

林州市东姚镇国土空间总体规划 2021-2035年

- 草案公示 -

东姚镇人民政府
林州市自然资源和规划局
2025年08月

前言

PREFACE

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写东姚镇高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《河南省国土空间规划（2021—2035年）》《安阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》和《林州市国土空间总体规划（2021—2035年）》等相关要求，编制《林州市东姚镇国土空间总体规划（2021—2035年）》。

《东姚镇国土空间总体规划（2021—2035年）》紧扣高质量发展主题，完整、准确、全面贯彻新发展理念，立足东姚镇资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实河南省、安阳市和林州市战略要求，优化国土空间发展格局，围绕以人民为中心、生态文明建设要求，对东姚镇国土空间开发保护、资源要素配置、安全韧性发展、生态环境整治修复、历史文化保护利用、基础设施支撑保障、镇区发展布局等作出总体部署和统筹安排。

《东姚镇国土空间总体规划（2021—2035年）》是对市、县国土空间总体规划的细化落实，是东姚镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

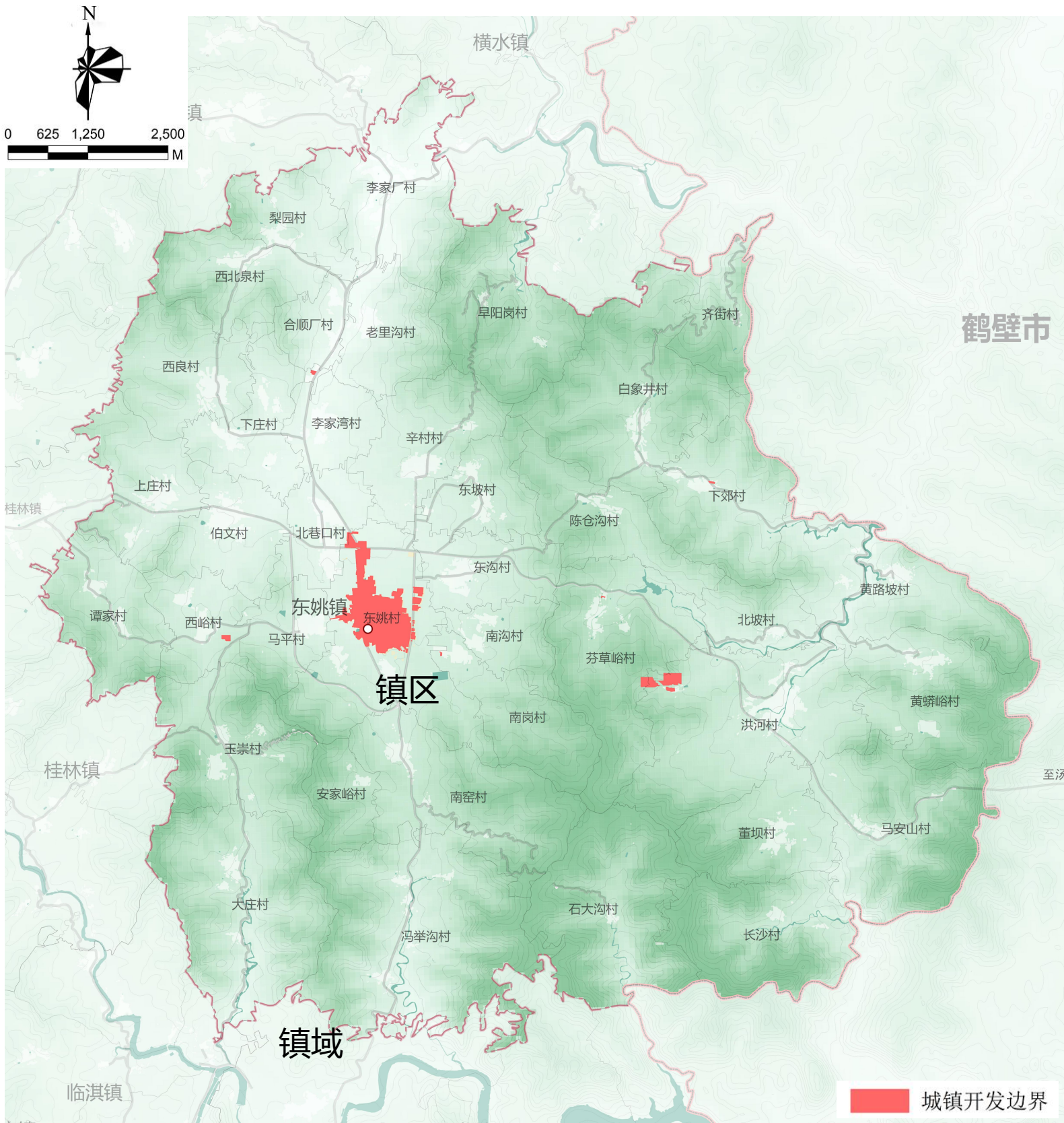
1. 规划范围与期限

1 规划范围

镇域规划范围：东姚镇行政辖区范围内下辖39个行政村，镇域总面积172.20平方公里。

镇区规划范围：北至省道332，西至马平村、东至南沟村、南至东姚村现状建成区，面积为116.33公顷。

2 规划期限



东姚镇镇域范围与镇区范围

2. 开发保护现状

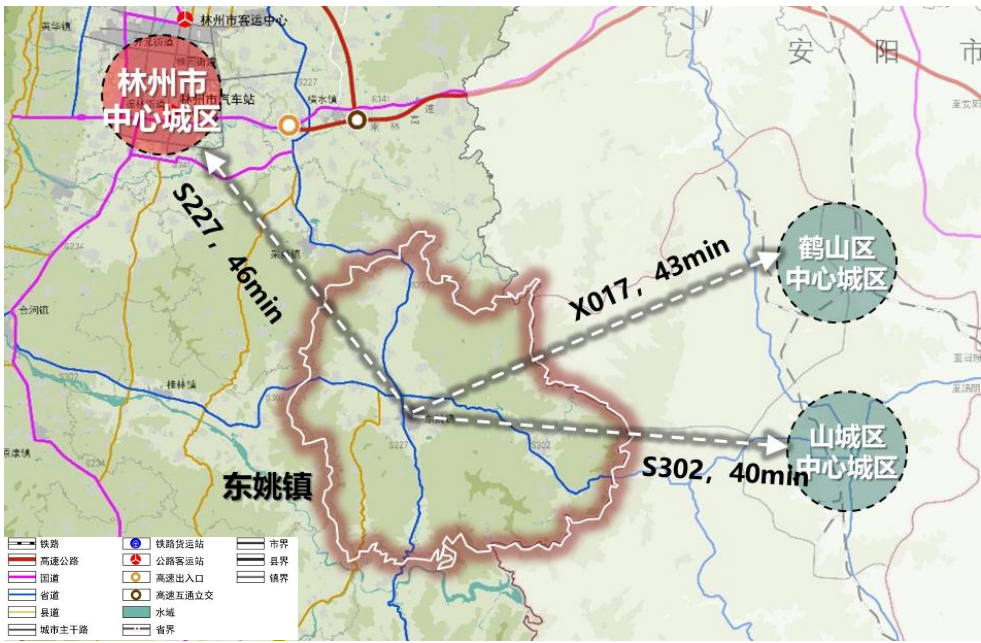
东姚镇地处太行山东麓，处于三山围合盆地中，位于安阳市西部，林州市东南部，是林州东部通向鹤壁市的重要门户。

区位优势优越，是林州东部通向鹤壁市的重要门户

农业资源丰富，特色农业发展潜力大

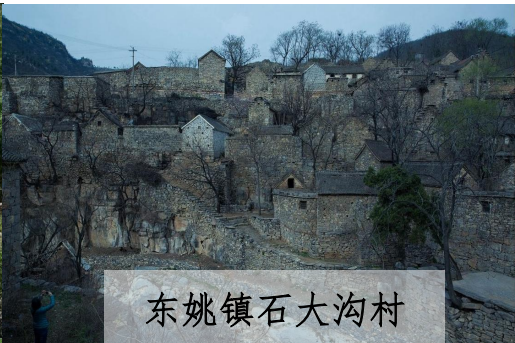
位于南北向京广走廊、二广走廊，东西向青兰走廊、焦新走廊围合的井字形交通网中心处，是林州东部通向鹤壁市的重要门户，省道S227（林桐线）、S302（范林线）在镇区交汇。

镇域农业以粮食种植、畜禽养殖为主，特色农业发展初具规模，养殖业优势明显，农林牧渔业总产值全省前列。国家地理标志产品“洪河小米”、非遗产品红薯粉条、齐家香椿初具名气。



历史人文资源特色鲜明，乡村旅游资源价值高

历史人文资源特色鲜明，以传统村落为主齐家村：香椿种植远近闻名，自然风貌独特，文化底蕴深厚；石大沟村石岩资源丰富，村落历史风貌保存完整。北坡村小米种植驴肉养殖久负盛名；白云山自然景观灵秀独钟，历史传承悠久文化繁荣，古建筑风格多样。



3. 规划定位

林州市生态农旅休闲小镇

林州市东南部门户小镇

城镇职能：农文旅融合发展示范镇，林州东南部通向鹤壁市的门户型小镇

镇区性质：东姚镇政治、文化、经济中心。

以农业生产、农产品加工、乡村旅游相融合发展的特色镇

林州市与鹤壁城区联系交流的重要节点



4. 重要控制线落实

严格落实耕地保护红线

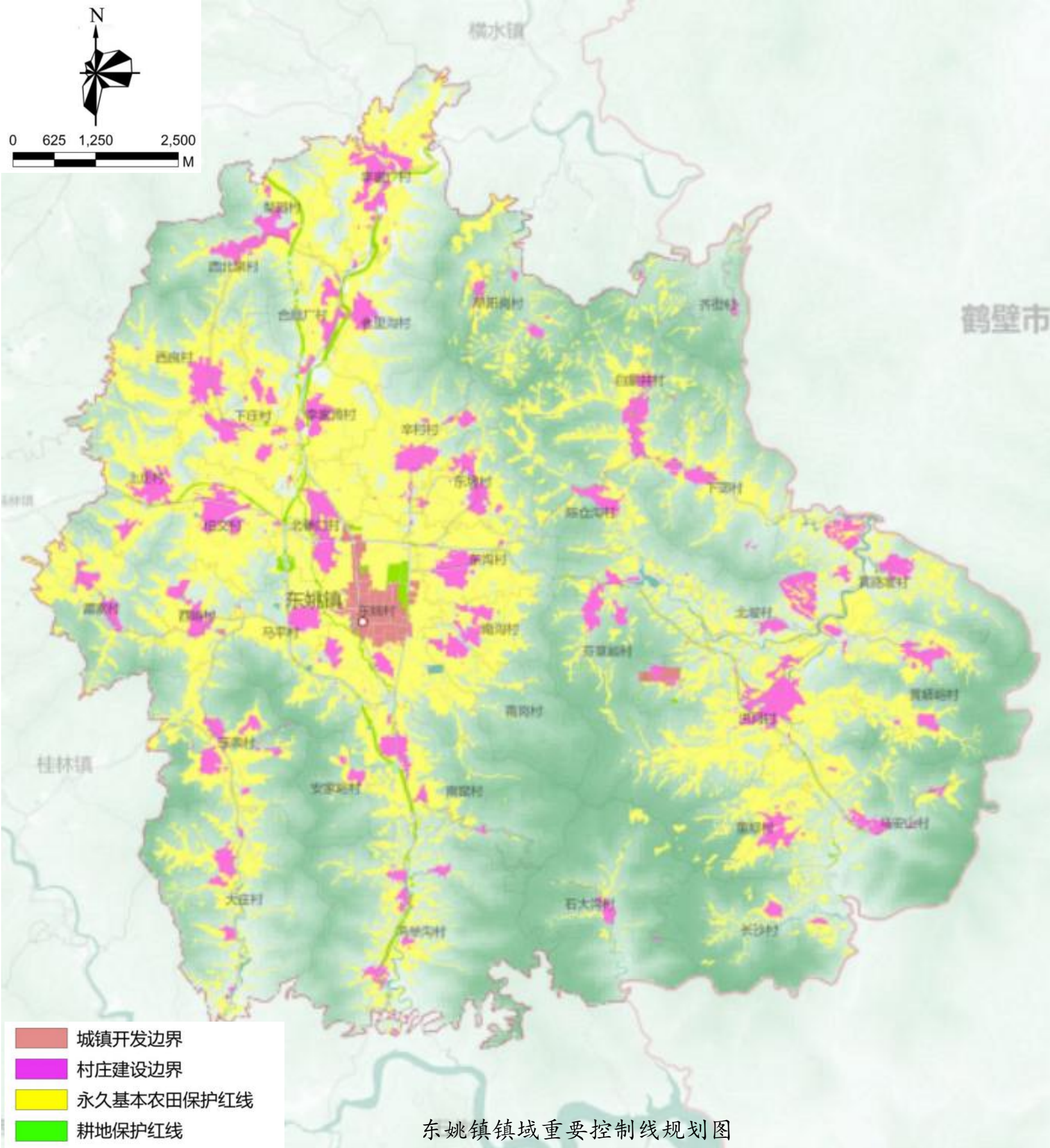
严格落实永久基本农田保护红线

严格落实生态保护红线

加强城镇开发边界管控

控制村庄建设用地总量

落实历史文物保护控制线



5. 国土空间开发保护总体格局

规划形成“两轴一心、四片多点”镇域国土空间开发保护总体格局

两轴

沿省道227和省道302形成的两条综合发展轴

四片

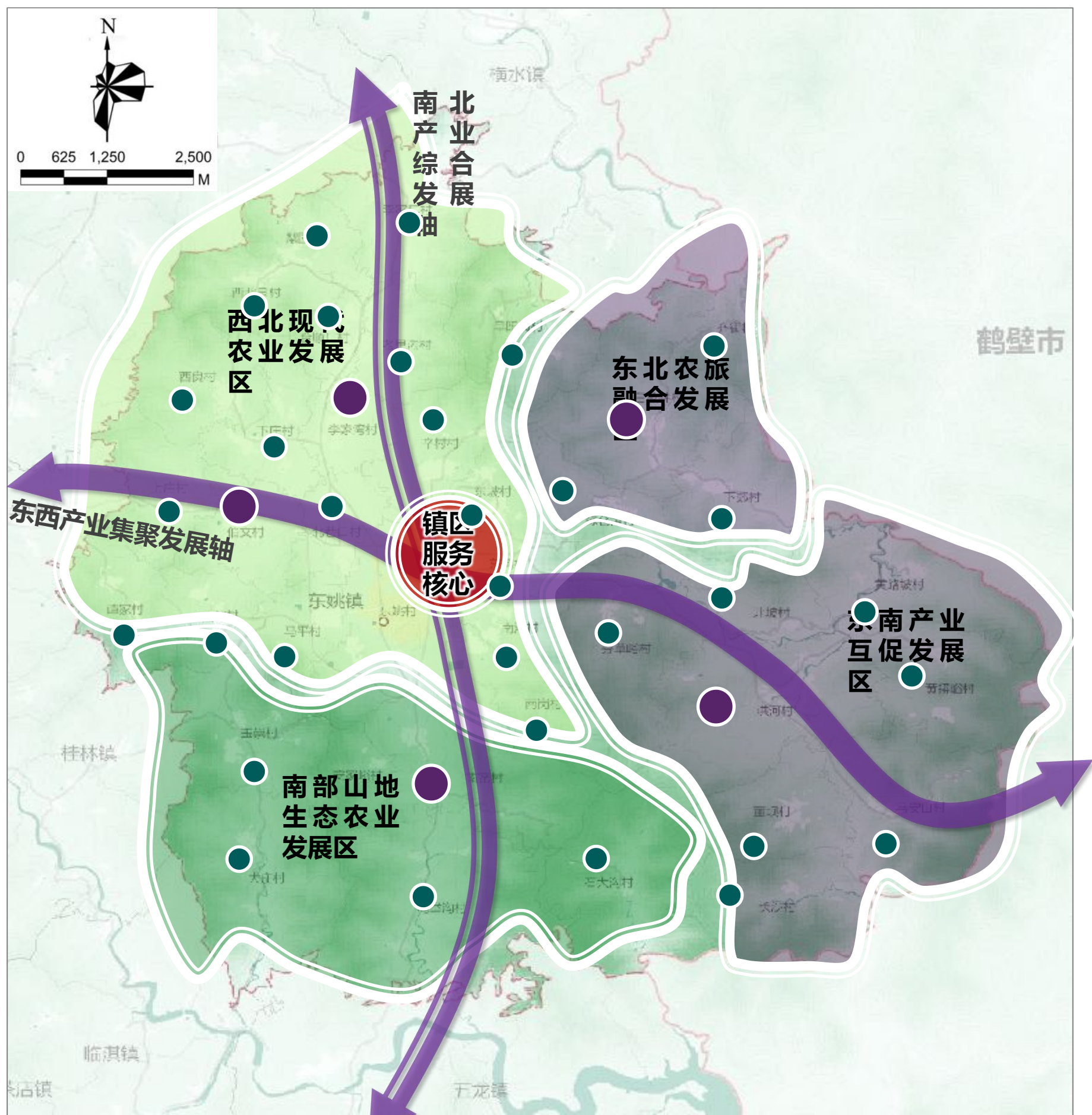
西北现代农业发展区，南部山地生态农业发展区、东北农旅融合发展区，东南产业互促发展区

一心

镇区综合服务核心

多点

打造5个中心村及若干个基层村，推进美丽乡村建设



镇域国土空间开发保护总体格局

6. 自然资源保护与利用

耕地资源保护利用

落实最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线。按照数量、质量、生态“三位一体”保护要求，严格控制非农建设占用耕地落实耕地保有量。

建设用地节约集约利用

根据“严控总量、盘活存量、用足流量、用好增量”要求，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进经济增长方式和土地利用方式转变。

水资源保护利用

强化水资源约束,严格落实水资源消耗总量与强度双控严格落实水资源消耗总量与强度双控;强化牟珠河、新庄河等重要河湖水域空间保护，加强水源地保护。

林草湿地资源保护利用

继续实施国土空间绿化，加强林地资源保护管理，实行分级管控，加快城乡绿化一体建设。

矿产资源保护利用

树立绿色发展理念，推进矿业高质量发展，提升绿色矿山建设水平。促进矿业结构转型升级，提高资源就地转化率，积极推动矿山地质环境恢复治理。



7. 镇村体系优化

构建“镇区、中心村、基层村”三级镇村体系

镇区

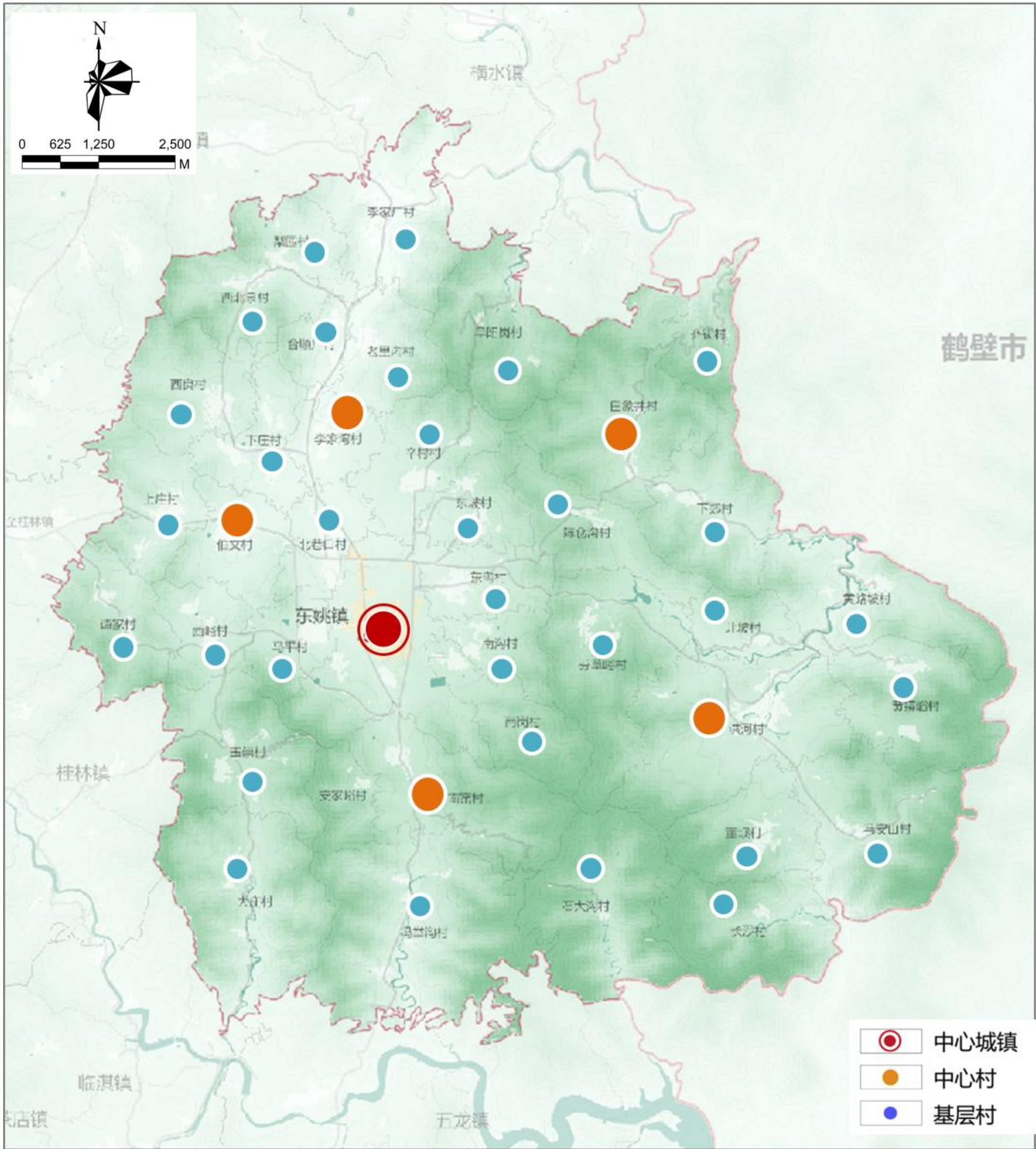
全镇的政治、经济、文化和生活居住中心，辐射带动镇域综合发展。

中心村

有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，建设宜居宜业的美丽村庄，辐射带动周边村庄发展。

基层村

重点完善基础设施和公共服务设施配套，加强村庄人居环境整治。



东姚镇村体系规划图

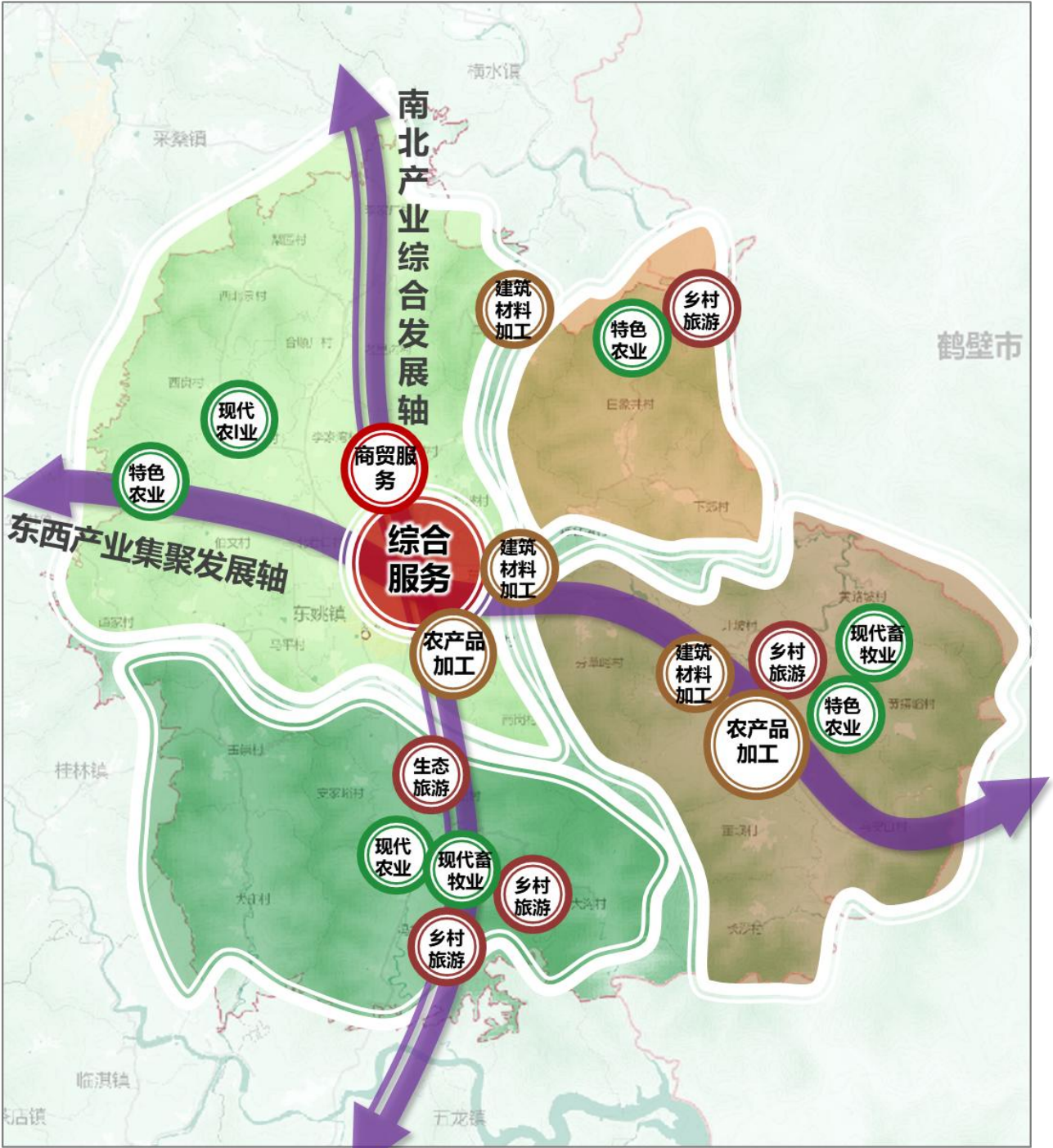
8. 产业发展与空间格局

以中国传统村落、白云山景区、洪河小米种植基地、白云岩矿为核心，构建“3+2+2”现代产业体系，促进三次产业融合发展



构建“一核、两轴、四区、多点”的产业空间发展总格局

- “一核”：东姚镇区综合服务组团
- “两轴”：南北产业综合发展轴，东西产业集聚发展轴
- “四区”：西北现代农业发展区，南部山地生态农业发展区、东北农旅融合发展区，东南产业互促发展区
- 多点：现代农业、现代畜牧业、建筑材料加工、乡村旅游、农产品加工等



镇域产业空间发展总体格局

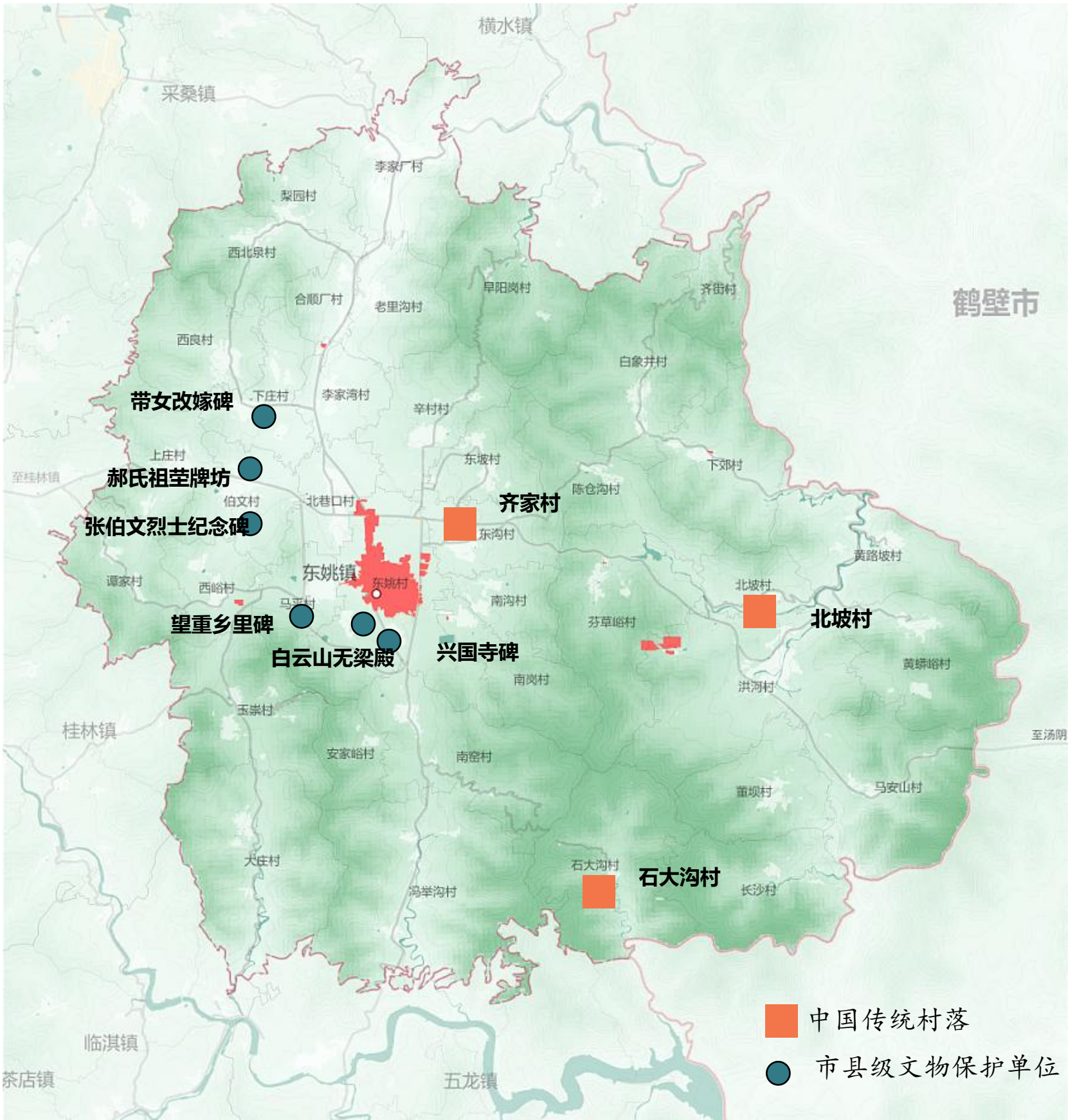
9. 历史文化保护

加强文物保护单位保护

加强东姚镇6个市县级文物保护单位保护。对文物保护单位的认定、保护、管理等，遵照《文物保护法》、《文物保护法实施条例》等有关国家、地方的保护法规及技术规范执行。

加强传统村落保护

全面保护东姚镇石大沟村、齐家村、北坡村等3处中国传统村落。按照《关于切实加强中国传统村落保护的指导意见》落实保护工作，统一设置传统村落保护标志，实行挂牌保护。



东姚镇历史文化保护规划图

10. 景观风貌塑造

“一核、三片、多点”的魅力旅游空间体系

一核

以镇区为核心形成旅游服务核心

三片

山地休闲旅游区：以石大沟村、林虑山脉和白云山景区为基础建设以自然游览、山地休闲运动为主的旅游区；

民俗文化体验区：以齐家村和北坡村为发展重点，形成以休闲度假、农业旅游和文化体验为主的旅游体验区；

田园风光体验区：以多样化的田园风光为依托，发展采摘体验、田园地景观览等为主的农业体验区。

多点

包括旅游度假区、高山避暑度假村、民俗文化体验村等特色村庄等



11. 国土综合整治与生态修复

国土综合整治



农用地整治

大力建设高标准农田

- 通过完善田间水利基础设施，保障农田灌排能力，有效提升农田建设质量、碳汇能力和效益，建成集中连片、旱涝保收、高效节水、稳产高产、生态友好的高标准农田



建设用地整治

开展农村闲置废弃建设用地整理

- 通过城乡建设用地增减挂钩、集体经营性建设用地入市等政策，遵循村民自愿、有偿退出原则，开展村庄闲置废弃宅基地腾退复垦

开展散乱农村居民点用地整理

- 引导人口和资源要素向城镇地区、城郊融合型村庄和集聚提升型村庄转移，改善农村生产生活条件

搬出地质灾害风险点受威胁对象

- 以集中搬迁和分散搬迁的方式安置受地灾风险威胁的对象

生态修复

森林抚育和修复

重点推进东姚镇域内道路绿化带建设

河湖水环境综合整治

加强水源涵养林、风景林建设，对河流灌渠两侧进行植树育林。进行退耕绿化，。

矿山生态修复

- 规划取缔部分采矿用地，将腾挪指标、增量指标及部分村庄减量指标共同支撑区域设施建设，并对矿区进行生态修复



12. 综合交通

构建镇域现代化综合交通体系

推进省道改扩建等重大交通基础设施建设。推进城乡交通一体化进程和城乡交通基础设施建设，不断完善城乡道路网和旅游道路建设。

完善内部交通网络，加强中心城区、镇区和各行政村之间的道路交通联系，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。



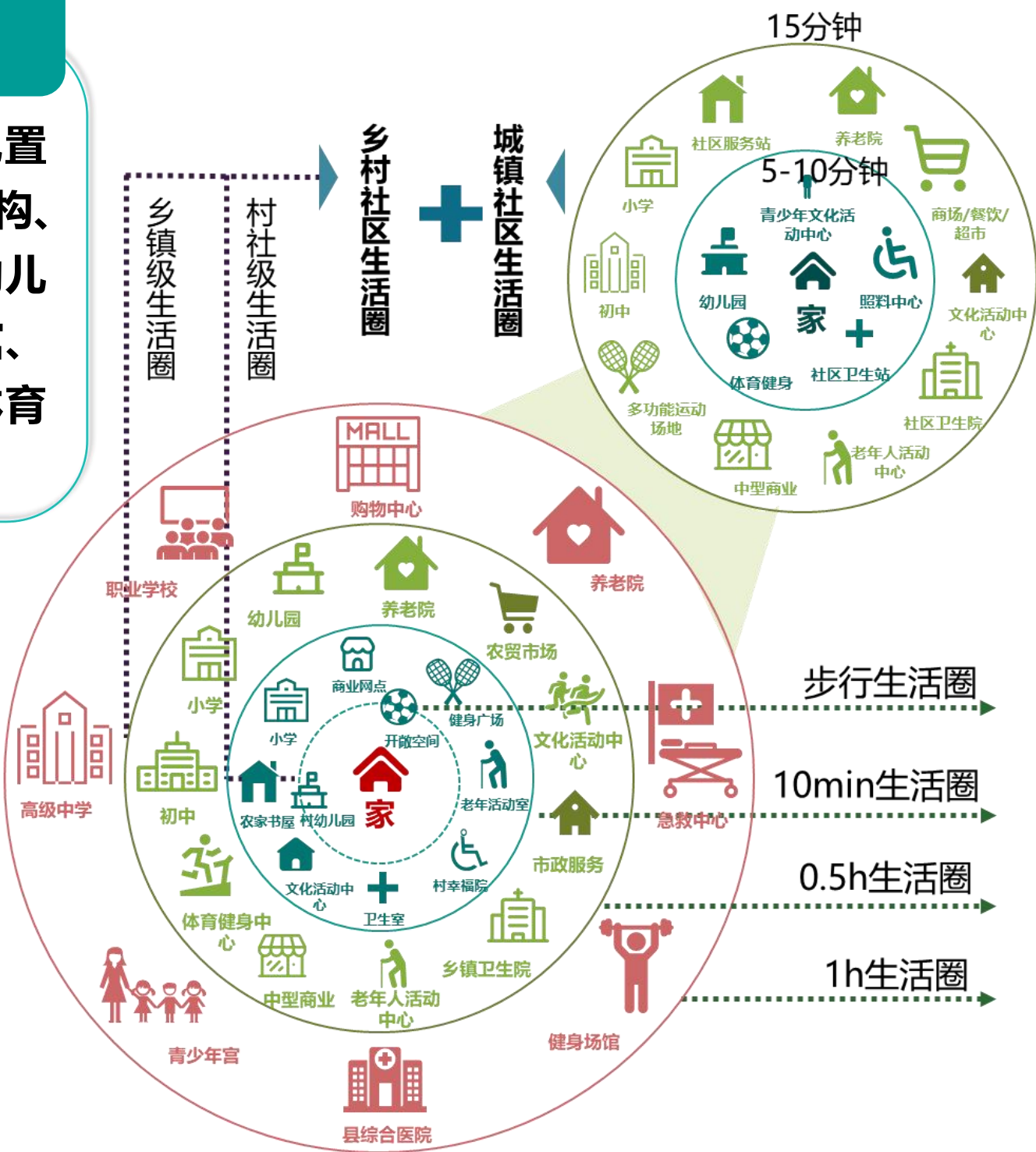
镇域综合交通体系规划图

13. 公共服务体系

构建“镇区、中心村、基层村”城乡三级公共服务设施配置体系

完善镇级公共服务设施

规划在镇政府驻地配置镇政府、各类行政管理机构、便民服务中心、小学、幼儿园、乡镇卫生院、图书馆、综合文化中心、室内外体育设施、社会福利等设施。



完善中心村公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在中心村配置村委会、托幼设施、医疗卫生、文体活动、社会福利等公共服务设施，覆盖周边村庄居民使用需求。

完善基层村公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在一般村配置村委会、文体活动、医疗卫生、社会福利等基本公共服务设施，保证村庄基本公共服务需求，完善居民日常就近服务功能。

14. 基础设施

构建“绿色生态、城乡统筹、安全韧性”的镇域基础设施体系

构建全域统筹、生态安全的水系统

建立一体化的镇域供水系统：增设集中供水厂两座。实施城乡一体化供水工程，以南水北调水为主要水源，置换地下水源，城乡共享优质水源。

海绵城市理念的排水系统：加强镇域污水处理设施、污水收集系统建设，规划新建一座东姚污水处理厂，以区域集中污水处理为主，分散污水处理为辅，形成完善的污水收集处理系统。

建立高效可靠、清洁绿色的能源系统

推进电网建设与升级：保留现状35千伏变电站，新建110千伏东姚变电站。

打造清洁供热体系：推进开展集中供热，集中热源采用天然气，集中供热不能覆盖的区域，鼓励采用热泵电采暖、壁挂炉等清洁的方式供热。

构建管道气供应体系：完善输配管网建设，提高天然气管网覆盖面积，扩大天然气用气规模。

健全镇域垃圾分类设施

创新垃圾收运体系：构建“村收集 - 镇转运 - 市县处理”的垃圾处理体系。

建设分类密闭收运及处理的环卫系统：积极推行垃圾分类制度，打造“源头分类、综合处理，资源利用”的垃圾收运系统。实现垃圾分类、密闭收运，垃圾无害化处理率100%。

15. 综合防灾减灾

优化提升城市防灾减灾能力

防洪规划

规划镇区防洪标准为20年一遇，各村庄防洪标准采用10年一遇。

消防规划

镇区：新建1座乡镇专职消防队。

村庄：根据实际需求，结合公共建筑建设微型消防站。

抗震规划

规划镇区抗震设防烈度为VI度

镇区：结合公园绿地设置1处固定避难场所。

村庄：每个行政村至少设置1处紧急避难场所。

固定避难场所人均有效避难面积不小于2.0平方米，紧急避难场所人均有效避难面积不小于1.0平方米。

人防规划

人防规划按照人均人防面积1.5平方米的控制指标。

16. 镇区规划

形成“两轴、一带、一心、三片、多点”的空间格局

两轴

城镇综合发展主轴
城镇生活服务次轴

一带

以围绕镇区的农田和林地为依托，形成田园景观为主的生态田园休闲带。

三片

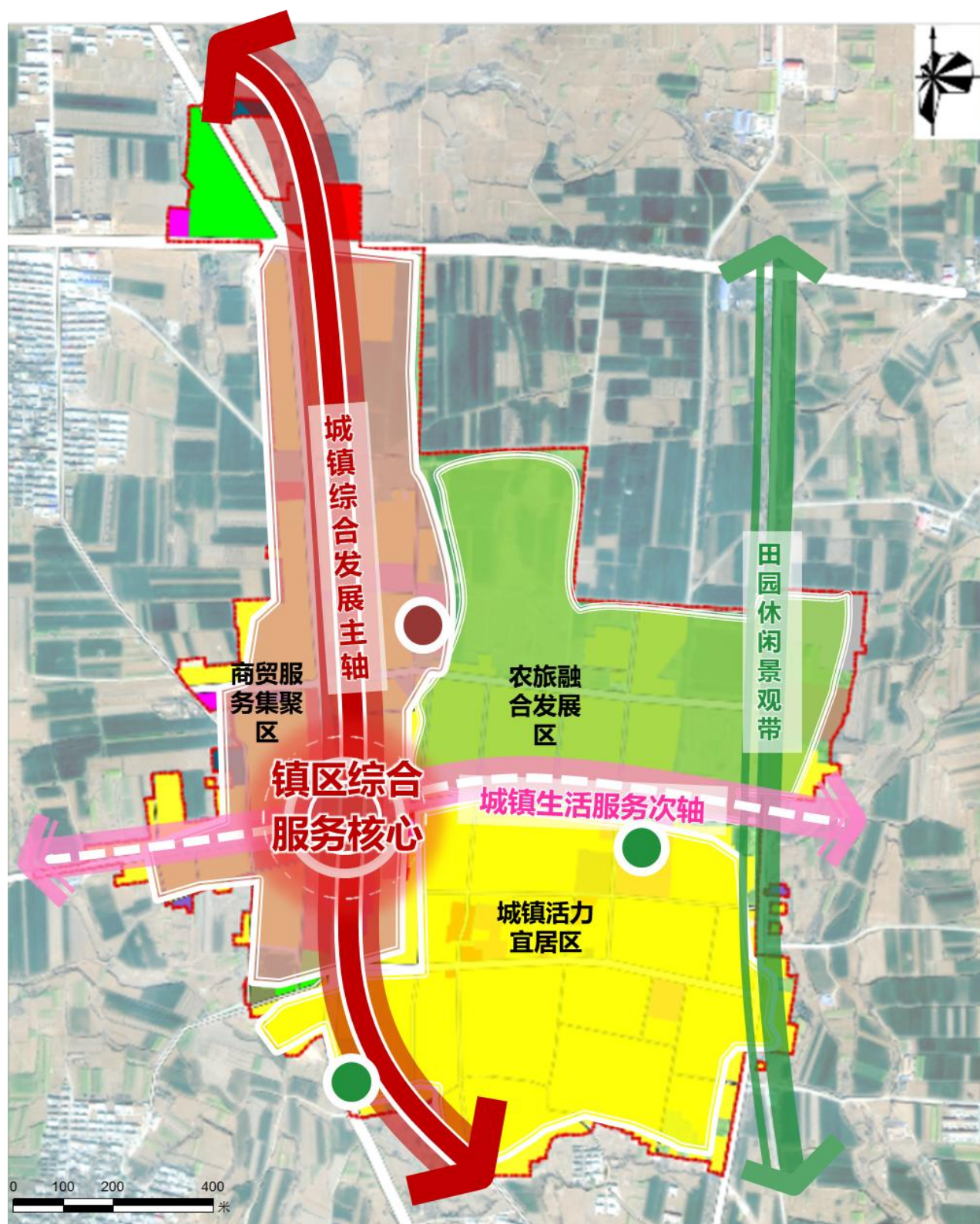
商贸服务集聚区、农旅融合发展区（田园综合体）、城镇活力宜居区

一心

镇区公共服务核

多点

文娱休闲中心、体育休闲中心、滨水休闲中心等



镇区国土空间总体格局

17. 规划实施保障

强化组织保障

由林州市级人民政府与东姚镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

完善规划实施机制

加强对本规划实施的组织、协调和督导，建立健全规划实施监测评估、政策保障、考核监督机制，落实规划实施责任，加强规划实施监测评估，强化政策协同保障。

健全动态监测评估

数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统，完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

加强社会监督

坚持上下结合、社会协同，完善公众参与制度，改进规划方法，发挥不同领域专家的作用，激发全社会参与规划实施的积极性。

林州市东姚镇国土空间总体规划 2021-2035年

注：本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准，
部分图片来自网络，如涉及版权问题请联系林州市自然资源和规划局