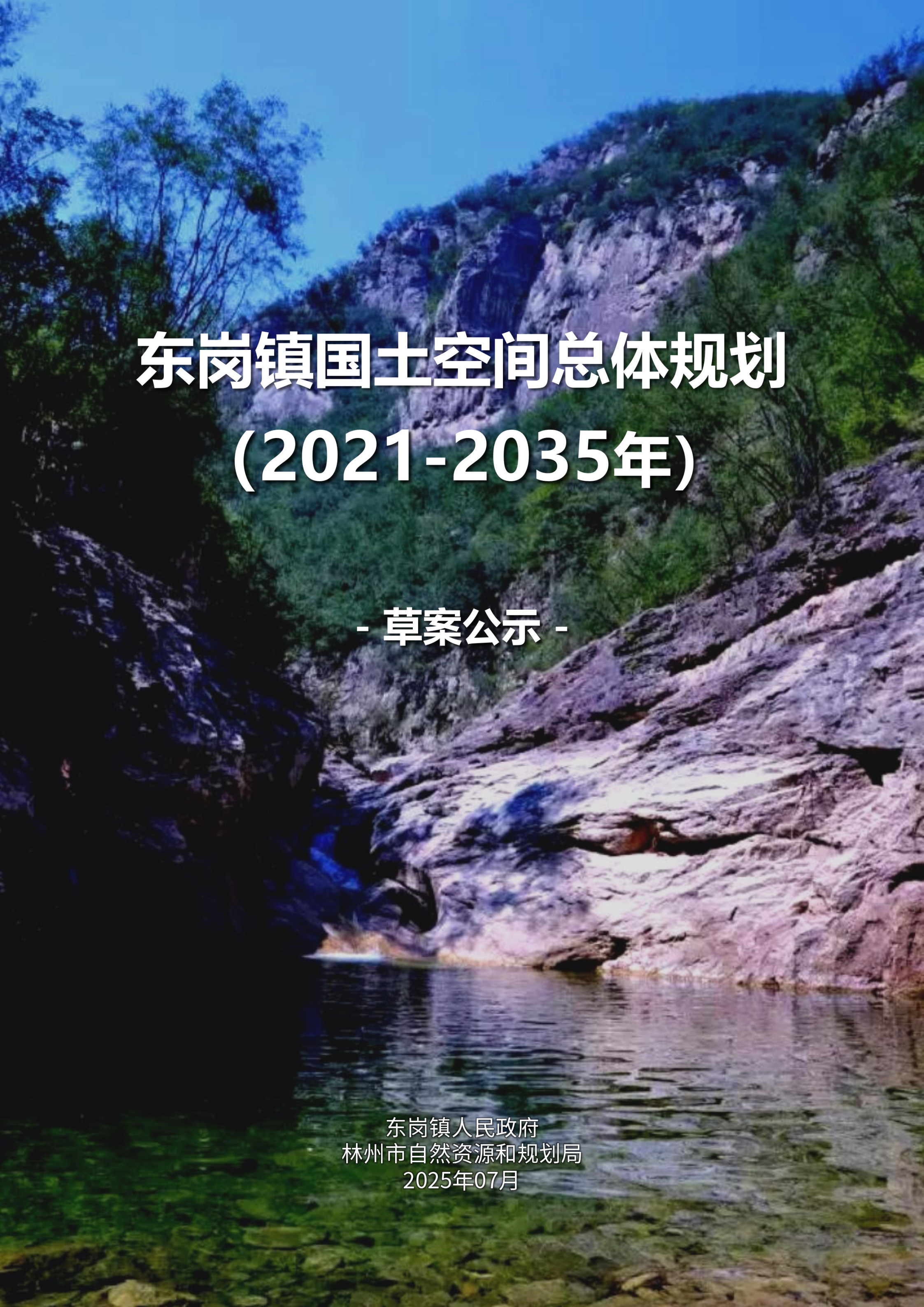


东岗镇国土空间总体规划
(2021-2035年)

- 草案公示 -

东岗镇人民政府
林州市自然资源和规划局
2025年07月

前言
PREFACE

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写东岗镇高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《河南省国土空间规划（2021—2035年）》《安阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》和《林州市国土空间总体规划（2021—2035年）》等相关要求，编制《东岗镇镇国土空间总体规划（2021—2035年）》。

《东岗镇镇国土空间总体规划（2021—2035年）》紧扣高质量发展主题，完整、准确、全面贯彻新发展理念，立足东岗镇资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实河南省、安阳市和林州市战略要求，优化国土空间发展格局，围绕以人民为中心、生态文明建设要求，对东岗镇国土空间开发保护、资源要素配置、安全韧性发展、生态环境整治修复、历史文化保护利用、基础设施支撑保障、镇区发展布局等作出总体部署和统筹安排。

《东岗镇镇国土空间总体规划（2021—2035年）》是对市、县国土空间总体规划的细化落实，是东岗镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

1. 规划范围与期限

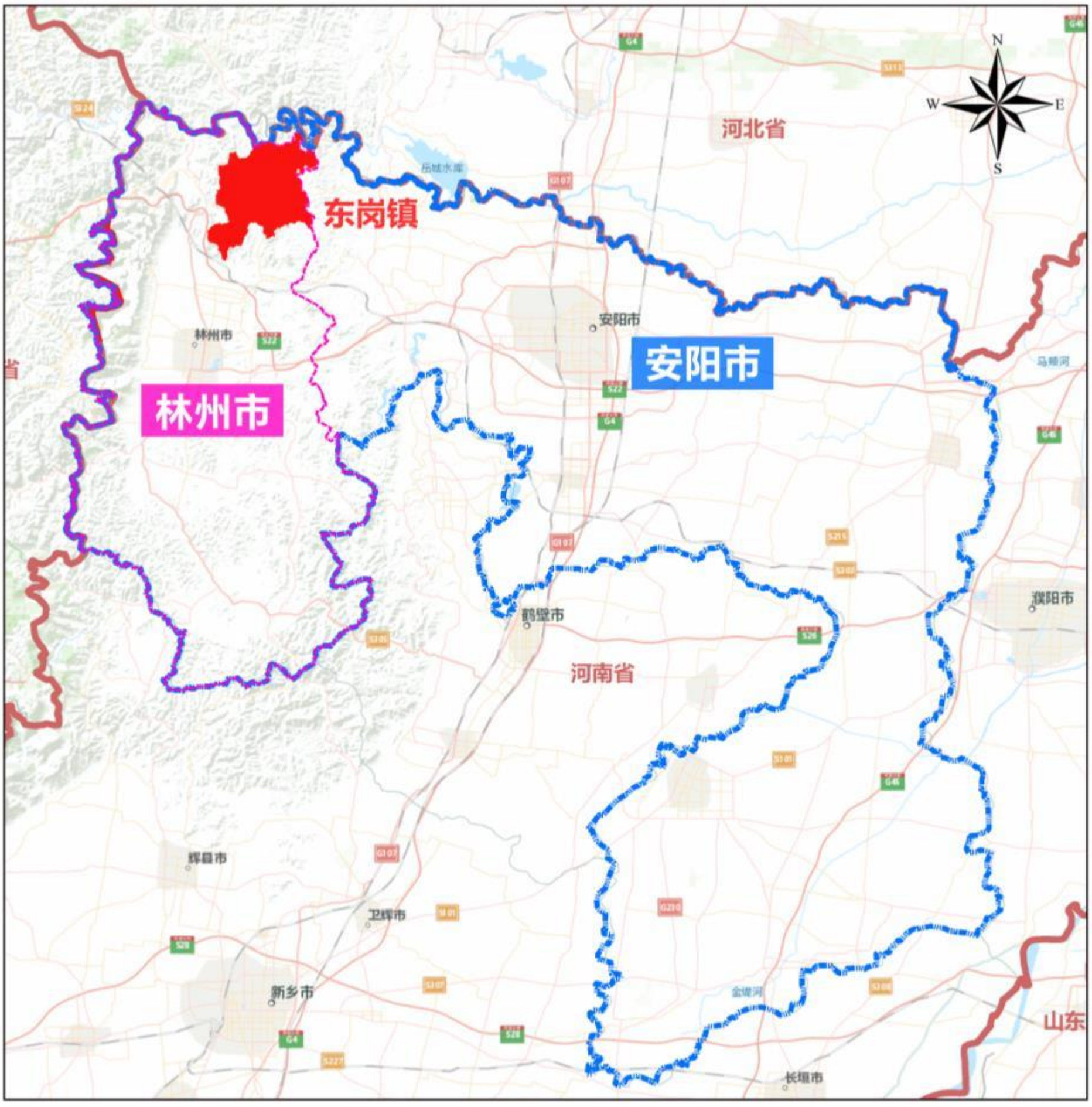
① 规划范围

镇域规划范围： 东岗镇行政辖区，包括26个行政村，总面积139.09平方公里。

镇区规划范围： 镇政府驻地周边城镇开发边界范围，北至北环路，西至工业大道，东至南环路 。

② 规划期限

规划基期	近期目标年	规划目标年
2020年	2025年	2035年

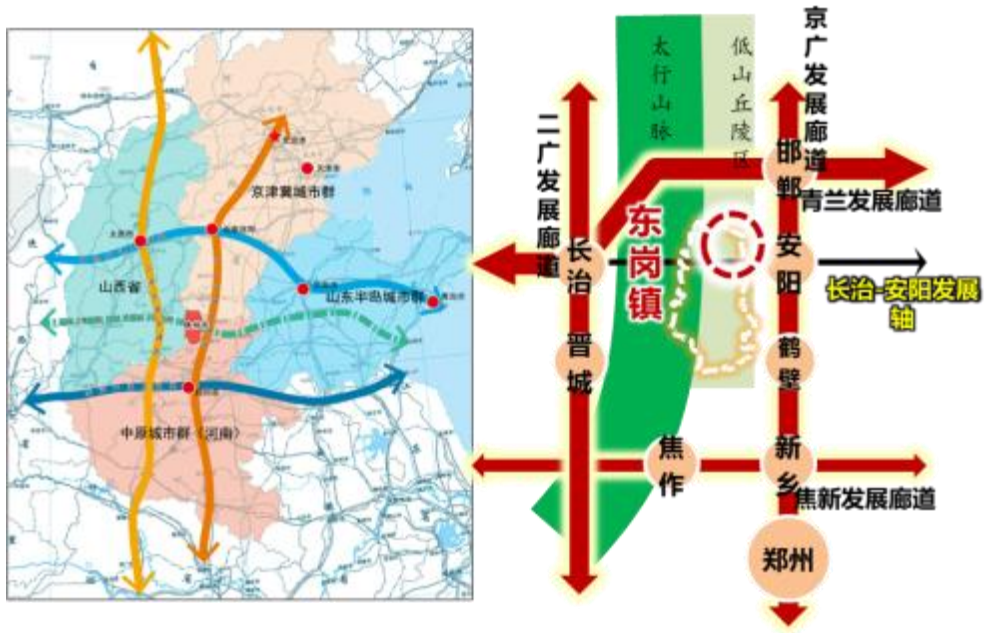


2. 开发保护现状

东岗镇位于林州市东北部，北部为林虑山天然山体屏障，南部河流环绕镇区，中部平坦盆地。北部被地形阻隔，远离区域交通廊道，与中心城区联系便捷。

对外交通不便

东岗镇位于林州市东北部，东岗镇北部被地形阻隔，位于南北向京广走廊、二广走廊，东西向青兰走廊、焦新走廊围合的井字形交通网中心处，暂无高等级交流便捷连接。

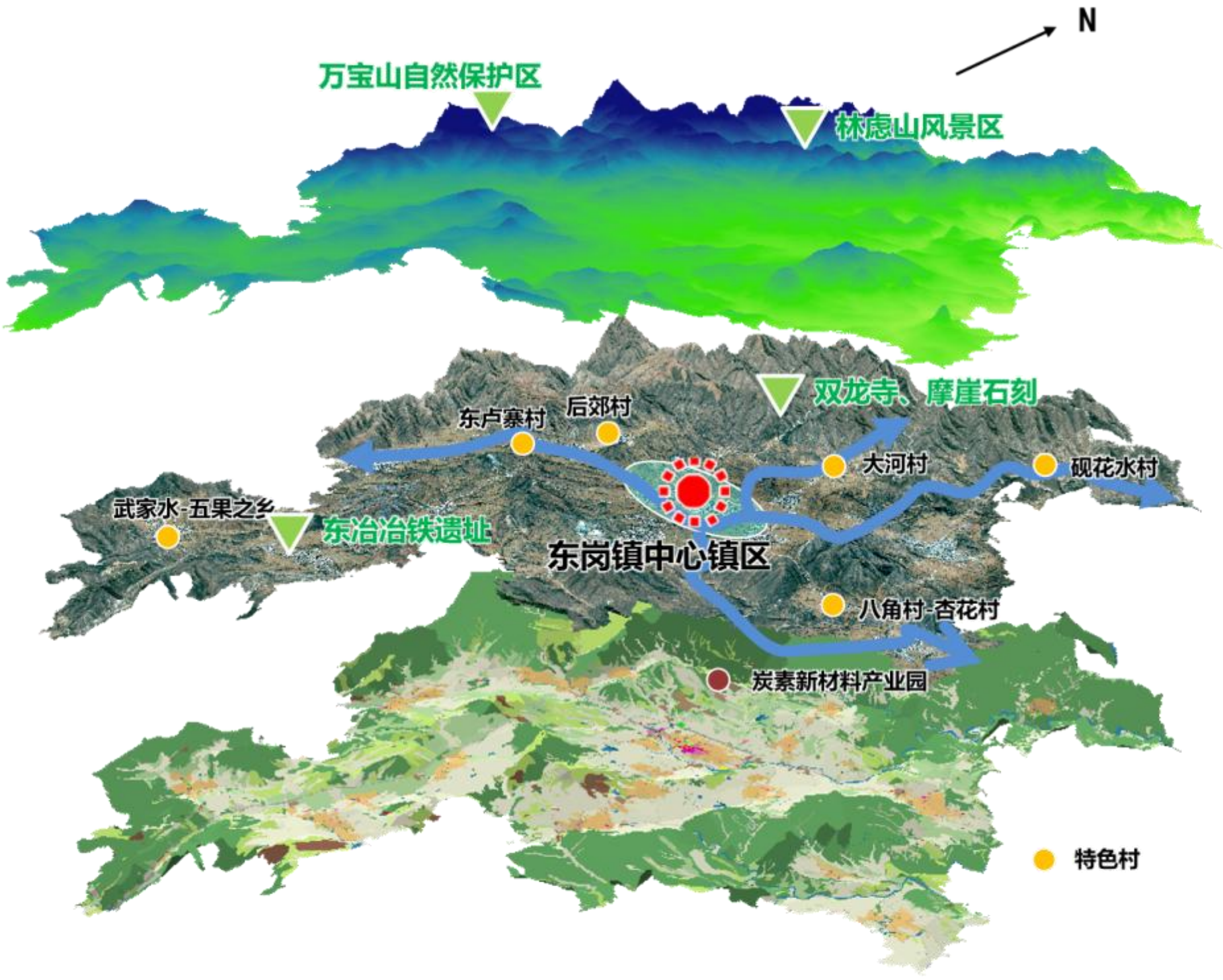


空间格局：北山南水，中部盆地

北靠山脊，南临河谷，镇村散点状分布镇区位于镇域中部，地势平坦；行政村主要分布在山间低洼地带，镇村散点状分布镇区位于镇域中部，地势平坦；行政村主要分布在山间低洼地带。

自然资源优势突出

安阳市第一个省级自然保护区万宝山自然保护区，人烟稀少，物种丰富，生态环境良好，在河南省太行山区具有典型意义。



3．规划定位

林州市工贸型城镇、林州市农旅休闲小镇，重点建设成为新材料产业发展基地、转型发展示范镇、乡村农旅休闲旅游名片。

镇区性质为东岗镇政治、文化、经济中心；以汽配铸造、炭素新材料、石材加工业为主，商贸业、农副产品加工为辅的产业基地；高山森林避暑旅游区和一二三产相融合的文旅特色镇。

4. 重要控制线落实

严格落实耕地保护红线

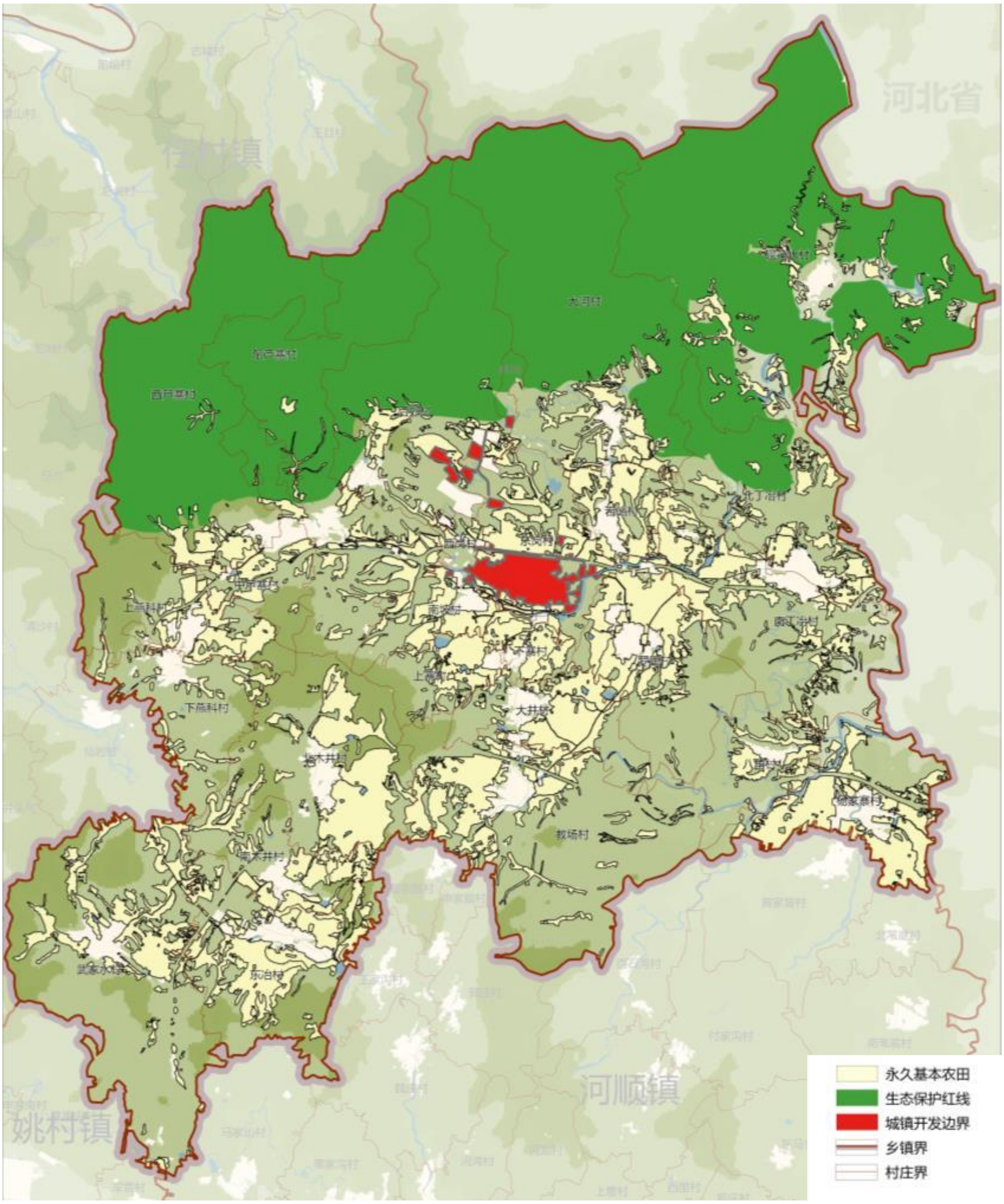
严格落实永久基本农田保护红线

严格落实生态保护红线

加强城镇开发边界管控

控制村庄建设用地总量

落实历史文物保护控制线



5. 国土空间开发保护总体格局

构建“一屏两轴三片，一心多点”的镇域国土空间开发保护总体格局

一屏 以万宝山自然保护区为主体形成的北部生态屏障

两轴 沿S227和S301形成综合发展主轴

三片 特色文旅体验区、产业互促发展区、自然文旅发展区

一心 镇区为中心的综合服务核心

多点 镇域各行政村、文化和旅游、等自然资源和人文资源集聚点

6. 自然资源保护与利用

耕地资源保护利用

落实最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线。按照数量、质量、生态“三位一体”保护要求，严格控制非农建设占用耕地，落实耕地保有量。

建设用地节约集约利用

根据“严控总量、盘活存量、用足流量、用好增量”要求，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进经济增长方式和土地利用方式转变。

水资源保护利用

落实水域控制线，严格河湖水域岸线管理保护，优化调整地下水保护与利用布局。加强水域、水源地等水生态空间管控。

林草湿地资源保护利用

强化公益林管理，对域内各类公益林实行“总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡”的管理机制，加强林地资源保护管理，实行分级管控。

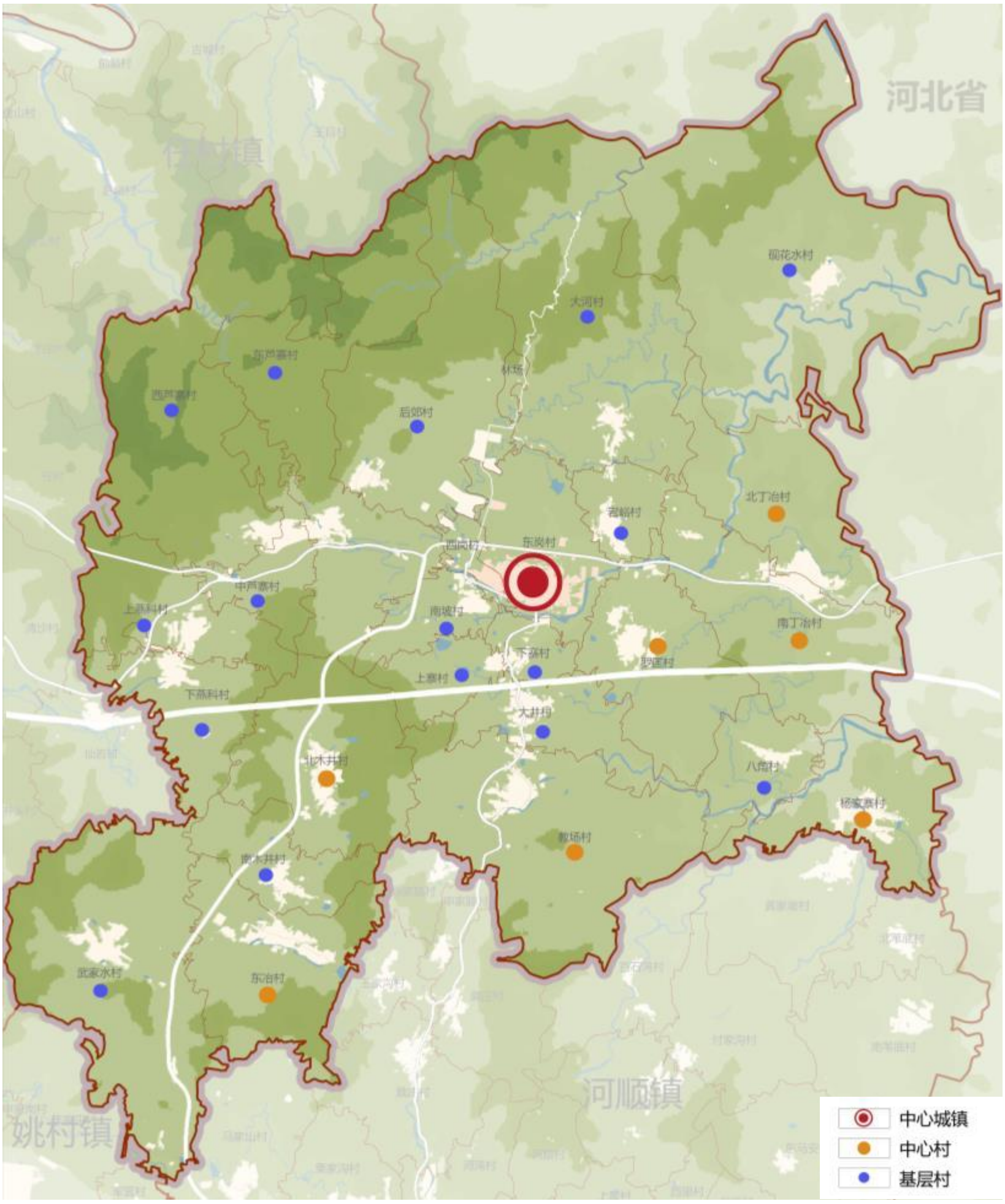
矿产资源保护利用

树立绿色发展理念，调整和优化矿山开采布局，提高矿产资源节约集约与综合利用水平，推进资源高效利用，加快绿色矿山建设，加强矿区生态保护修复。

7．镇村体系优化

构建“镇区、中心村、一般村”三级镇村体系

镇区	东岗镇镇区，全镇的政治、经济、文化和生活居住中心，辐射带动镇域综合发展。
中心村	有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，建设宜居宜业的美丽村庄，辐射带动周边村庄发展。
一般村	基层村，重点完善基础设施和公共服务设施配套，加强村庄人居环境整治。



8. 产业发展与空间格局

以东岗炭素新材料产业、红色研学、万宝山自然保护区、山地核桃标准化种植为核心，构建“3+2+1”现代产业体系

农业+文化+旅游：以生态和文化资源为载体，结合休闲康养、农业和红色资源空间复合化打造特色旅游线路

农业+工业+旅游：依托优势特色农业资源基础，发展特色农副产品加工，打造文化体验经济，发展创意体验

构建“一核、两极、两轴、三区、多点”的产业空间格局

“一核”

东岗镇区综合服务组团为核心

“两级”

工业园区、万宝山旅游区两大重要发展极

“两轴”

产业集聚发展轴、自然人文旅游休闲轴

“三区”

特色文旅体验区、产业互促发展区、自然文旅发展区。

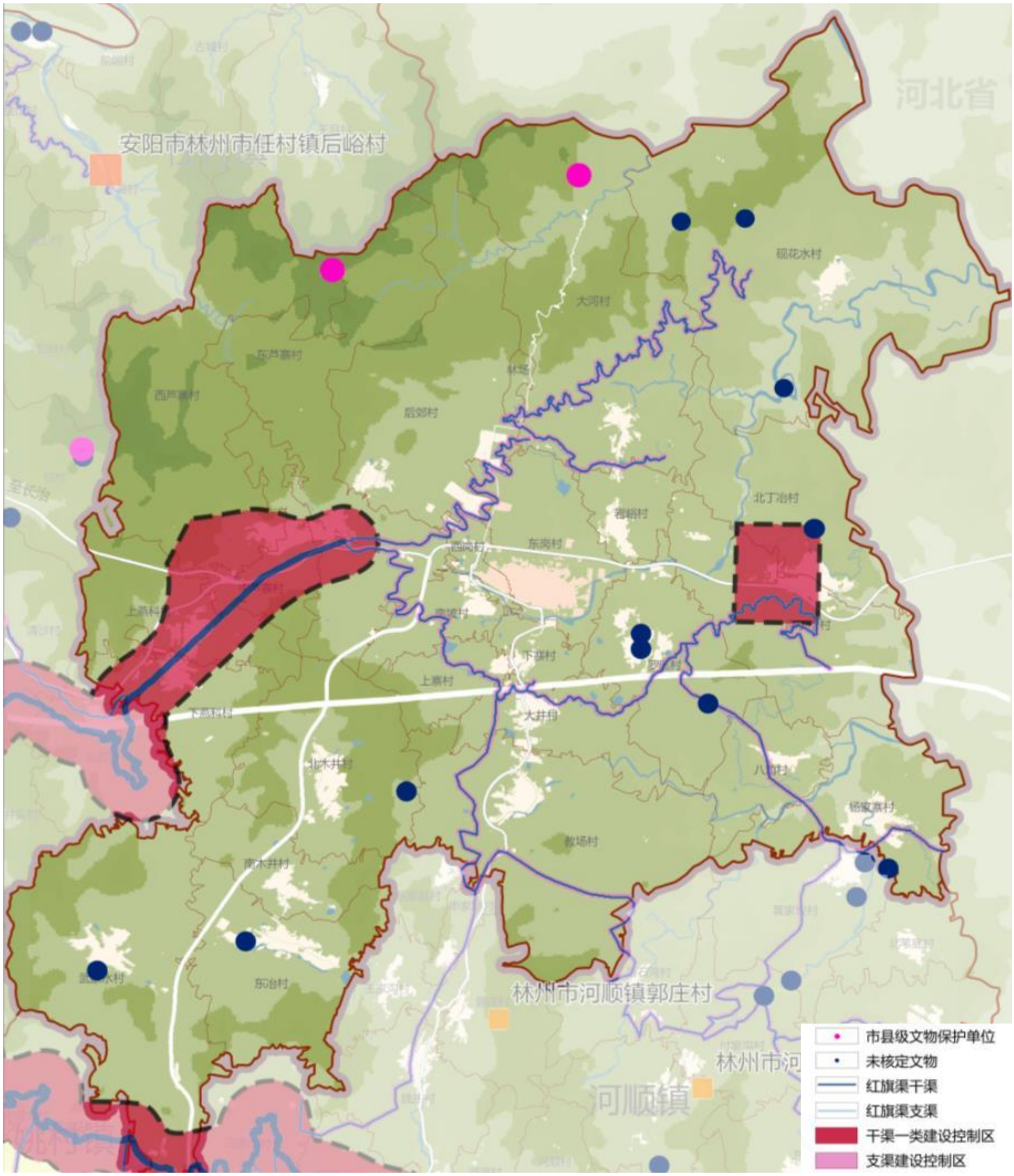
多点：特色村

9. 历史文化保护

强化红旗渠遗产整体空间管控

严格落实红旗渠干渠保护范围和建设控制地带。

融入共建红旗渠文化展示带。



10. 景观风貌塑造

镇域划分四类风貌分区，引导差异化风貌控制

山地景观风貌区	依托万宝山自然风景区，结合特色村庄发展休闲旅游，形成自然景观与人文景观相结合的旅游休闲风貌区。
浅山景观及特色民俗风貌区	结合镇域西南以低矮浅山丘陵和地域民俗和特色文化的村庄，形成展现地域风貌特色的区域。
田园景观风貌区	镇域东南部为田园景观风貌区，保护生态格局，保持乡土田园景观风貌，营造诗意栖居的生活。
活力城镇风貌区	将镇政府所在地设置成为活力城镇风貌区，展现炉下镇新活力，加强对公共服务、商业等建筑风貌管控。

11. 国土综合整治与生态修复

国土综合整治

农用地整治

大力建设高标准农田

- 通过完善田间水利基础设施，保障农田灌排能力，有效提升农田建设质量、碳汇能力和效益，建成集中连片、旱涝保收、高效节水、稳产高产、生态友好的高标准农田

建设用地整治

开展农村闲置废弃建设用地整理

- 通过城乡建设用地增减挂钩、集体经营性建设用地入市等政策，遵循村民自愿、有偿退出原则，开展村庄闲置废弃宅基地腾退复垦

开展散乱农村居民点用地整理

- 引导人口和资源要素向城镇地区、城郊融合型村庄和集聚提升型村庄转移，改善农村生产生活条件

生态修复

水生态修复

明确水生态修复目标。系统推进水体生态修复和污染防治

森林抚育和修复

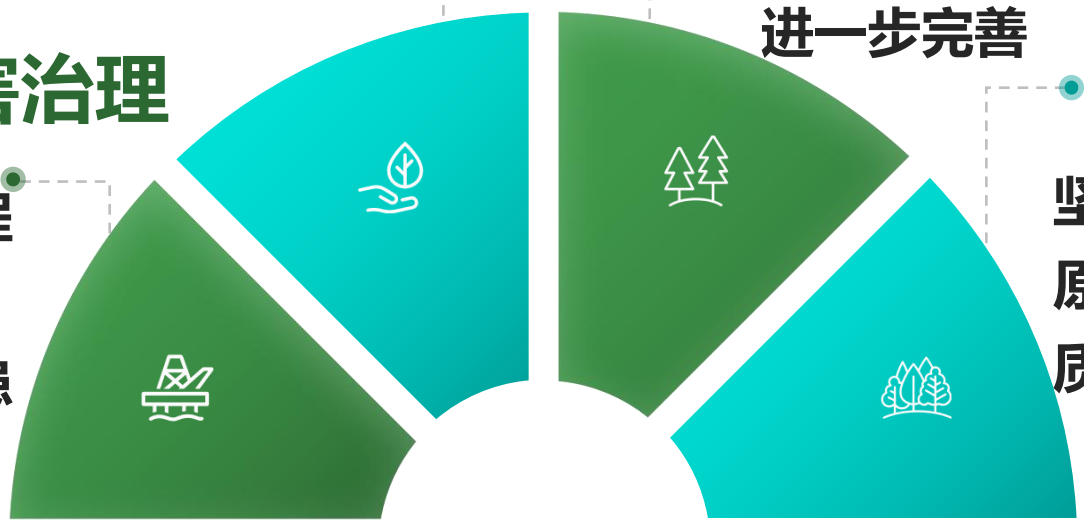
统筹推进森林生态修复，森林质量明显提升，森林生态服务功能进一步完善

地质灾害治理

地质灾害治理工程与生态措施结合，恢复地质灾害隐患点地质环境

矿山生态修复

坚持保护与开发并重的原则，系统推进矿山地质环境恢复和综合治理

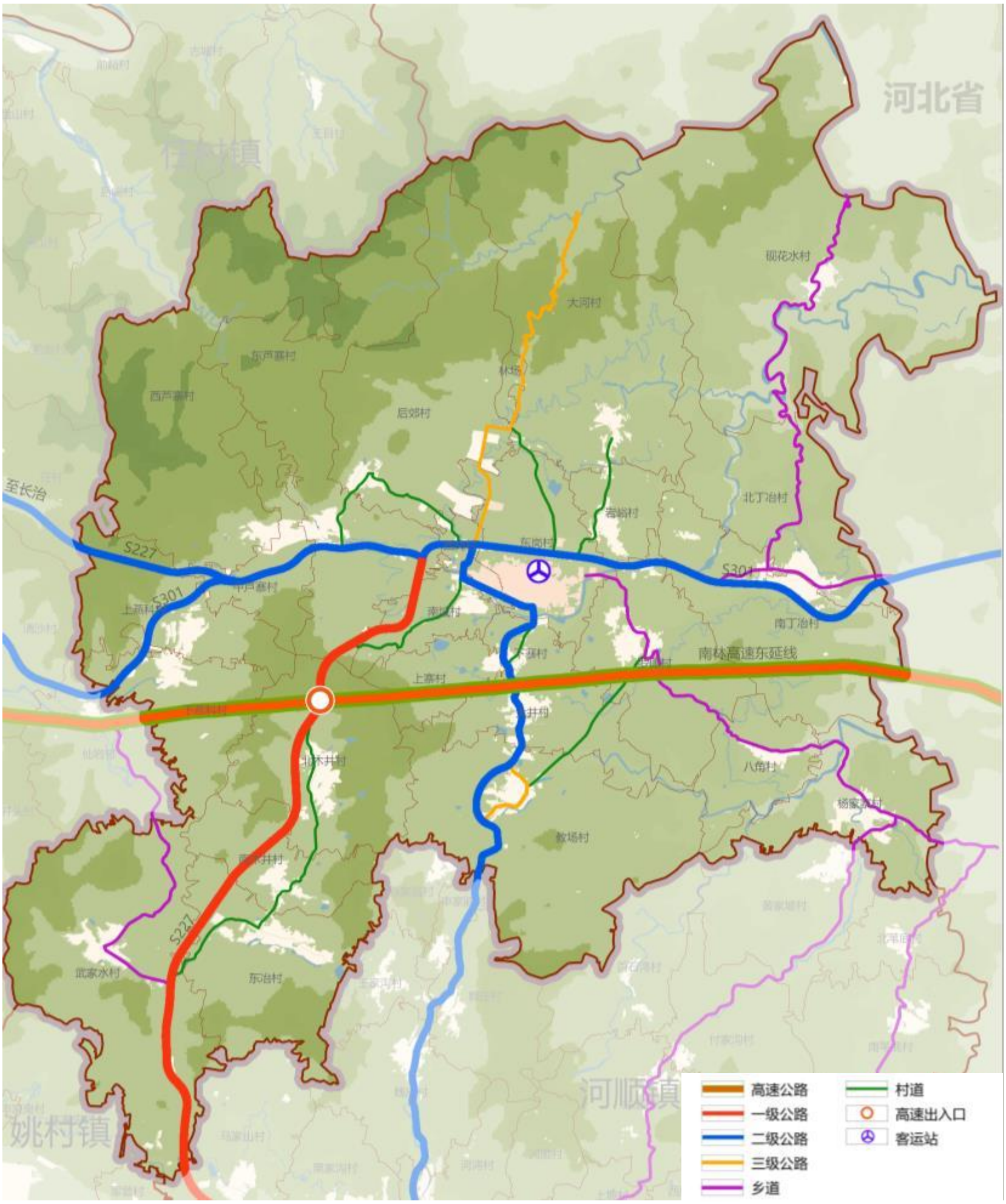


12. 综合交通

构建镇域现代化综合交通体系

提升改造南林高速。S227东岗至河顺段升级为国道，改扩建S301和S227等干线公路。建设村与村，村与镇之间的道路，提高路面等级和质量。

完善内部交通网络，梳理镇区内部道路系统，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。

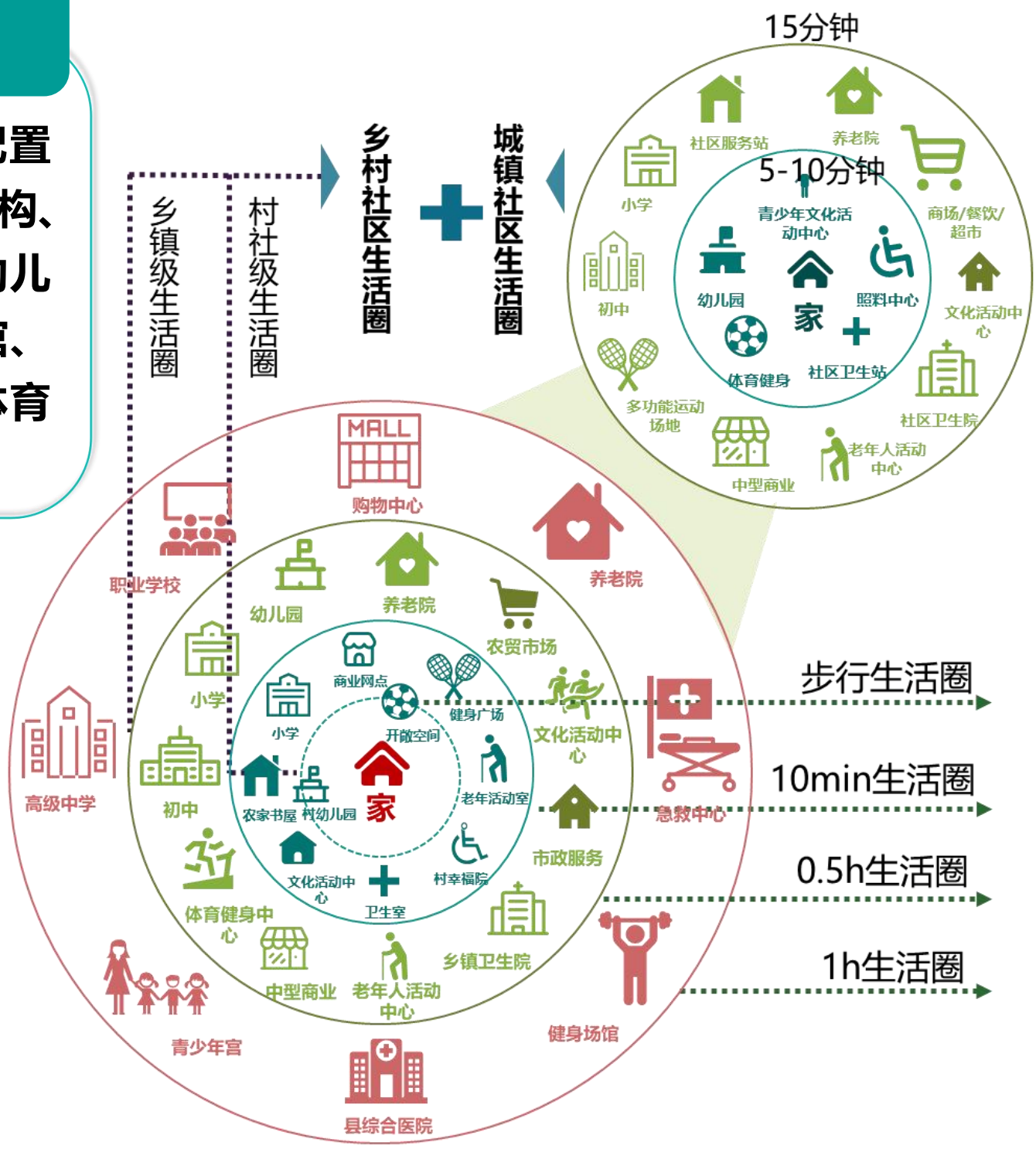


13. 公共服务体系

构建“镇区、中心村、一般村”城乡三级公共服务设施配置体系

完善镇级公共服务设施

规划在镇政府驻地配置镇政府、各类行政管理机构、便民服务中心、小学、幼儿园、乡镇卫生院、图书馆、综合文化中心、室内外体育设施、社会福利等设施。



完善中心村公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在中心村配置村委会、托幼设施、医疗卫生、文体活动、社会福利等公共服务设施，覆盖周边村庄居民使用需求。

完善一般村公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在一般村配置村委会、文体活动、医疗卫生、社会福利等基本公共服务设施，保证村庄基本公共服务需求，完善居民日常就近服务功能。

14. 基础设施

构建“绿色生态、城乡统筹、安全韧性”的镇域基础设施体系

构建全域统筹、生态安全的水系统

建立一体化的镇域供水系统： 规划采用分散与集中相结合的供给方式。

海绵城市理念的排水系统： 加强镇域污水处理设施、污水收集系统建设，规划以区域集中污水处理为主，分散污水处理为辅，形成完善的污水收集处理系统。

建立高效可靠、清洁绿色的能源系统

推进电网建设与升级： 优化完善配电网布局，推进配电网标准化建设，构建安全可靠的供电系统。

打造清洁供热体系： 使用天然气、地热能、生物质能等清洁能源逐步替代常规能源供热。

构建多元燃气供应体系： 完善输配管网建设，构建以管道天然气为主、液化石油气为辅的多气源供气系统。

健全镇域垃圾分类设施

创新垃圾收运体系： 构建“村收集 - 镇转运 - 县处理”的垃圾处理体系。

建设分类密闭收运及处理的环卫系统： 积极推行垃圾分类制度，打造“源头分类、综合处理、资源利用”的垃圾收运系统。实现垃圾分类、密闭收运，垃圾无害化处理率100%。

15. 综合防灾减灾

优化提升城市防灾减灾能力

防洪规划

规划镇区防洪标准为20年一遇，**各村庄**防洪标准采用10年一遇。

消防规划

镇区： 规划镇区乡镇专职消防队。

村庄： 根据实际需求，结合公共建筑建设微型消防站。

抗震规划

镇区： 结合公园绿地设置1处固定避难场所。

村庄： 每个行政村至少设置1处紧急避难场所。

人防规划

人防规划按照人均人防面积1.5平方米的控制指标。

危化品安全防控

对镇域内重大危险源进行排查与风险评估。

引导重大危险源布局，落实危化品安全防护距离。

16. 镇区规划

构建“一心两轴、一带一环”的空间布局结构

一心

综合服务核心
以镇区行政办公服务、文化体育服务、教育、医疗等服务为核心，形成综合服务中心。

两轴

城镇综合服务轴
以镇区主要道路岩峰大道依托和镇区中部商业服务设施，布局主要的商业服务和旅游服务，形成东西向商业服务轴。

一带

滨水生态带
依托南部河流水系打造滨水景观带，为城镇提供生态休闲空间。

一环

生态田园环
以围绕镇区的农田和林地为依托，形成大地景观为主的生态田园环。

17. 规划实施保障

强化组织保障

由县级人民政府与东岗镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

完善规划实施机制

加强对本规划实施的组织、协调和督导，建立健全规划实施监测评估、政策保障、考核监督机制，落实规划实施责任，加强规划实施监测评估，强化政策协同保障。

健全动态监测评估

数据库汇入上级国土空间基础信息平台和“一张图”实施监督信息系统，完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

加强社会监督

坚持上下结合、社会协同，完善公众参与制度，改进规划方法，发挥不同领域专家的作用，激发全社会参与规划实施的积极性。

东岗镇国土空间规划

(2021-2035年)

注：本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准，
部分图片来自网络，如涉及版权问题请联系林州市自然资源和规划局