发保护、资源要素配置、安全韧性发展、生态环境整治修复、历史文化保护利用、基础设施支撑保障、镇区发展布局等作出总体部署和统筹安排。

《合涧镇国土空间总体规划（2021—2035年）》是对市、县国土空间总体规划的细化落实，是合涧镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

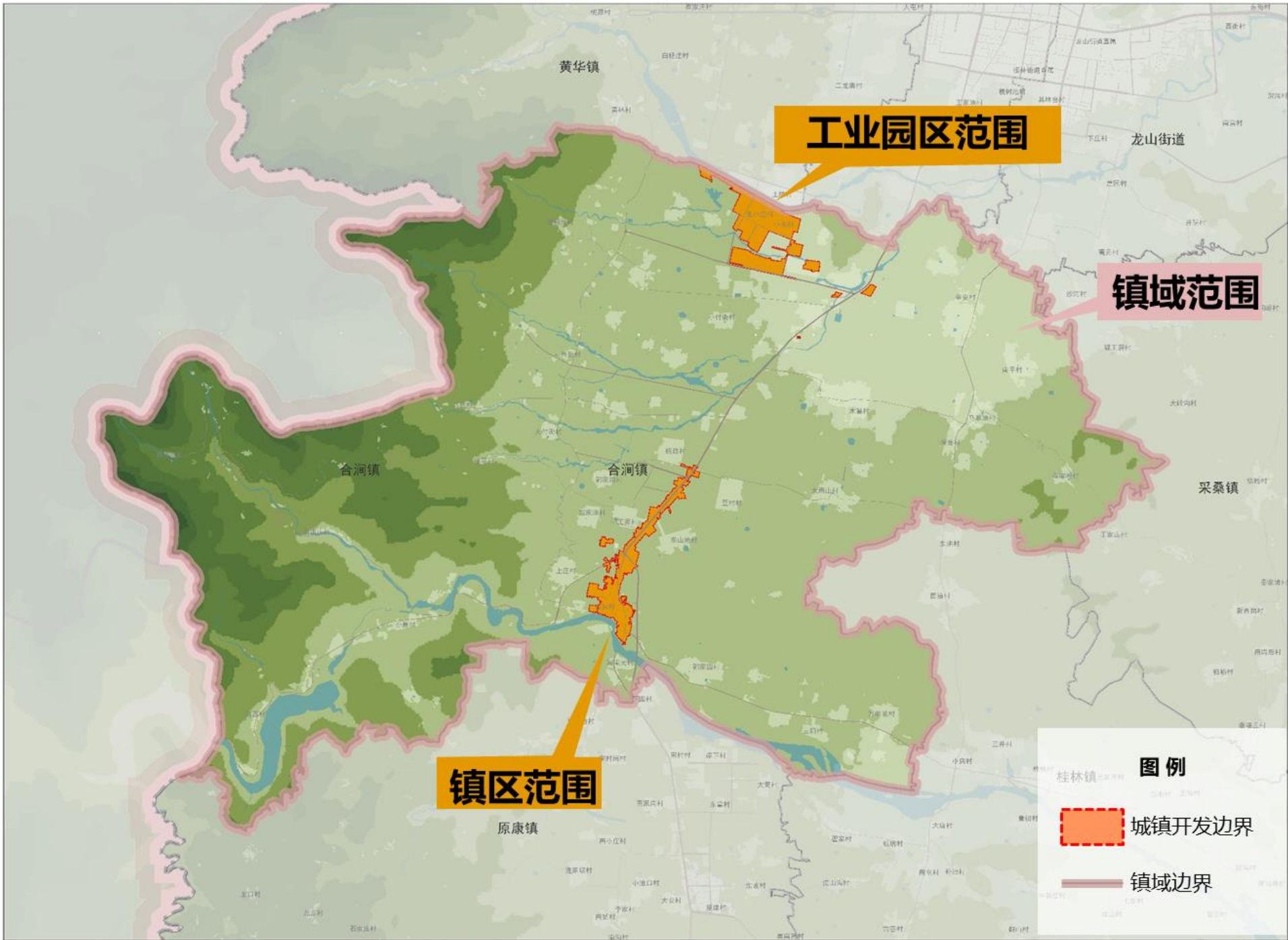
1. 规划范围与期限

1 规划范围

镇域规划范围：合涧镇行政区划范围，包括31个行政村，总面积约为131.74平方公里。

镇区规划范围：为城镇开发边界范围，其中镇政府驻地城镇开发边界101.29公顷，工业园区城镇开发边界126.87公顷。

2 规划期限



2. 开发保护现状

地理位置

合涧镇位于太行山东麓，晋、豫两省交界。地处林州市西南部，西与山西省相邻，南连原康镇，东接采桑镇、桂林镇，北与黄华镇接壤。跨晋豫的S302是晋煤东运的主要通道，交通条件便利。合涧镇距林州市区直线距离约15公里，依托现状G234与中心城区连接便捷。

自然环境

合涧镇位于太行山脚下，镇域西部为太行山余脉林虑山，东部为山地丘陵，中间为城关盆地的一部分。属于温带大陆性季风气候，季风进退和四季交替较为明显，昼夜温差大。镇域内有淅河、花园河等。红旗渠一干渠环绕全境，水利资源丰富。

资源禀赋

土地资源以农林用地为主，耕地面积约35%，林地面积约32%。

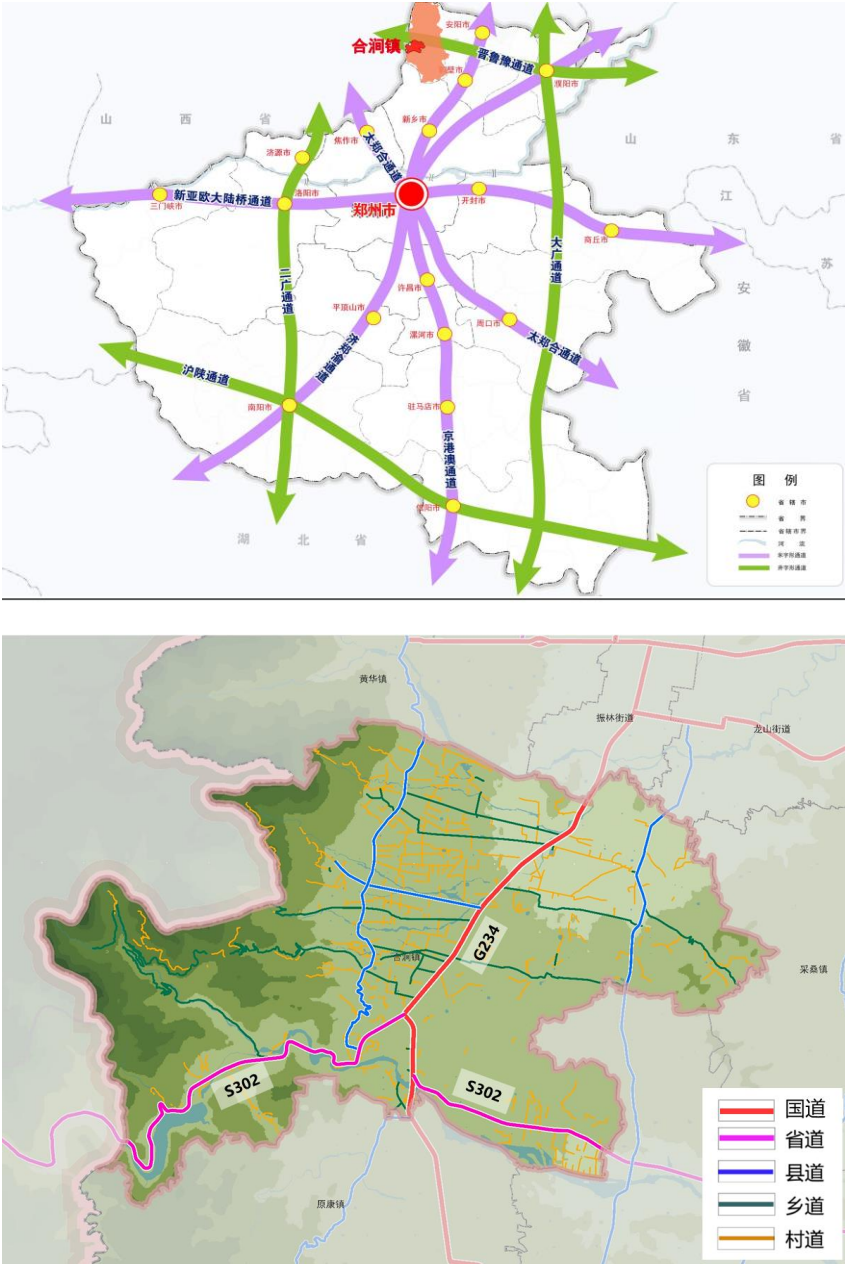
历史文化资源丰富，被誉为林州市“文物宝库”。

人文旅游资源丰富，有国家级风景名胜区洪谷金灯风景区，有位于洪谷山间建于北齐的宝岩寺等。

社会经济

近十年常住人口略有减少，人口呈现净流出趋势。2020年常住人口4.16万人，与2010年相比减少0.44万人。

以第三产业为主，第三产业增速较快。2017年全镇GDP为16.26亿元，三次产业占比为9：35：56，三次产业增速分别为3.9%、-6.9%、11.8%。



3. 规划定位

林州市工贸型重镇
林州市城郊休闲文旅名镇

主要职能：

林州市精细化工科技产业基地

林州市城郊休闲旅游名片

合涧镇域政治、经济、文化中心

4. 重要控制线落实

耕地和永久基本农田保护线

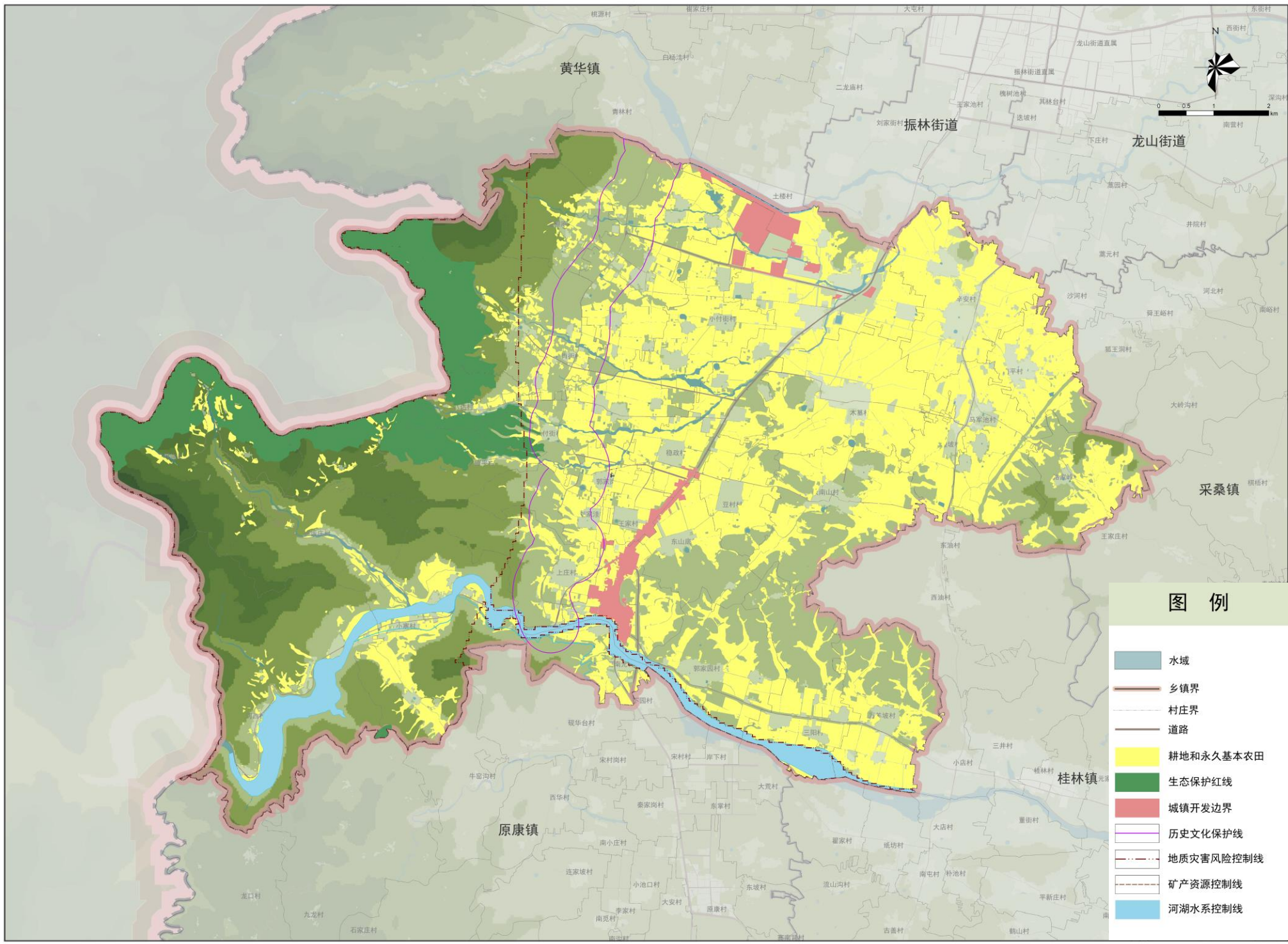
生态保护红线

城镇开发边界

河湖水系控制线

地质灾害风险控制线

村庄建设边界线



5. 国土空间开发保护总体格局

构建“双核两轴、三片融合、多点镶嵌”的镇域国土空间开发保护总体格局

双核

合涧镇区、工业园区

两轴

G234发展轴、S302发展轴

三片

西部山地生态涵养区、中西部山地丘陵园林发展区、东中部现代农业发展区

多点

中心村及基层村



6. 自然资源保护与利用

耕地资源 保护利用

落实最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线。按照数量、质量、生态“三位一体”保护要求，严格控制非农建设占用耕地，落实耕地保有量。

林地资源 保护利用

强化公益林管理，对域内各类公益林实行“总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡”的管理机制，严格控制占用征收公益林。加强林地资源保护管理，实行分级管控。

水资源保 护利用

强化浙河、桃园河、弓上水库等重要河湖水域空间保护，严格河湖水域岸线管理保护，强化涉河项目管理，规范各类涉水行为。加强水源地保护，禁止在饮用水水源保护区内设置排污口。

建设用地 保护利用

积极盘活存量建设用地，优先将存量土地结余指标供应给重点产业项目、重点园区和重大民生工程。科学设定土地闲置费征收标准，加大城镇土地使用税征收力度，倒逼业主尽快完成项目建设。

矿产资源 保护利用

调整和优化矿山开采布局，提高矿产资源节约集约与综合利用水平，推进资源高效利用，加快绿色矿山建设，加强矿区生态保护修复，实现矿产勘查开发与环境保护协调发展。



7. 镇村体系优化

构建“镇区、中心村、一般村”三级镇村体系

镇区

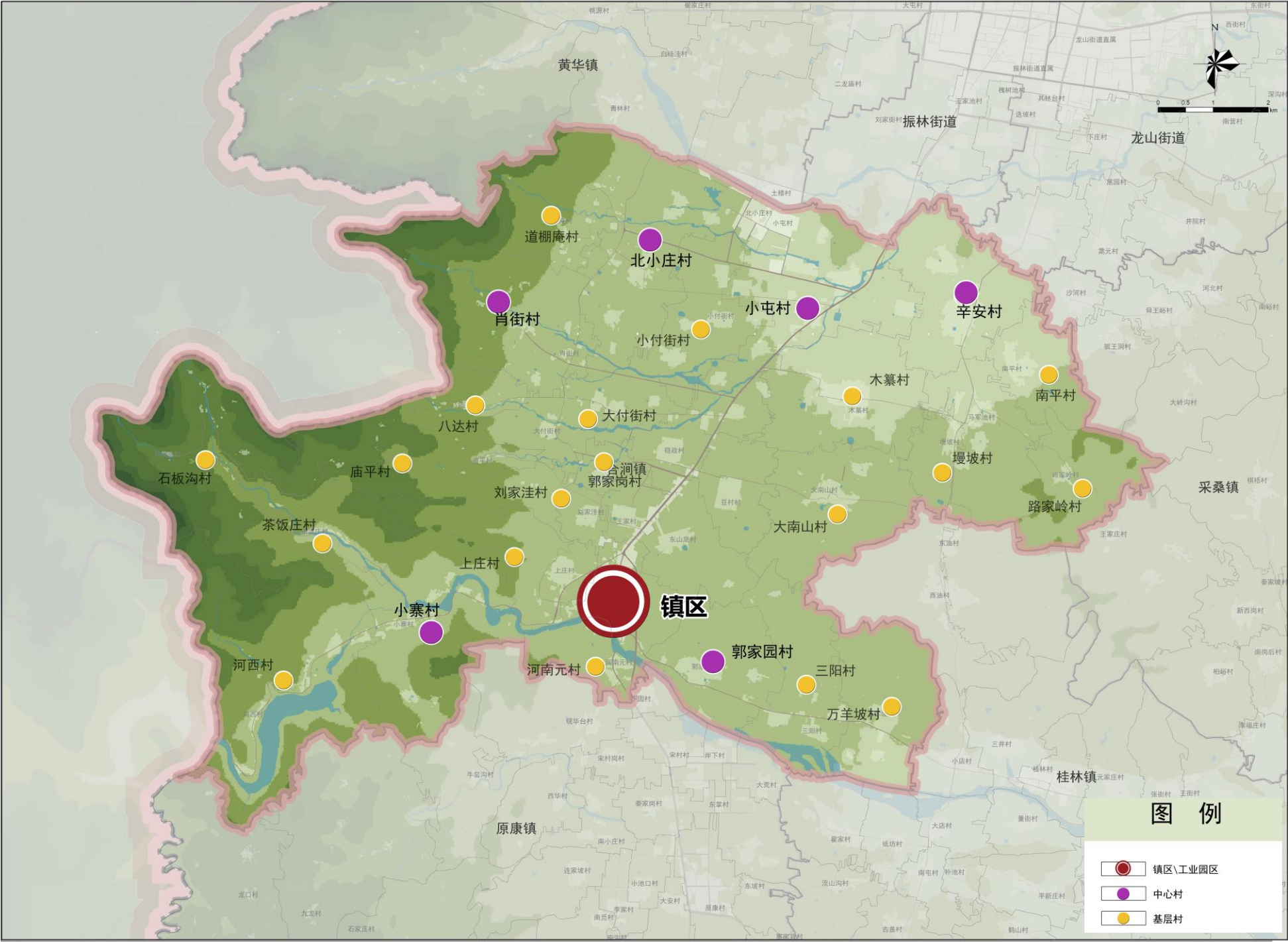
全镇的政治、经济、文化和生活居住中心，辐射带动镇域综合发展。

中心村

有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，建设宜居宜业的美丽村庄，辐射带动周边村庄发展。

一般村

重点完善基础设施和公共服务设施配套，加强村庄人居环境整治。



推进村庄分类指引，明确各类乡村发展的路径

20个，大付街村、大南山村、道棚庵村、东山底村、豆村村等



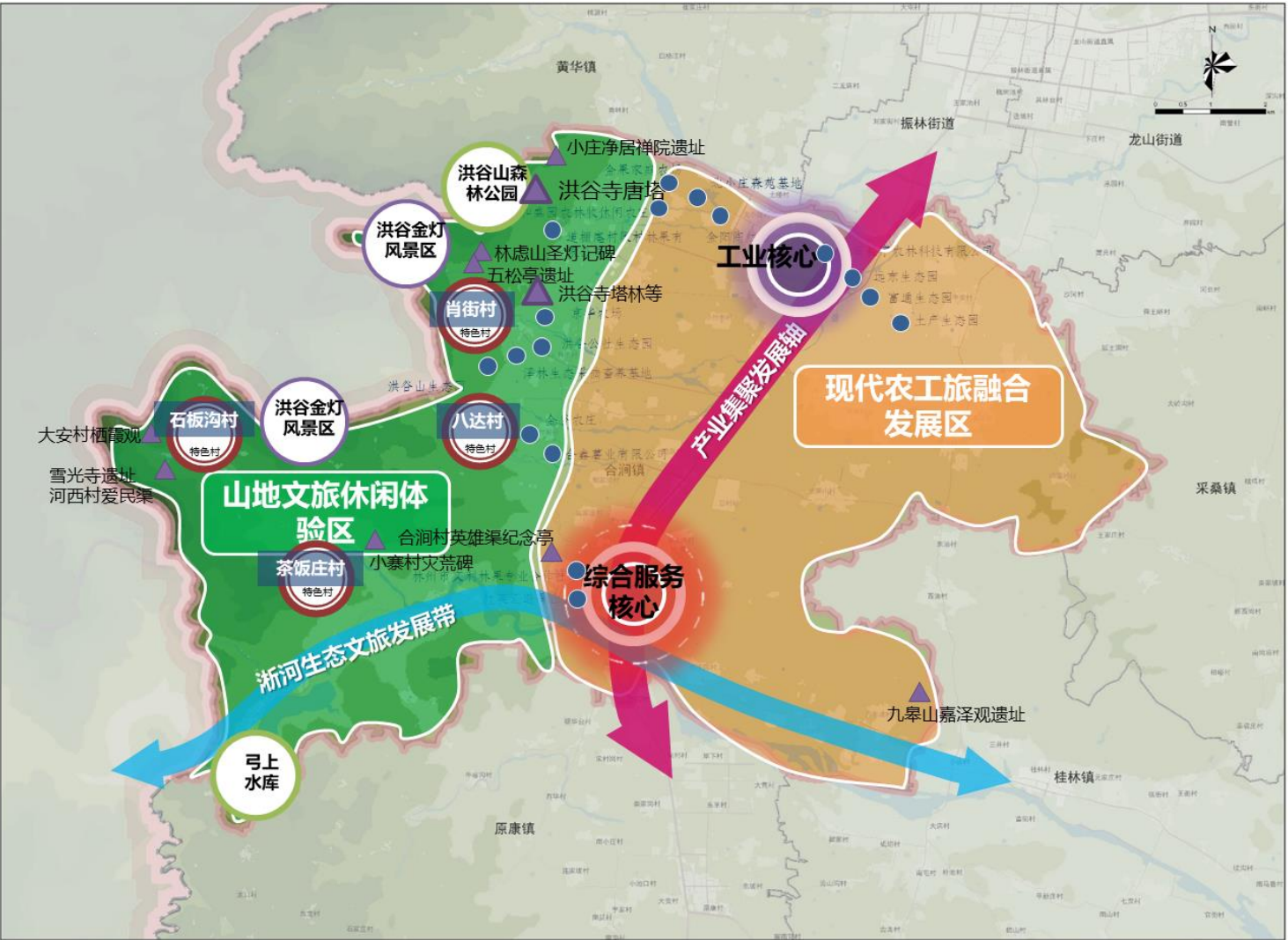
8. 产业发展与空间格局

以精细化工、休闲旅游、现代特色农业为核心，
构建“3+2+1”现代产业体系



构建“一主一副、一轴一带、两区多点”的镇域产业空间发展格局

- “一主”
镇区综合服务组团
- “一副”
工业园区组团
- “一轴”
G234产业集聚发展轴
- “一带”
浙河生态文旅发展带
- “两区”
山地文旅休闲体验区
现代农工旅融合发展区
- “多点”
特色村、景区



9. 历史文化保护

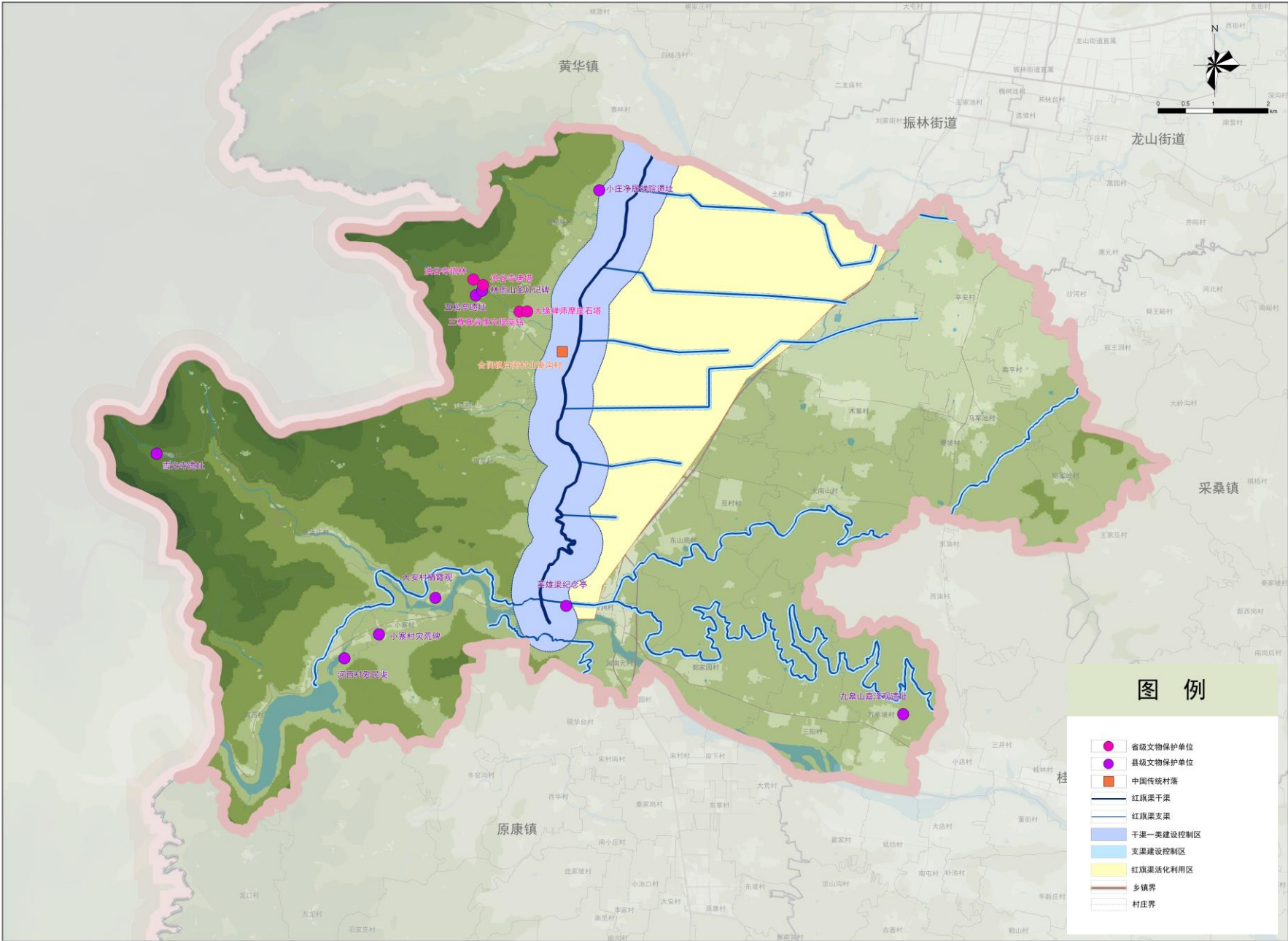
构建以红旗渠为主体的历史文化保护体系

严格落实红旗渠系统保护要求

构建历史名村保护体系

加强文物保护单位及历史建筑保护

推进历史文化遗产的活化利用



10. 景观风貌塑造

划分四类风貌分区，引导差异化风貌控制

山地景观风貌区

依托洪谷金灯风景区，结合特色村庄发展休闲旅游，形成自然景观与人文景观相结合的旅游休闲风貌区。

田园景观风貌区

镇域中东部为田园景观风貌区，保护生态格局，保持乡土田园景观风貌，营造诗意栖居的感觉。

活力城镇风貌区

将镇政府所在地建设成为活力城镇风貌区，展现合涧镇新活力，加强对公共服务、商业等建筑风貌管控。

低碳园区风貌区

将工业园区所在地建设成为低碳园区风貌区，加强对工业等建筑风貌管控。



11. 国土综合整治与生态修复

国土综合整治



农用地整治

实施高标准农田建设工程

- 采取土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等手段，建成集中连片、旱涝保收、高效节水、稳产高产、生态友好的高标准农田。



农村建设用地整治

稳步开展农村建设用地腾退复垦工程

- 以农村宅基地、工矿废弃地及其他低效闲置建设用地为重点，分阶段开展撤并村庄土地整理工程，稳步推进农民腾退宅基地、村内废弃地和闲置地等综合整治，用于补充耕地和增植林地。
- 腾退建设用地优先保障农民住房、产业发展、公共服务、基础设施等建设用地需求和复垦增加耕地、整治后节余的增减挂钩指标，优先用于市域范围内农村基础设施、污染治理设施和新产业新业态发展用地，着力保障村民基础设施建设和公益事业用地，为村庄公共服务配套设施提供用地支撑和空间载体。

生态修复

水生态修复

强化浙河、桃园河重点区域修复，开展河道湿地水生态修复和生物多样性保护，推进沿线天然湿地保护。

地质灾害治理

重点对合涧镇西部崩塌滑坡泥石流高发区的地质灾害隐患点进行治疗。

森林生态修复

重点推进合涧镇域内高速公路、国道省道绿化带建设，加强浙河湿地植被保护与生态修复。

矿山生态修复

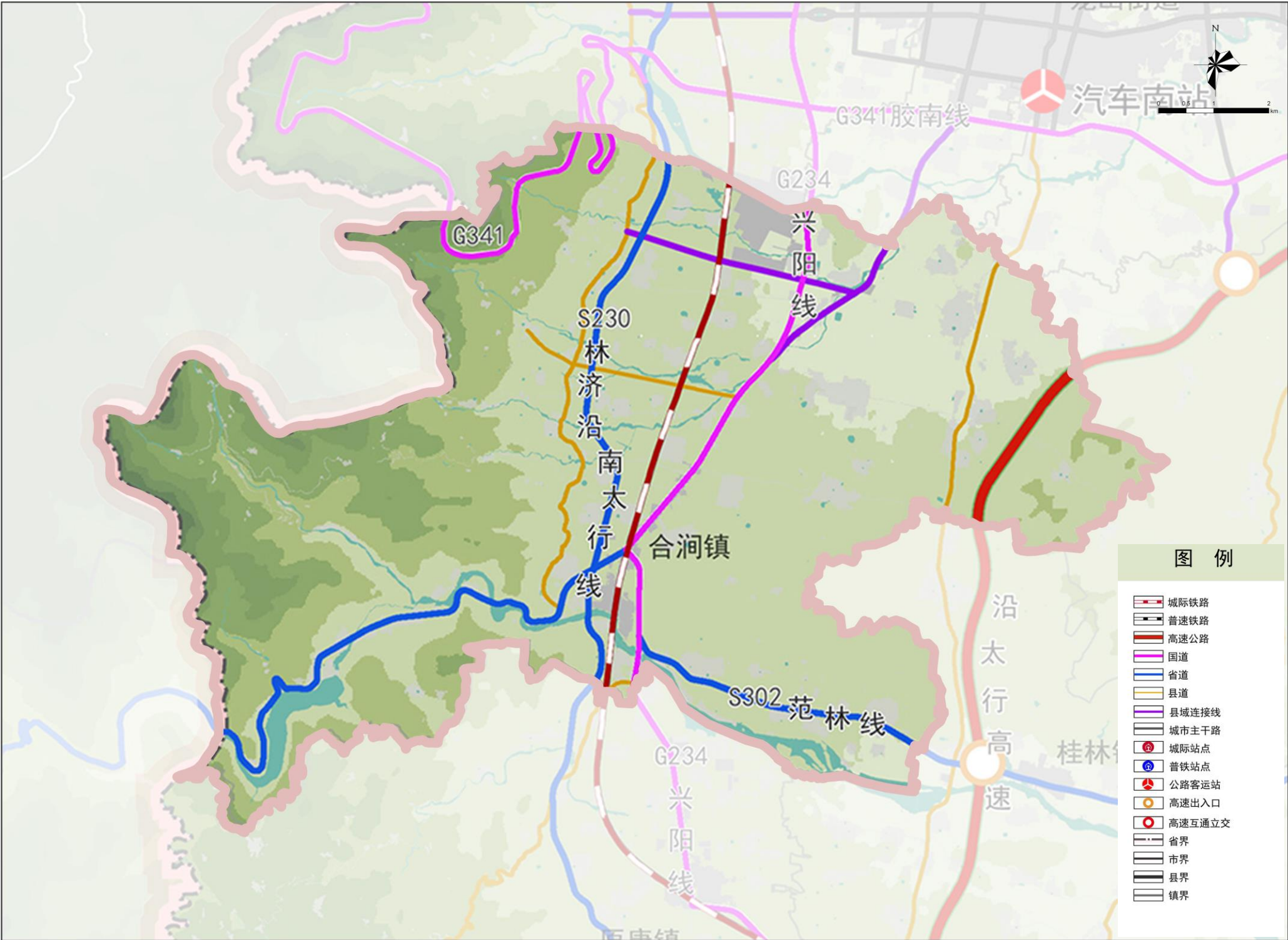
对铁路、县级以上公路、河道两侧可视范围内现存的废弃矿山进行治疗

12. 综合交通

构建镇域现代化综合交通体系

加快城际铁路建设，争取建设林焦城际铁路。
规划建设沿太行高速，新建或改扩建G234、G341西延线、S302、S230等干线公路。

提升改造县乡级公路，加密县乡级道路网布局，加快“四好农村公路”建设和自然村道路硬化，因地制宜推进硬化道路户通工程。

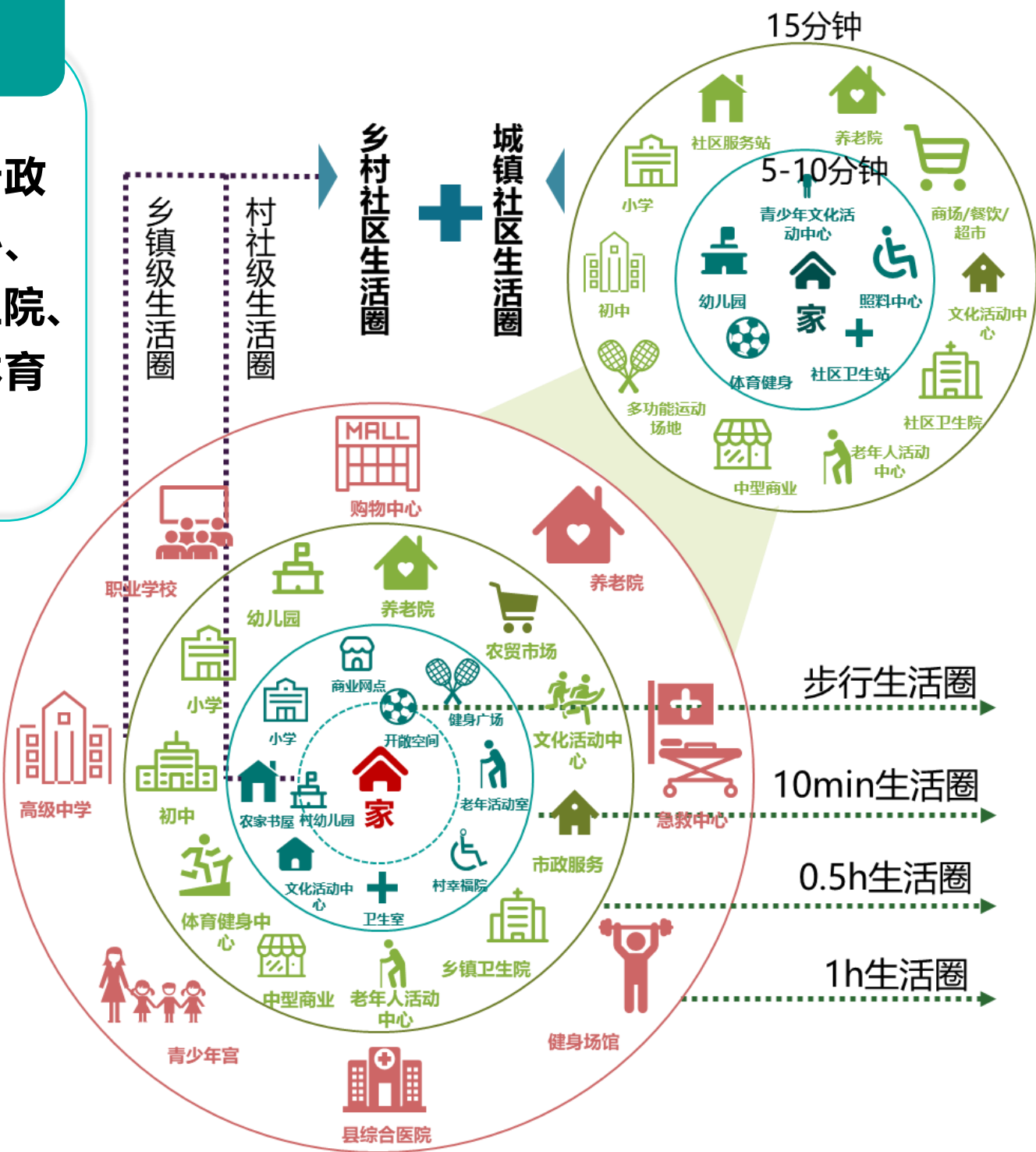


13. 公共服务体系

构建“镇区、中心村、一般村”城乡三级公共服务设施配置体系

完善镇级公共服务设施

设置镇政府、各类行政管理机构、便民服务中心、小学、幼儿园、乡镇卫生院、综合文化中心、室内外体育设施、社会福利等设施。



完善中心村公共服务设施

规划在中心村考虑服务覆盖周边村庄居民使用需求，根据规模与村庄分类，配置村委会、文体活动、托幼设施、医疗卫生、社会福利等公共服务设施。

完善一般村公共服务设施

规划在一般村完善居民日常就近服务功能，保证基本公共服务需求，配置村委会、文体活动、医疗卫生、社会福利等基本公共服务设施。

14. 基础设施

构建“绿色生态、城乡统筹、安全韧性”的镇域基础设施体系

构建全域统筹、生态安全的水系统

建立一体化的镇域供水系统：完善供水设施，加快城乡供水管网建设，实现城乡供水一体化。规划采用环状与枝状相结合的管网布置方式，供水主干管结合镇区主要道路敷设，尽量向周边农村辐射。

海绵城市理念的排水系统：规划采用雨污分流的排水制，完善污水收集处理及再生水利用设施，逐步实现污水的全收集、全处理，充分利用再生水资源。

建立高效可靠、清洁绿色的能源系统

推进电网建设与升级：优化完善配电网布局，推进配电网标准化建设，构建安全可靠的供电系统。

打造清洁供热体系：鼓励使用天然气、地热能、生物质能等清洁能源逐步替代常规能源供热。

构建安全可靠燃气供应体系：建立安全可靠、城乡统筹的燃气供应系统，提高城乡燃气供应水平。

健全镇域垃圾分类设施

创新垃圾收运体系：采用“户分类、村收集、镇转运、县处理”的模式。

推行垃圾分类系统：积极推行垃圾分类制度，打造“源头分类、综合处理，资源利用”的垃圾收运系统。规划期末生活垃圾分类回收处理率达到100%。

15. 综合防灾减灾

优化提升城市防灾减灾能力

防洪排涝规划

规划镇区防洪标准为20年一遇，各村庄防洪标准采用10年一遇。

规划对镇域内易涝区域进行整治，充分利用自然沟渠和天然坑塘作为雨水行泄和调蓄的空间。

消防规划

镇区：新建1座乡镇专职消防队。

村庄：根据实际需求，结合公建建设微型消防站，提高农村地区抵御火灾能力。

抗震规划

镇区：设置1处固定避难场所。

村庄：每个行政村至少设置1处紧急避难场所。

人防规划

人防规划按照人均人防面积1.5平方米的控制指标。

地质灾害防治

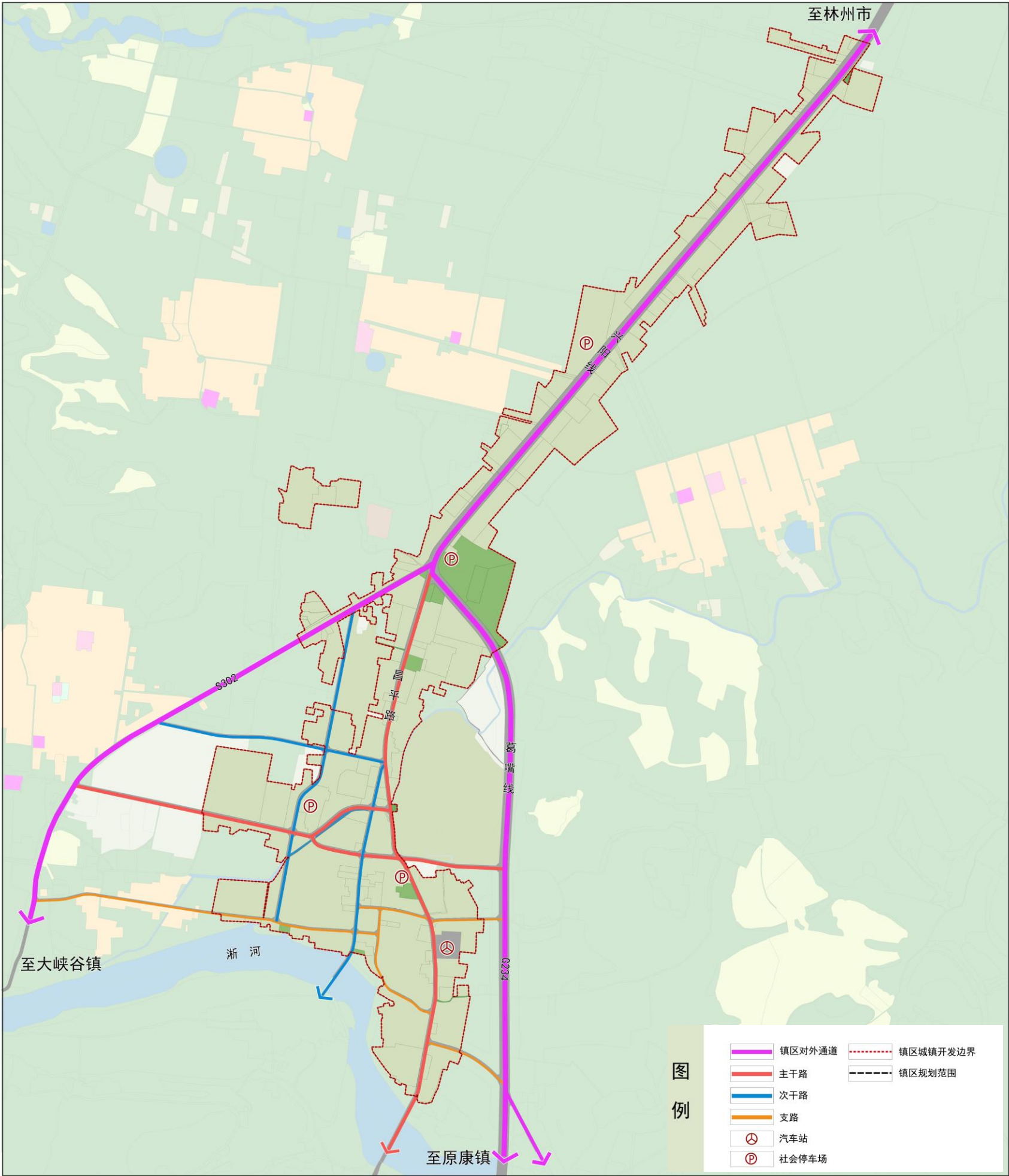
地质灾害高易发区结合无重大危险源的学校、体育场、空旷场地等建设配置人员完善、物资设施完备、标志标识清晰的自然灾害避灾点，人均自然灾害避灾点面积应不小于2平方米。

16. 镇区规划

以安全、绿色、节约集约为原则，以完善功能为目标，优化乡镇政府驻地用地布局

综合考虑建设现状、经济社会发展、资源禀赋、类型特征，明确用地结构调整方向，合理确定住宅、工业、公共设施、公用设施、道路交通、绿地广场等各类用地规模和布局。

规划建立以镇政府驻地为中心和交通枢纽，形成干支结合、层次分明、功能齐全的，快速、安全、先进、高效、网络式的综合交通运输体系。



17. 规划实施保障

强化组织保障

由林州市人民政府与合涧镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

完善规划实施机制

加强对本规划实施的组织、协调和督导，建立健全规划实施监测评估、政策保障、考核监督机制，落实规划实施责任，加强规划实施监测评估，强化政策协同保障。

健全动态监测评估

数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统，建立规划实施评估制度，加强对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

加强社会监督

坚持上下结合、社会协同，完善公众参与制度，搭建全过程、全方位的公众参与平台，发挥不同领域专家的作用，激发全社会参与规划实施的积极性。

林州市合涧镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

注：本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准，
部分图片来自网络，如涉及版权问题请联系林州市自然资源和规划局