

林州市桂林镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

-草案公示-

桂林镇人民政府
林州市自然资源和规划局
2025年07月

前言

PREFACE

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写桂林镇高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《河南省国土空间规划（2021-2035年）》《安阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》《林州市国土空间总体规划（2021-2035年）》等相关要求，编制《林州市桂林镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

《林州市桂林镇国土空间总体规划（2021-2035年）》紧扣高质量发展主题，完整、准确、全面贯彻新发展理念，立足桂林镇资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展要求，落实河南省、安阳市和林州市战略要求，优化国土空间发展格局，围绕以人民为中心、生态文明建设要求，对桂林镇国土空间开发保护、资源要素配置、安全韧性发展、生态环境整治修复、历史文化保护利用、基础设施支撑保障、镇区发展布局等作为总体部署和统筹安排。

《林州市桂林镇国土空间总体规划（2021-2035年）》是对市、县国土空间总体规划的细化落实，是桂林镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

1. 规划范围与期限

1 规划范围

镇域规划范围：桂林镇行政辖区范围内下辖33个行政村，总面积94.43平方公里。

镇区规划范围：南至浙河，北至搅拌场北侧，西至三井村南北向道路，东至桂林镇中心小学东侧，总面积约为1平方公里。

2 规划期限

规划基期

2020年

近期目标年

2025年

规划目标年

2035年

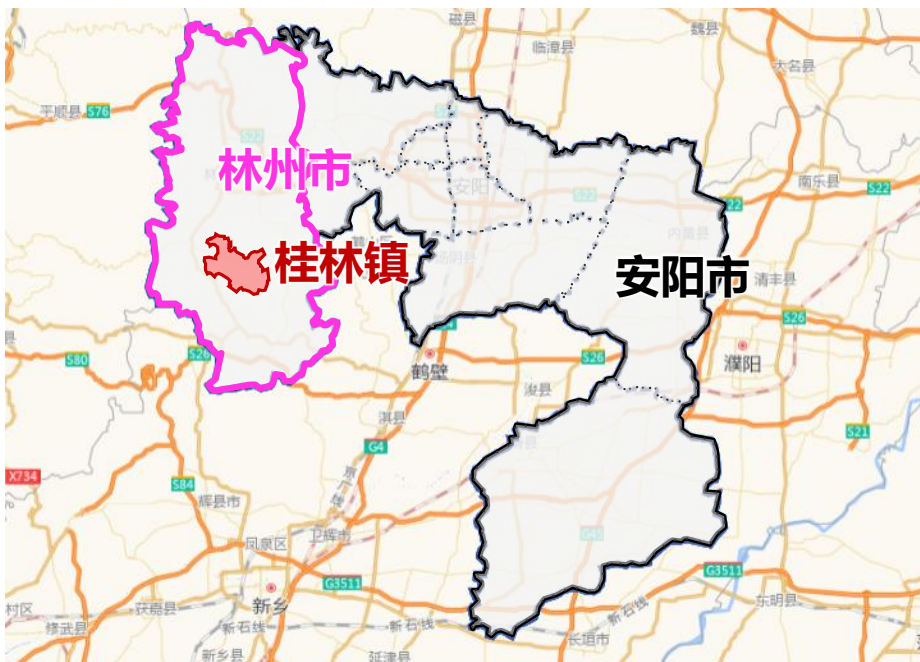


2. 开发保护现状

地处林州市南部腹地，距林州市市区距离约17公里。地处太行山东麓，镇域中部为盆地，四周为太行余脉，淅河穿境而过，沟渠遍布河道两侧，自然环境优良。

地处林州市南部腹地 距离市区较近

桂林镇距林州市市区距离约17公里。东侧为东姚镇；南侧为临淇镇、茶店镇；西侧为合涧镇、原康镇；北侧为采桑镇。
桂林镇现状以公路运输方式为主，内外交通主要依靠S302，在镇区内为12m双向两车道，镇区外为8m双向两车道。



地处太行山东麓 农林比例均衡

桂林镇位于太行山脚下，境内中部为盆地，盆地中心地形较平坦，略有高低起伏，淅河穿境而过，镇域四周为太行山余脉，山势平缓，山中有较宽平的谷地和小规模平地。桂林镇林地资源总量中等，占镇域总面积的32.62%。耕地资源总量超3成，以粮食作物为主。



淅河为主要河流 水资源总量丰富

桂林镇水资源总量较为丰富，红旗渠干渠流经全镇，漳河延边而过，露水河自浊漳河而下。
桂林镇淅河穿境而过，降水是地表径流的主要来源，多集中在汛期。



农业生产为主 有特色农产品和农业品牌

第一产业以农业和牧业为主。发展订单农业，初步形成农业品牌，特色种植初具规模。引入林州市三樱椒食品有限公司，打造高标准辣椒种植示范园区，建设中药材种植基地。申请“一叶太行”商标，形成“金桂林”品牌系列产品。举办“李子文化节”等农业节庆活动。



3. 规划定位

打造林州市农旅休闲健康小镇

省级文明村镇

文明实践活动深化：依托桂林镇现有的新时代文明实践所、站，持续组织 党的创新理论宣讲活动。举办主题节目的文明实践活动。

村规民约强化落实：进一步修订完善村规民约，确保村规民约符合实际具有可操作性，推动村规民约有效落实。

乡村环境与文明风貌提升：持续推进乡村人居环境整治行动，加强乡村道路、河道等公共区域的日常保洁。打造有特色、有底蕴的乡村图书馆、家风家训馆、村史馆等。

户外运动小镇

户外运动设施建设：利用山地、丘陵等地形，策划滑草、户外自行车等项目，完善露营设施和户外健身器材。

户外运动赛事与活动举办：结合户外运动资源，举办相应的户外活动赛事，组织开展全民健身运动会。

户外运动服务与宣传推广：利用微信公众号、抖音等新媒体平台，加大对桂林镇户外运动资源与活动的宣传推广力度，制作发布高质量的宣传短视频、图文介绍。

医药养生小镇

中药材种植与产业发展：持续扩大中药材种植规模，形成集中连片的中药材种植基地。引进优良品种与先进种植技术，提高中药材产量与质量。建设中药材深加工车间。

医药养生服务设施建设：打造中医药养生馆和中医药文化主题公园。

医药养生旅游产品开发：策划中医药旅游线路，开发以中药材为原料制作的香囊、药酒、保健品、药膳等产品。

4. 重要控制性落实

严格落实耕地保护红线

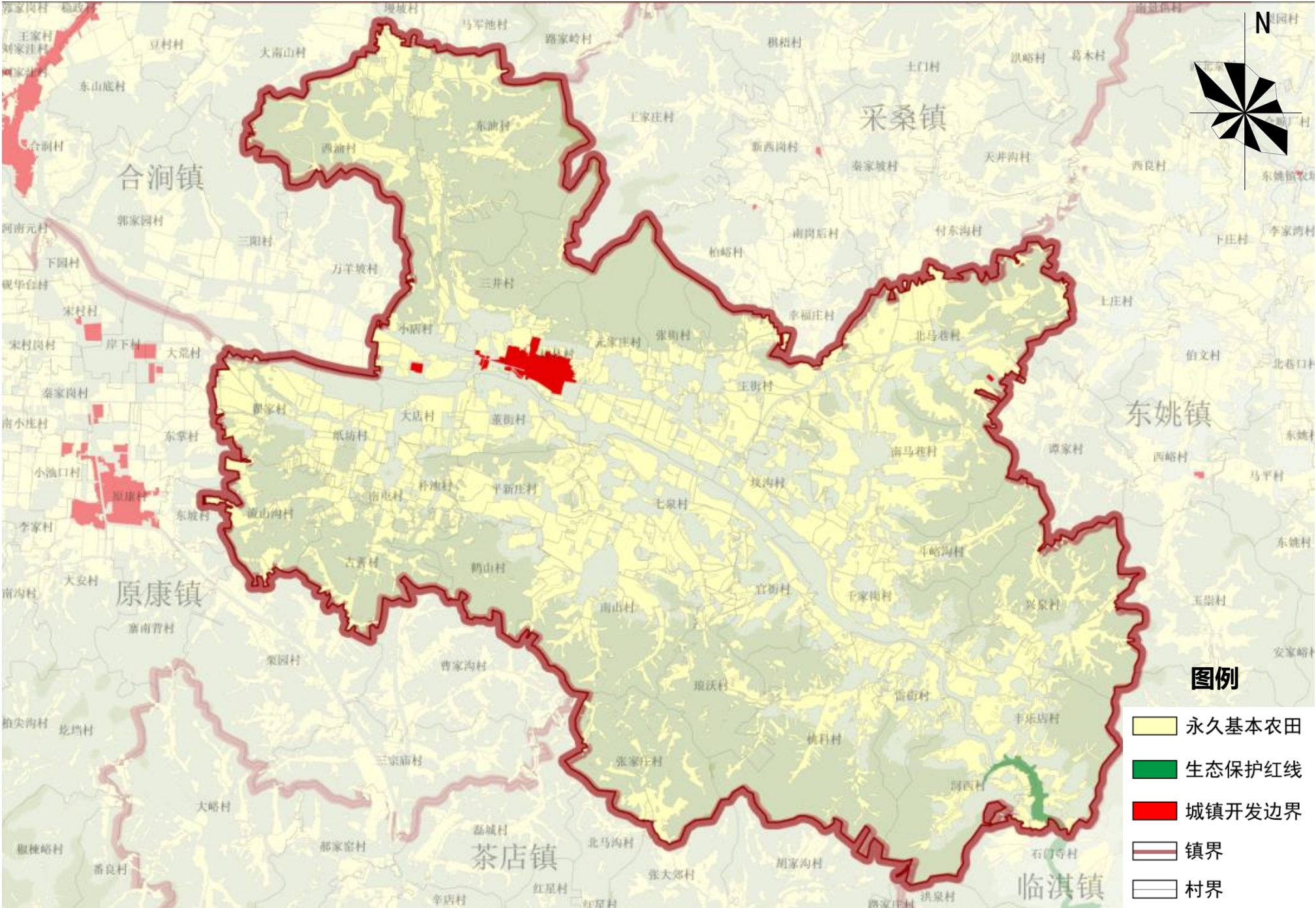
严格落实永久基本农田保护红线

严格落实生态保护红线

加强城镇开发边界管控

控制村庄建设用地总量

落实历史文物保护控制线



5. 国土空间开发保护总体格局

构建“一心一廊五片区”的
镇域国土空间开发保护总体格局

一心	一廊	五片区
中心镇区政治文化中心	浙河生态廊道	五彩田园区 医药养生区 高效农业区 北部山林生态区 南部山林运动区



6. 自然资源保护与利用

耕地资源 保护利用

坚持“占一补一、占优补优、占水田补水田”的基本原则，严格落实耕地占补平衡。严格保护永久基本农田，永久基本农田储备库建设和管理，完善耕地保护利用机制。

建设用地节 约集约利用

根据“严控总量、盘活存量、用足流量、用好增量”要求，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进经济增长方式和土地利用方式转变。

水资源 保护利用

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，严守用水量底线，强化浙河等重要河湖水域空间保护，严格河湖水域岸线管理保护，加强水源地保护。

森林资源 保护利用

以保护和培育森林资源为核心，以产业发展为重点，统筹城乡绿化。强化公益林管理，实行“总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡”的管理机制。实行林地资源分级管控。

园地资源 保护利用

在保障耕地、林地保有量的情况下，优化调整园地布局，主要分布在镇域西部区域。强化园地保护监管，加强园地保护宣传教育。

湿地资源 保护利用

实行湿地面积总量管控，湿地保护率达到50%以上。以浙河等水域生态廊道为主线，加强生态防护带建设。

7. 镇村体系优化

构建“镇区、中心村、一般村”三级镇村体系

镇区

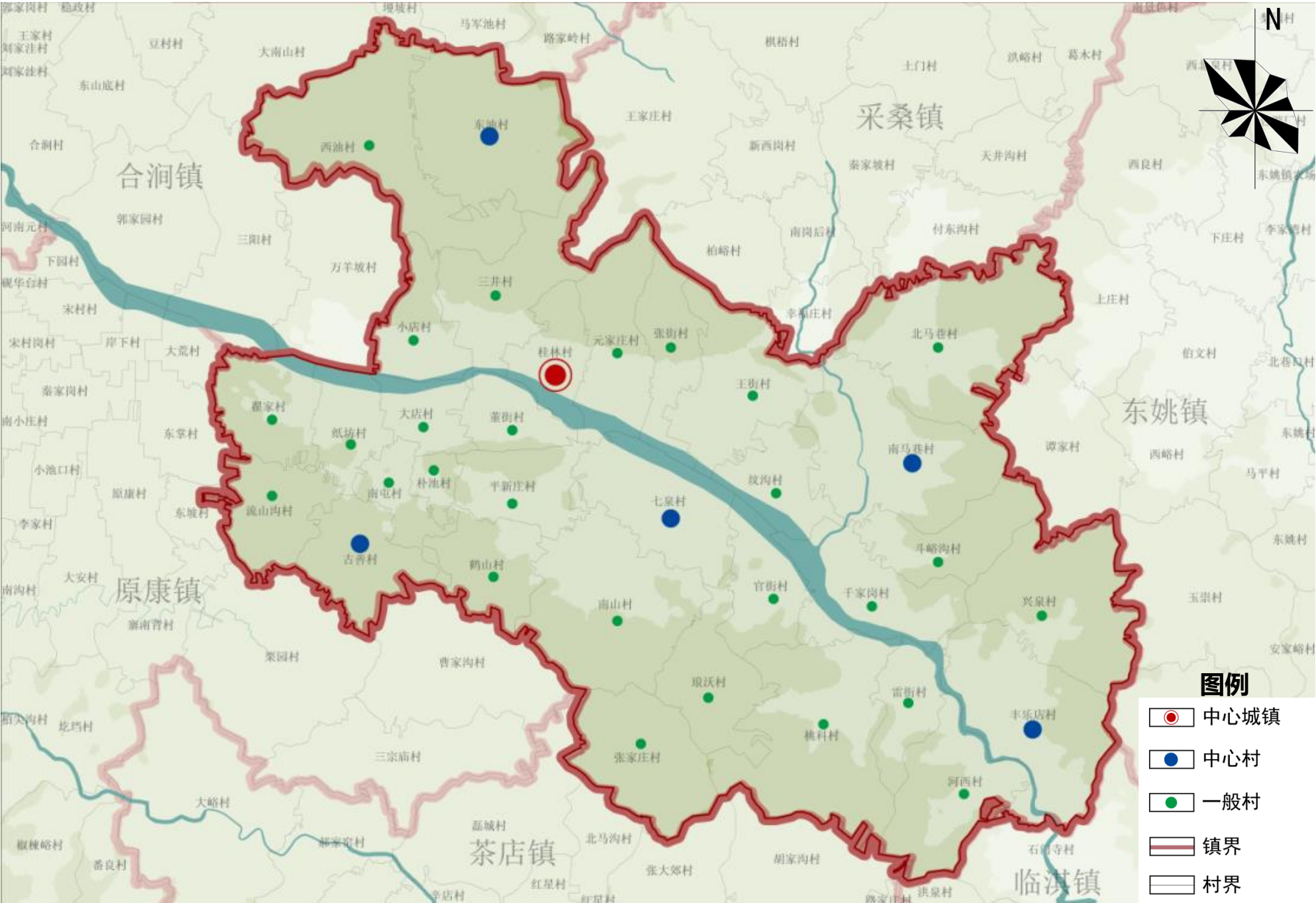
全镇的政治、经济、文化和生活居住中心，辐射带动镇域综合发展。

中心村

有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，建设宜居宜业的美丽村庄，辐射带动周边村庄发展。

一般村

重点完善基础设施和公共服务设施配套，加强村庄人居环境整治。



8. 产业发展与空间格局

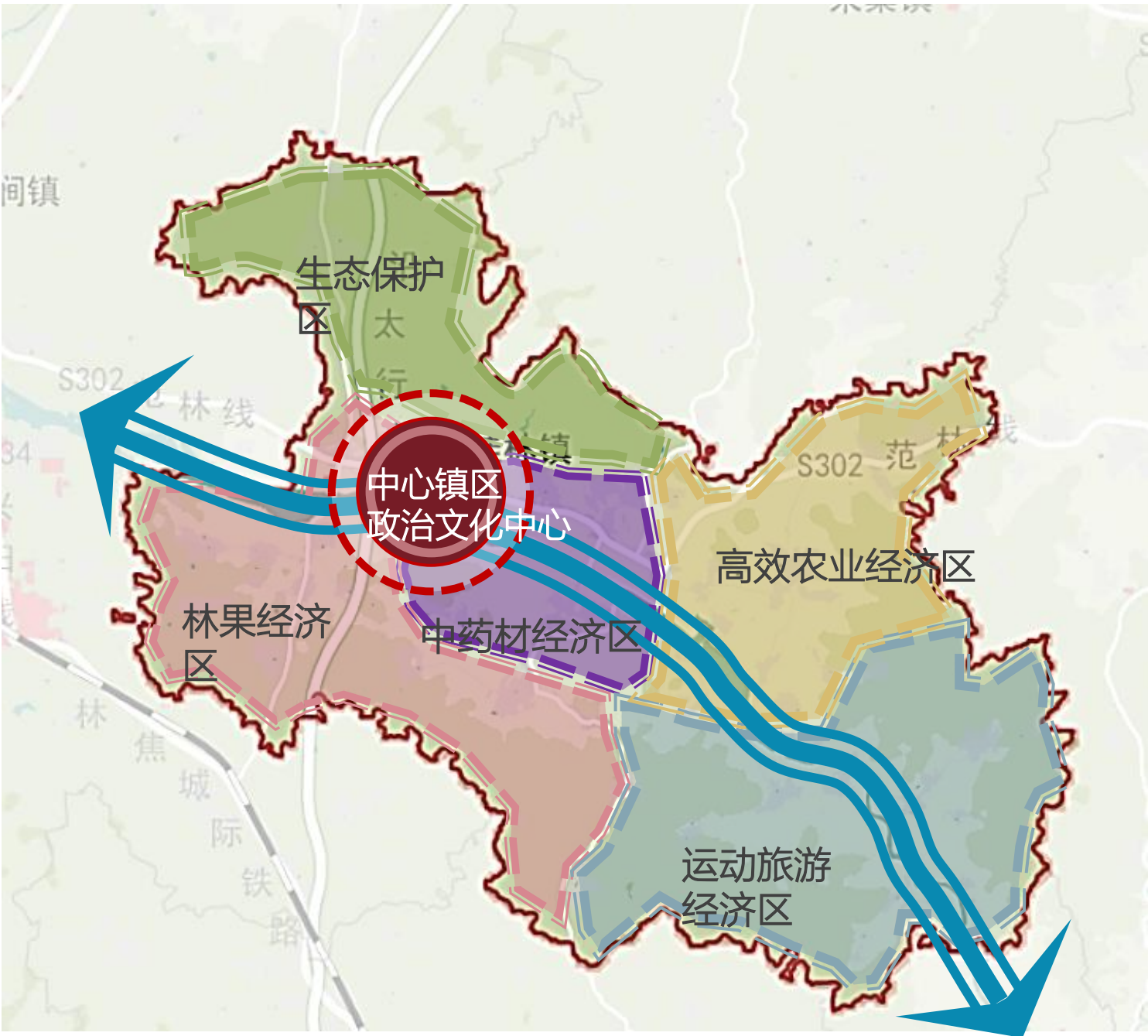
以绿色农业、绿色工业、绿色服务业为核心 构建“一心一轴五片区”的产业发展格局

绿色农业	绿色工业	绿色服务业
种植业 粮食种植、果木种植 特色种植业 养殖业 特色养殖业 农业+ 从田头到餐桌，从初级产品 到终端消费，制成品等	食品精深加工 蔬菜脆、卤味 特色佐料酱 方便食品 半成品食品、预制菜 果蔬罐头、肉类罐头 功能食品 保健食品	休闲生态旅游 吃、住、行 游、购、娱 健康养生旅游 运动养生、休闲养生 养性养生、食品养生 研学教育旅游 夏冬令营、周末营 艺术培养、体能拓展

一心
镇域综合经济核心区

一轴
浙河生态发展轴

三片区
高效农业经济区
中药材经济区
林果经济区
运动旅游经济区
生态保护区



9. 景观风貌塑造

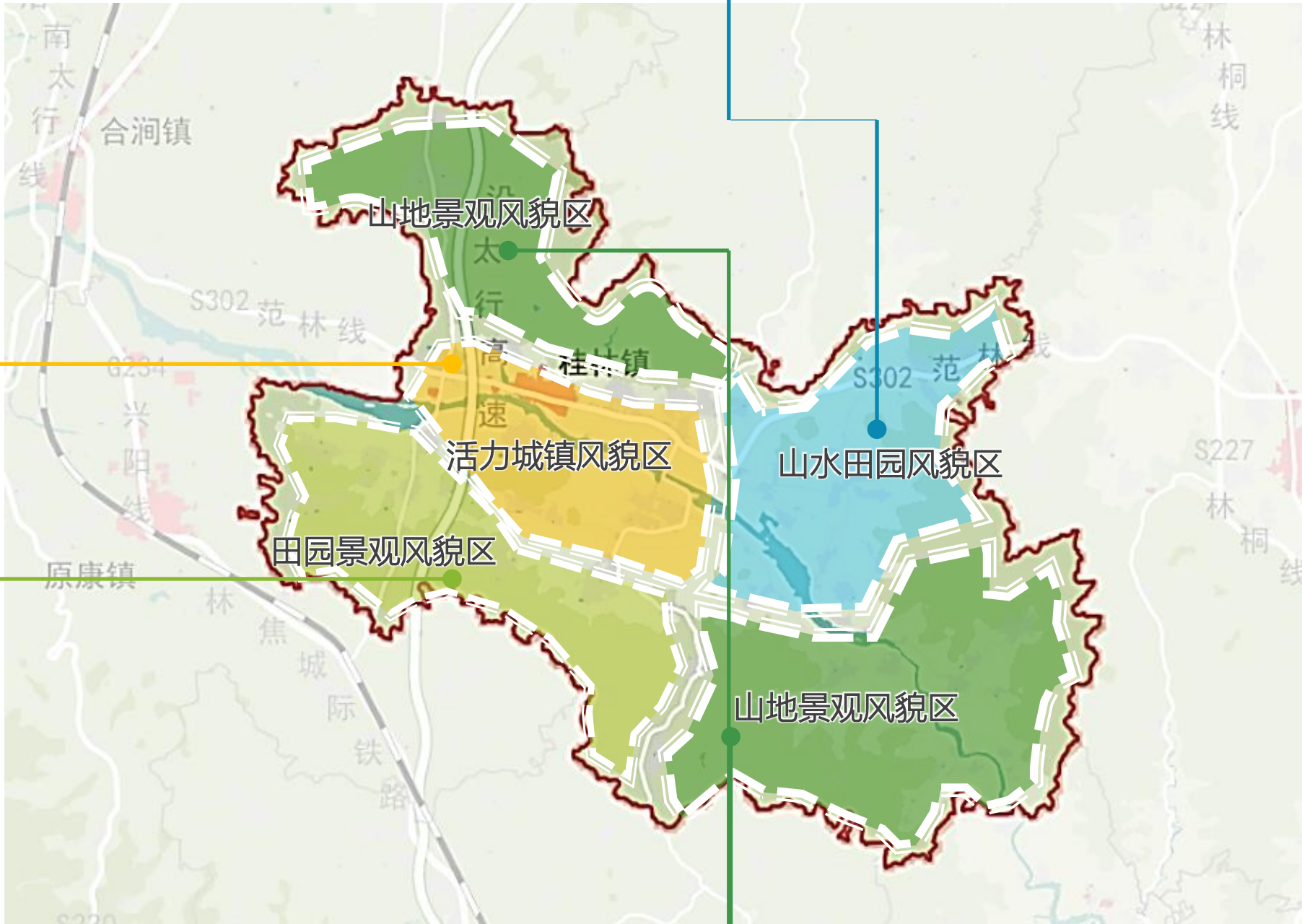
划分四类风貌分区，引导差异化风貌控制

活力城镇风貌区

镇政府所在地为活力城镇风貌区。
展现桂林镇新活力，加强对公共服务、商业等建筑风貌管控。

山水田园风貌区

镇域东北部为山水人文风貌区。
依托河流地貌，同时分布体现农业特色种植的村落，形成典型乡村农业特色的风貌区。



田园景观风貌区

镇域西南部为田园景观风貌区。
保护生态格局，保持乡土田园景观风貌，营造诗意栖居的感觉。

山地景观风貌区

镇域西北、东南部为山地景观风貌区。
保护生态格局，结合特色村庄发展休闲运动旅游，形成自然景观与人文景观相结合的旅游休闲风貌区。

10. 生态修复与国土综合整治

生态修复



水域湿地修复

强化浙河重点区域修复重点保护浙河水系等湿地资源。



林地生态修复

重点推进桂林镇域内高速公路、国道省道绿化带建设，加强浙河湿地植被保护与生态修复。



土壤污染治理

规划期内全镇土壤环境质量总体稳定，农用地土壤环境质量保持良好。



矿山用地修复

对铁路、县级以上公路、河道两侧可视范围内现存的废弃矿山进行治理，重点推进王街村坟沟村矿山修复项目。



乡村生态保护修复

对农村建设用地、耕地、园地、林地、农村道路、沟渠、坑塘水面、设施农用地等优化调整用地布局，打造种养结合态循环、环境优美的田园生态。



地质灾害治理

强化重点区域治理。重点对桂林镇南部低山区崩塌滑坡泥石流易发区的地质灾害隐患点进行治理。

国土综合整治



农用地整治

完善田间道路、灌溉与排水、防护林网等基础设施体系，构建与现代农业生产方式和经营方式相适应的“集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好”高标准农田。



农村建设用地整治

稳步开展农村建设用地腾退复垦工程，重点谋划重兴店村、申家洼村、口上村等村庄农村建设用地复垦项目，分阶段开展撤并村庄土地整理工程，着力保障村民基础设施建设和公益性事业用地。



农村人居环境综合整治

深入实施村庄清洁和乡村硬化绿化美化亮化净化文化“六化”建设工程，大力推进“美丽小镇”建设，积极开展“五美庭院”活动，努力打造环境美、田园美、村庄美、庭院美“四美乡村”。



后备土地资源开发

稳步开展农村建设用地腾退复垦工程，稳妥推进宜耕后备土地资源开发严禁毁林开垦，积极实施表土剥离和客土回填工程措施，保障和提升新增耕地质量。

11. 综合交通

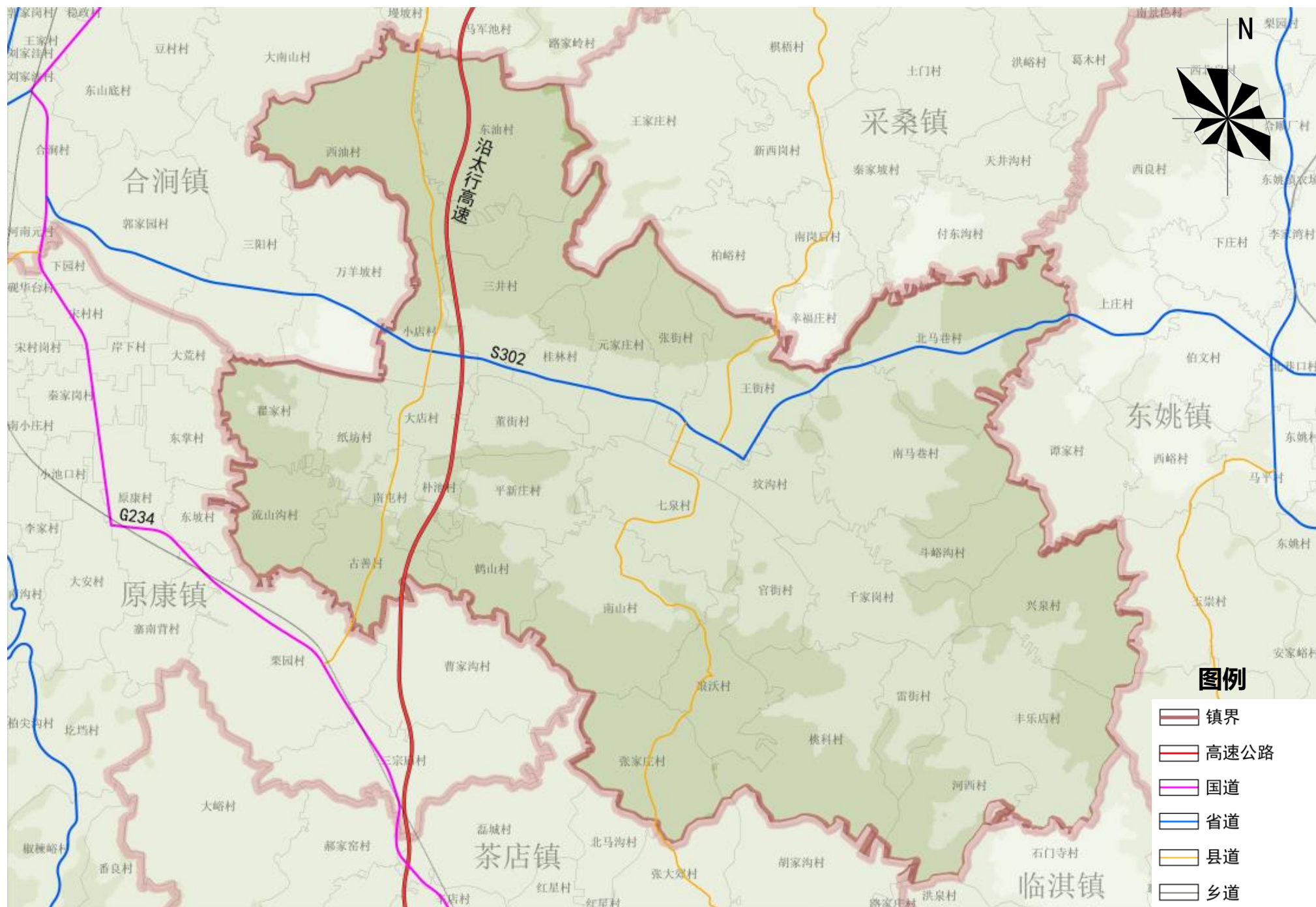
构建镇域现代化综合交通体系

对外交通

利用沿太行高速、S302解决对外交通。 S302扩线提升。

内部交通

拓宽现状省道、县道，提升道路等级。加强各村和镇政府驻地的联系，增加镇域内公路建设的投入，通过公路的改造和新建，形成环路，建成完善、便捷的交通网络。

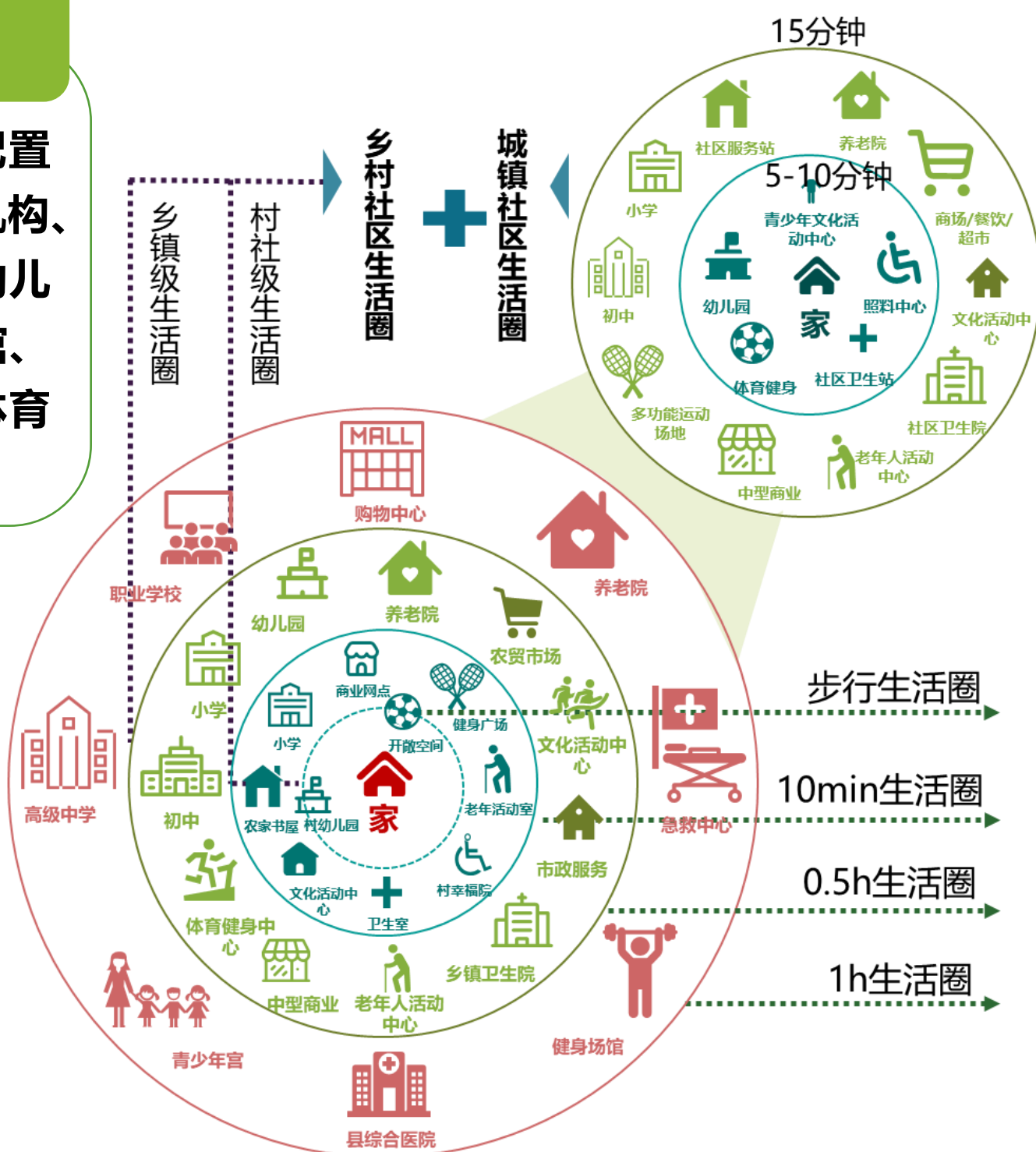


12. 公共服务体系

构建“镇区、中心村、一般村”城乡三级公共服务设施配置体系

完善镇级公共服务设施

规划在镇政府驻地配置镇政府、各类行政管理机构、便民服务中心、小学、幼儿园、乡镇卫生院、图书馆、综合文化中心、室内外体育设施、社会福利等设施。



完善中心村 公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在中心村配置村委会、托幼设施、医疗卫生、文体活动、社会福利等公共服务设施，覆盖周边村庄居民使用需求。

完善一般村 公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在一般村配置村委会、文体活动、医疗卫生、社会福利等基本公共服务设施，保证村庄基本公共服务需求，完善居民日常就近服务功能。

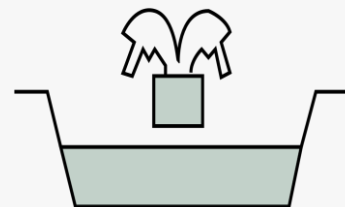
13. 基础设施

构建“绿色生态、城乡统筹、安全韧性” 的镇域基础设施体系



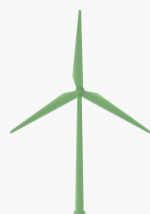
给水设施

结合水源情况，实现城乡供水一体化。供水管网采用生活与市政消防共用管网的环状管网供水系统，以提高供水的安全可靠性。为满足消防要求，结合供水管网设置地上式消防栓。



排水设施

排水设施结合镇污水处理厂和污水管网，实现设施共享，采用雨污分流的排水制。雨水就近排入河道、坑塘。镇域内各村庄内部生活污水经过收集后统一排入小型污水处理站。



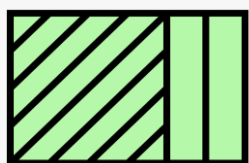
电力设施

保留现状110kv变电站，落实220kv林州南变。以榆济线输气管道天然气为主要气源，提高城乡燃气供应水平，远期实现各镇区燃气全覆盖。结合镇政府内部停车场及镇区公共停车场按照不低于20%的比例设置电动汽车专用停车位并配建充电桩。



通信设施

通信设施加快物联网、智能设备等现代信息技术与农村生产生活的深度融合。开展村杆线整治工作。规划在镇政府驻地内设置通信汇聚机房，由多家通信运营商共建共享，并保留原有的邮政支局。建立完善的邮政运输网络。



供热设施

供热优先发展天然气，提高天然气在能源结构中的比重。

远期由规划LNG气化站供应管道天然气。



垃圾处理设施

按照“村收集、乡（镇）转运、县（市）处理”的原则，建立垃圾分类收集、运输、处置体系，推进垃圾处理无害化、减量化和资源化。

14. 综合防灾减灾

优化提升城市防灾减灾能力

防洪排涝工程

防洪标准：规划桂林龙镇防洪标准为10年一遇。

排涝标准：规划桂林镇排涝标准为5年一遇24小时暴雨24小时排至不淹重要建筑物高程。

地质灾害防治

贯彻“预防为主，防御与救助相结合”的方针。

崩塌防治措施：崩塌预防；搬迁避让，工程治理。

滑坡防治措施：边坡位移监测、疏水；排水拦截和旁引滑体以外的地表水，汇集和疏导滑体中的地下水，改变斜坡力学平衡条件，改变斜坡岩土性质，控制爆破和边坡加固。

泥石流防治措施：生物措施、工程措施；上游修建砌石或混凝土挡渣坝、滞留及拦截设施、采用桥梁或涵洞跨越泥石流，设置排、导设施。

消防工程规划

镇区：消防指挥中心1处。

村庄：在有条件的行政村成立志愿消防队，设置村级微型消防站。

森林：森林消防由林州市统一指挥，桂林镇消防指挥中心参照专业森林消防队装备配备需求，增设森林消防设备。

抗震减灾规划

镇区：结合公园绿地设置1处固定避难场所。

村庄：每个行政村至少设置1处紧急避难场所。

人防规划

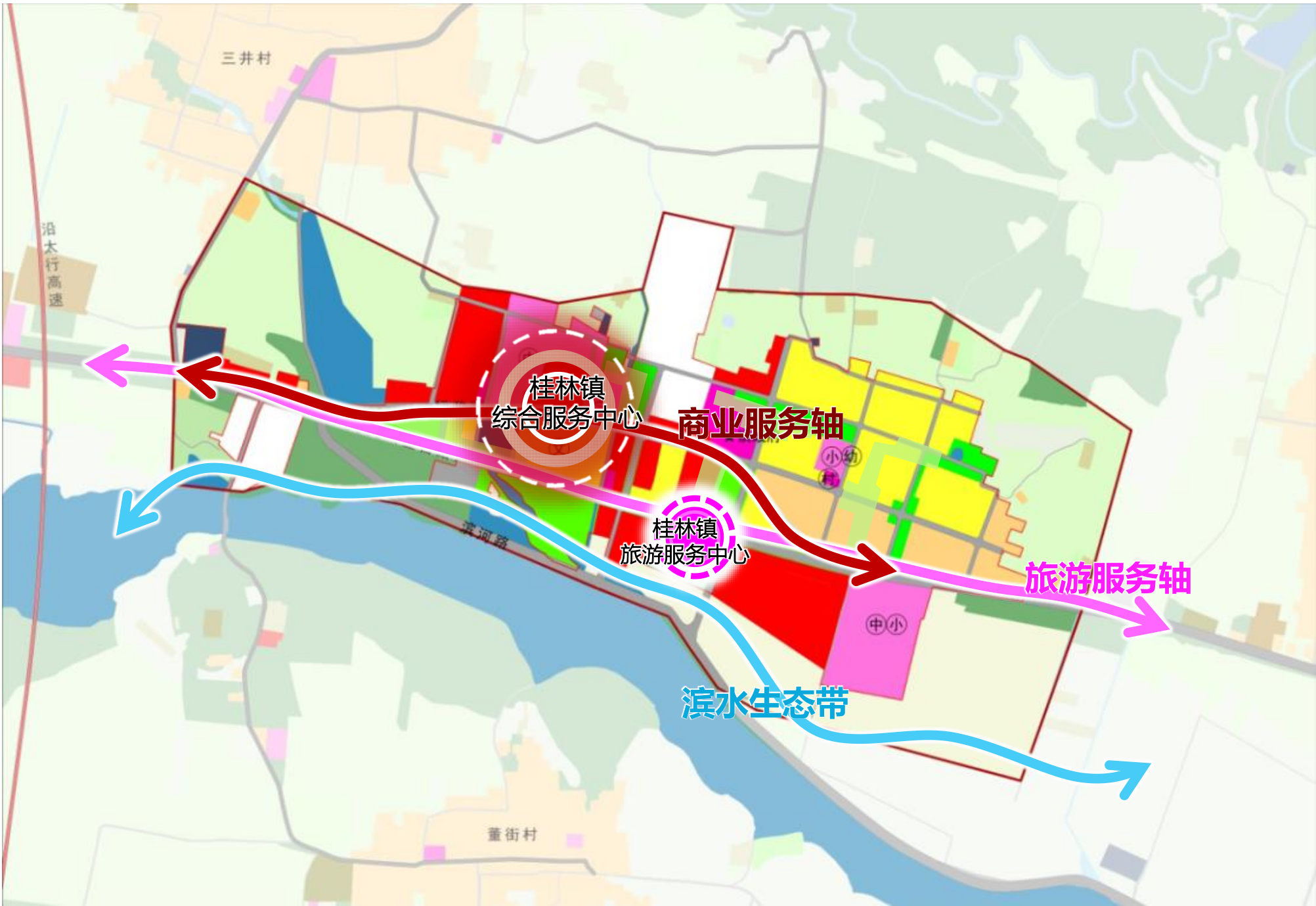
桂林镇政府作为**防灾指挥中心**，包含消防、化工、自然灾害等各类灾害的应对指挥救援。桂林镇卫生所作为**战时医疗救护中心**。

疏散通道为县道、省道、国道。**疏散场地**为公园、防护绿地、农林用地、中小学操场等。

15. 镇区规划

构建“两心两轴一带” 的空间布局结构

两心	桂林镇服务中心、桂林镇旅游服务中心
两轴	商业服务轴 旅游服务轴
一带	滨水生态带



16. 规划实施保障

强化组织保障

由县级人民政府与桂林镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

纳入国土空间规划“一张图”

形成桂林镇国土空间总体规划数据库，作为乡镇级总规的成果组成部分同步上报，纳入林州市市级国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

健全动态监测评估

乡镇人民政府及自然资源部门建立健全监督检查制度，加强对国土空间总体规划制定、实施和修改情况的监督检查，及时发现、制止和纠正违反国土空间总体规划的行为，定期公布执行情况。

加强社会监督

坚持开门编规划，践行群众路线，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程，发挥好各相关领域专家作用，建立全流程、多渠道的公众参与和社会协同机制。

在规划编制阶段，广泛调研社会各界意见和需求，深入了解人民群众所需所急所盼；充分调动和整合各方力量，鼓励各类相关机构参与规划编制；健全专家咨询机制，组建包括各相关领域专家的综合性咨询团队。

在方案论证阶段，要形成通俗易懂可视化的中间成果，充分征求有关部门、社会各界意见。

规划获批后，应在符合国家保密管理和地图管理等有关规定的基础上及时公开，并接受社会公众监督。



林州市桂林镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

注：本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准，
部分图片来自网络，如涉及版权问题请联系林州市自然资源和规划局