



# 林州市采桑镇国土空间总体规划 2021-2035年

- 草案公示 -

采桑镇人民政府  
林州市自然资源和规划局  
2025年08月

# 前言

## PREFACE

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写采桑镇高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《河南省国土空间规划（2021—2035年）》《安阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》和《林州市国土空间总体规划（2021—2035年）》等相关要求，编制《林州市采桑镇国土空间总体规划（2021—2035年）》。

《采桑镇国土空间总体规划（2021—2035年）》紧扣高质量发展主题，完整、准确、全面贯彻新发展理念，立足采桑镇资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实河南省、安阳市和林州市战略要求，优化国土空间发展格局，围绕以人民为中心、生态文明建设要求，对采桑镇国土空间开发保护、资源要素配置、安全韧性发展、生态环境整治修复、历史文化保护利用、基础设施支撑保障、镇区发展布局等作出总体部署和统筹安排。

《采桑镇国土空间总体规划（2021—2035年）》是对市、县国土空间总体规划的细化落实，是采桑镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

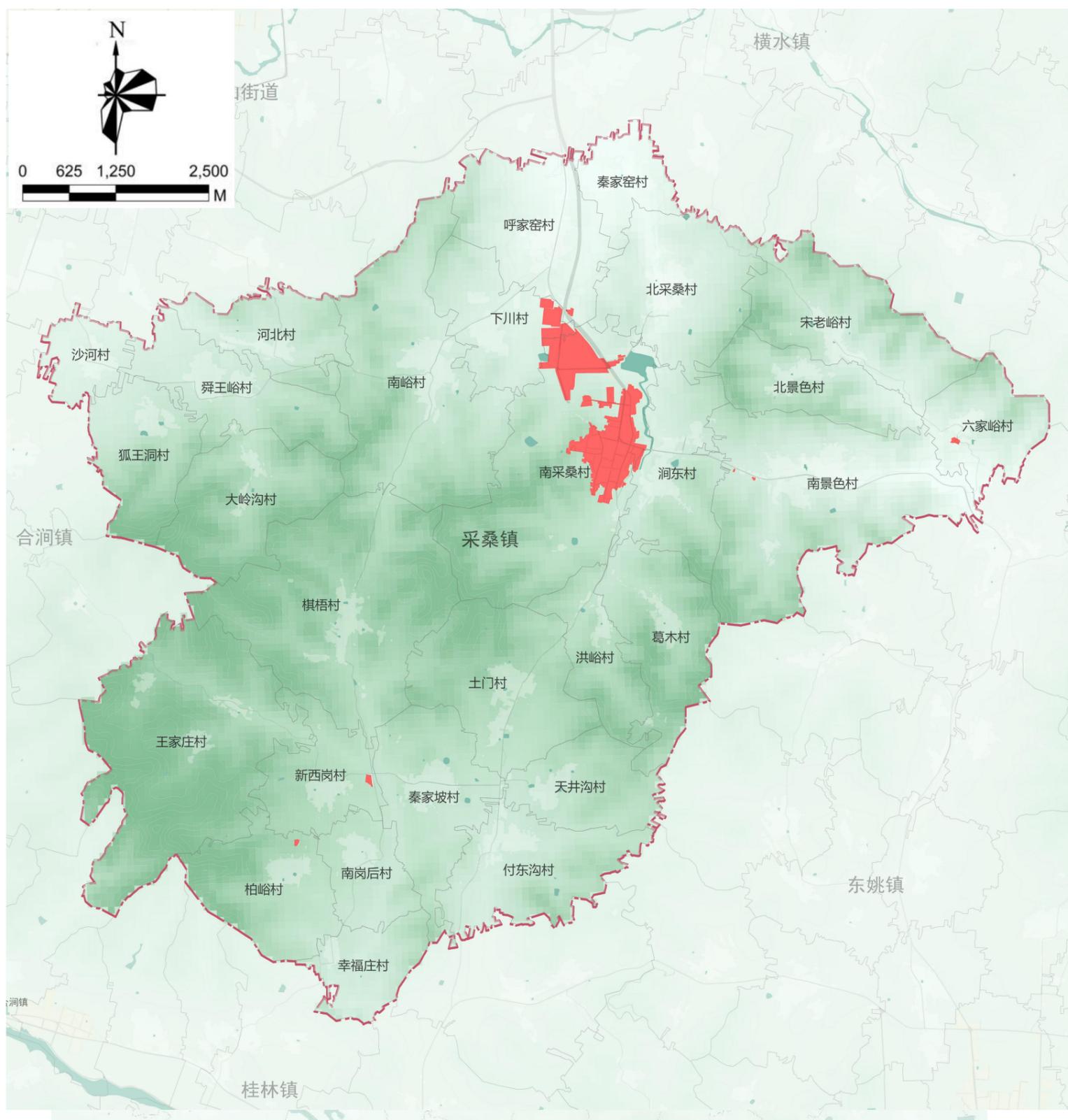
# 1. 规划范围与期限

## 1 规划范围

**镇域规划范围：**采桑镇行政辖区范围内下辖28个行政村，镇域总面积86.58平方公里。

**镇区规划范围：**北至下川村，东至润东村、东和南至现状建成区，总规模1.31平方公里。

## 2 规划期限



采桑镇镇域范围与镇区范围

## 2. 开发保护现状

采桑镇地处太行山东麓，处于三山围合盆地中，位于安阳市西部，林州市东南部，中部为丘陵山地，南北为盆地。

### 紧邻林州城区，区位条件优越

采桑镇距市中心直线距离约10公里，车程15分钟。西北与林州市区龙山街道接壤，与市域交通站点联结紧密，镇区距离南林高速和林桐高速出入口6公里。



### 农业资源丰富，传统农业与特色农业并重

农业以小麦、大豆为主，少量种有药材、杂豆等，建成了杏、苹果、花椒、柿子、核桃五大类型经济果林。



### 建筑文化、桑蚕文化独居特色，旅游资源价值高

历史人文资源特色鲜明，建筑文化、桑蚕文化独居特色。近年来鲁班小镇建设成效显著，镇区建有鲁班文化广场、鲁班文化展览馆等，旅游景点主要包括镇区的养心湖景区、松柏山公园，南景色村的柏塔山等，主要分布在镇区与南景色村。



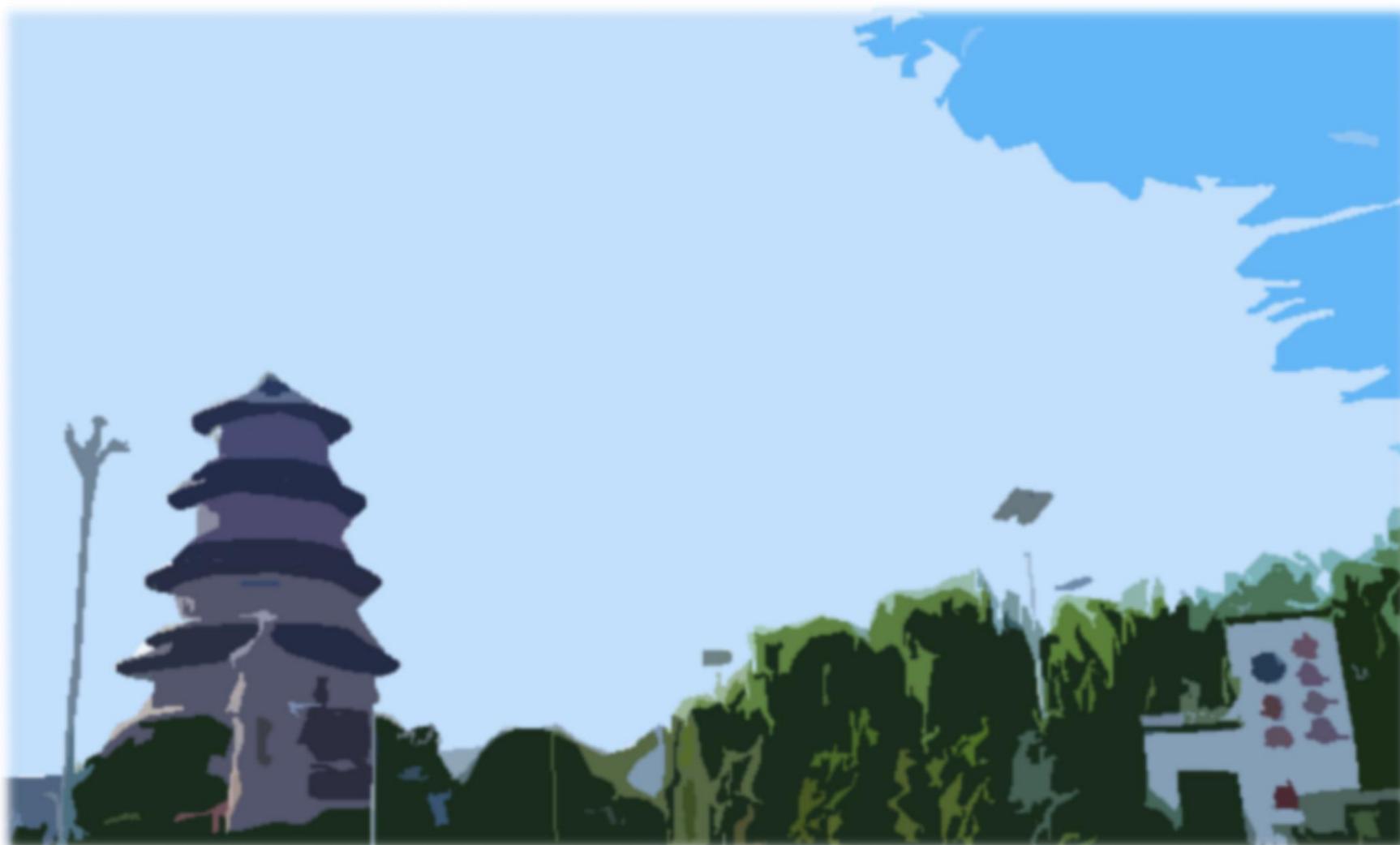
### 3. 规划定位

## 林州市农业生态型城镇

## 林州市建筑名镇

**城镇职能：**林州市农林经济强镇、林州市农产品精深加工产业基地、农文旅融合发展示范镇。

**镇区性质：**采桑镇政治、文化、经济中心。



## 4. 重要控制线落实

严格落实耕地保护红线

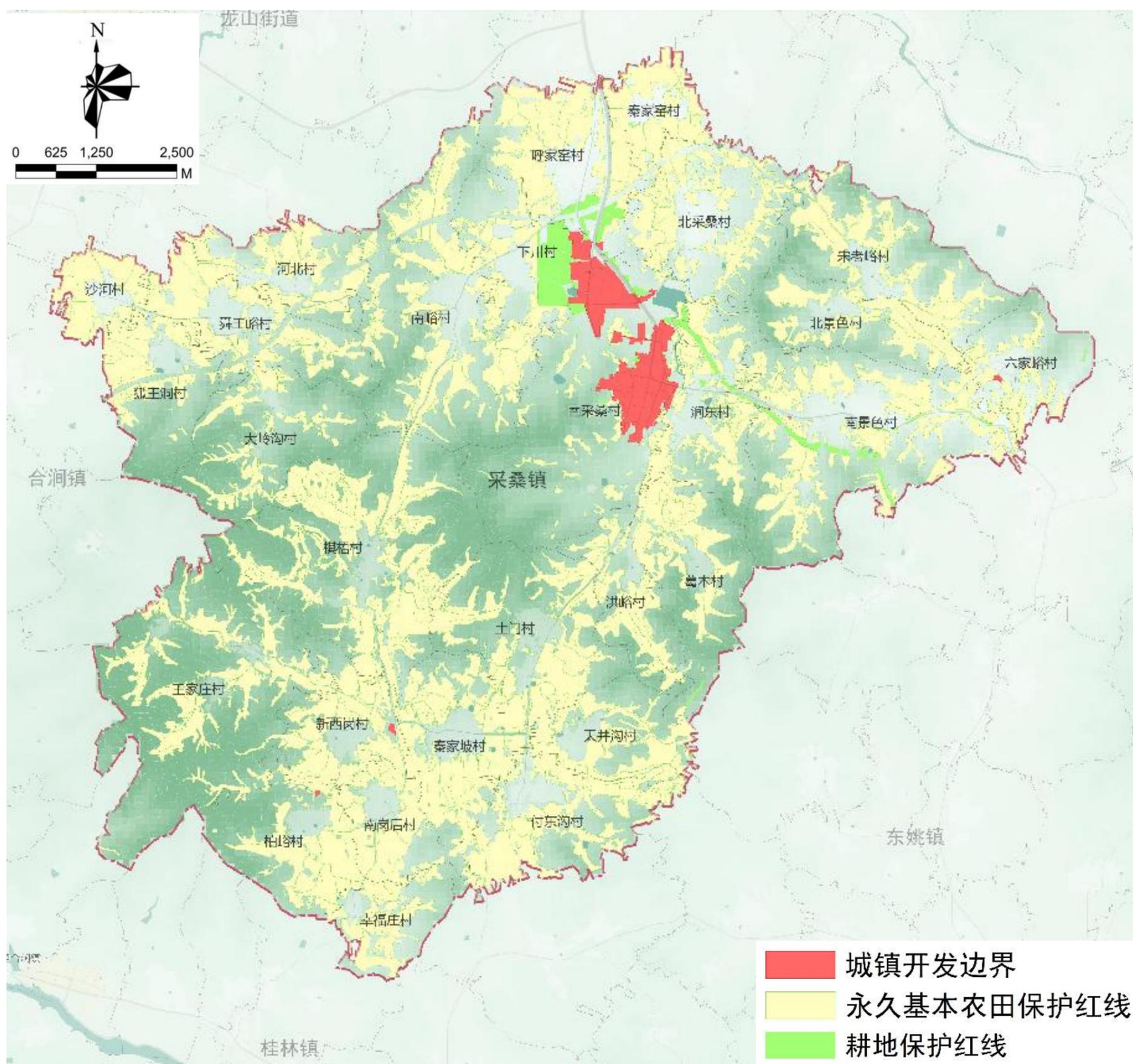
严格落实永久基本农田保护红线

严格落实生态保护红线

加强城镇开发边界管控

控制村庄建设用地总量

落实历史文物保护控制线



镇域控制线规划图

# 5. 国土空间开发保护总体格局

## 规划构建“一心三轴、三片融合、多点镶嵌”镇域国土空间开发保护总体格局

一心

镇区综合服务核心

三轴

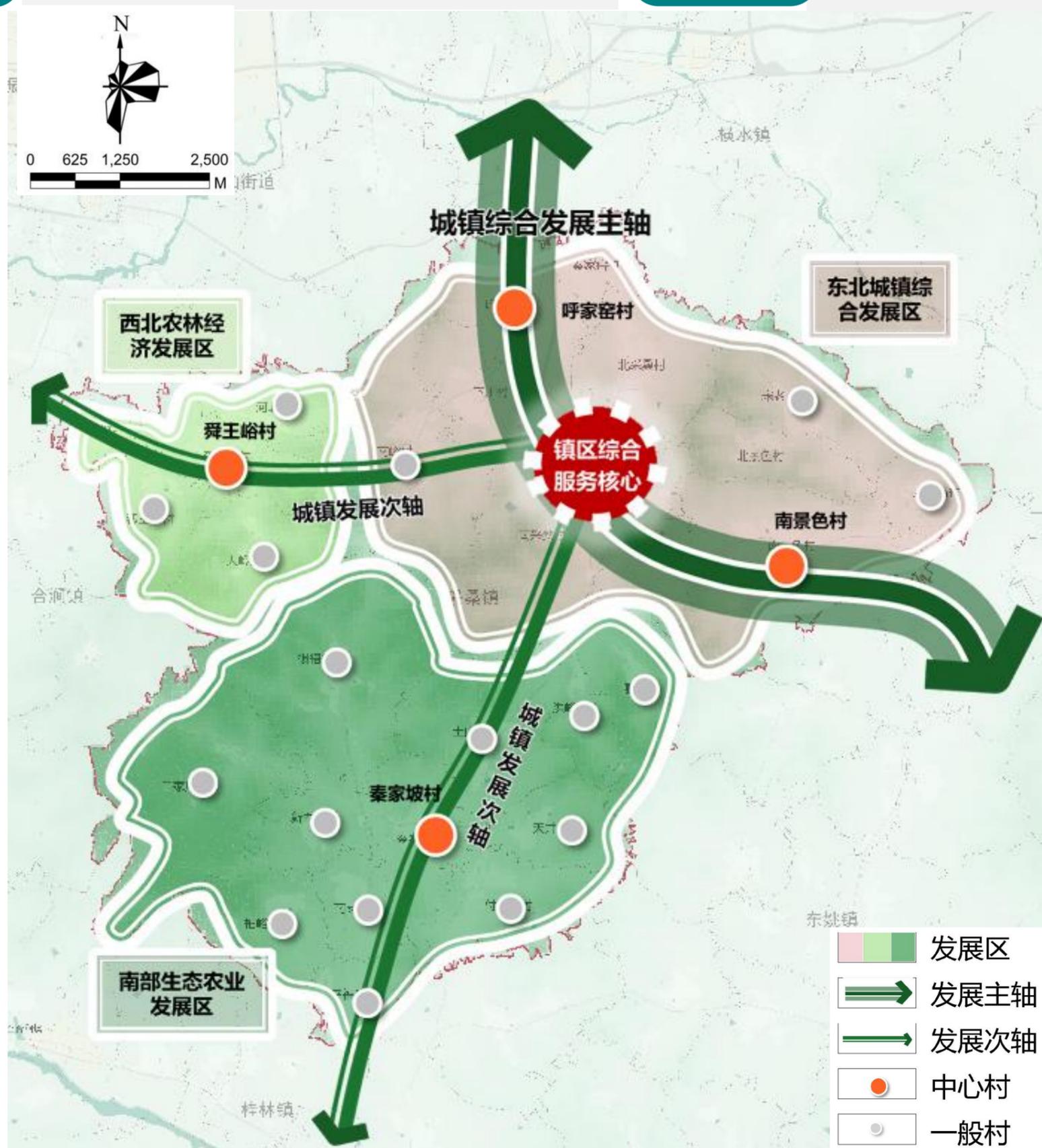
沿S227形成的综合发展主轴,鼓励人口和生产要素向发展轴集聚。  
沿县道X007,乡道 Y019形成的两条城镇发展次轴,推动镇村联动发展

三片

东北城镇综合发展区、西北农林经济发展区、南部生态农业发展区

多点

多个中心村及基层村



镇域国土空间开发保护总体格局

## 6. 自然资源保护与利用

### 耕地资源保护利用

严守耕地保护红线，加强耕地资源保护利用。保质保量完成上级下达的耕地保护任务，严控非农建设占用耕地，贯彻落实耕地占补平衡。挖掘耕地后备资源潜力，稳妥有序推进耕地恢复。

### 建设用地节约集约利用

严格控制建设用地总量，盘活存量，用好增量。加大建设用地空间管制力度，优化城乡建设用地结构和布局，提高节约集约用地水平，促进经济发展方式的转变和宜居城乡环境的形成。

### 水资源保护利用

以水资源承载力和水环境承载力为约束条件，严格控制水资源利用上限。加强水域生态环境治理与修复，实现水质环境改善，强化重要河湖水域空间保护。

### 林草湿地资源保护利用

着力保护和建设好林草湿地生态系统，充分发挥林草湿地资源的基础性作用，提高镇域固碳能力。

### 园地资源保护利用

落实园地保护目标，优化调整园地布局，加强对园地的监管和管理，促进园地资源保护与合理开发利用。



## 7. 镇村体系优化

### 构建“镇区、中心村、基层村”三级镇村体系

#### 镇区

全镇的政治、经济、文化和生活居住中心，辐射带动镇域综合发展。

#### 中心村

有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，建设宜居宜业的美丽村庄，辐射带动周边村庄发展。

#### 基层村

重点完善基础设施和公共服务设施配套，加强村庄人居环境整治。



采桑镇镇村体系规划图

## 8. 产业发展与空间格局

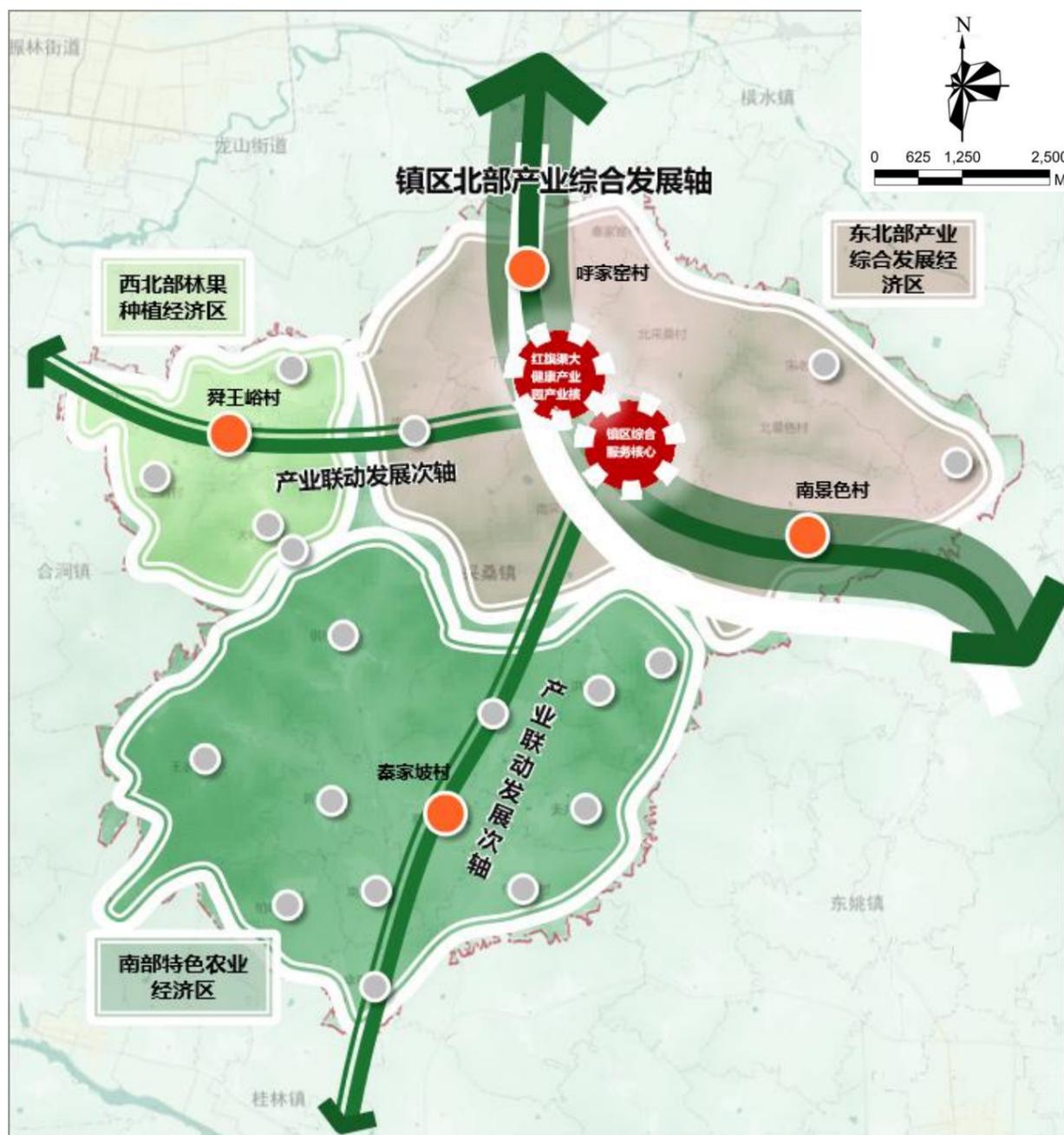
以建筑产业、农产品精深加工为核心，依托产业园建设、农业及生态资源本底，构建“4+2+2”现代产业体系。



**农业+文化+旅游：**以生态和文化资源为载体，结合休闲康养、农业和红色资源空间复合化打造特色旅游线路  
**农业+工业+旅游：**依托优势特色农业资源基础，发展特色农副产品加工，打造文化体验经济，发展创意体验

### 构建“两核两轴三区多点”的产业空间发展总格局

- “两核”即依托采桑镇区形成的产业综合服务核心和依托红旗渠大健康产业园建设形成的产业发展核心。
- “两轴”为依托S227形成镇区北部产业综合发展轴，集聚镇域发展主导产业；依托县道X007，乡道Y019形成的产业联动发展次轴，推动镇村产业联动发展。
- “三区”包括东北部产业综合发展经济区、西北部林果种植经济区和南部特色农业经济区。
- “多点”即以中心村为重点的产业节点。



# 9. 景观风貌塑造

## “一核三片多点”的魅力旅游空间体系

**两带**

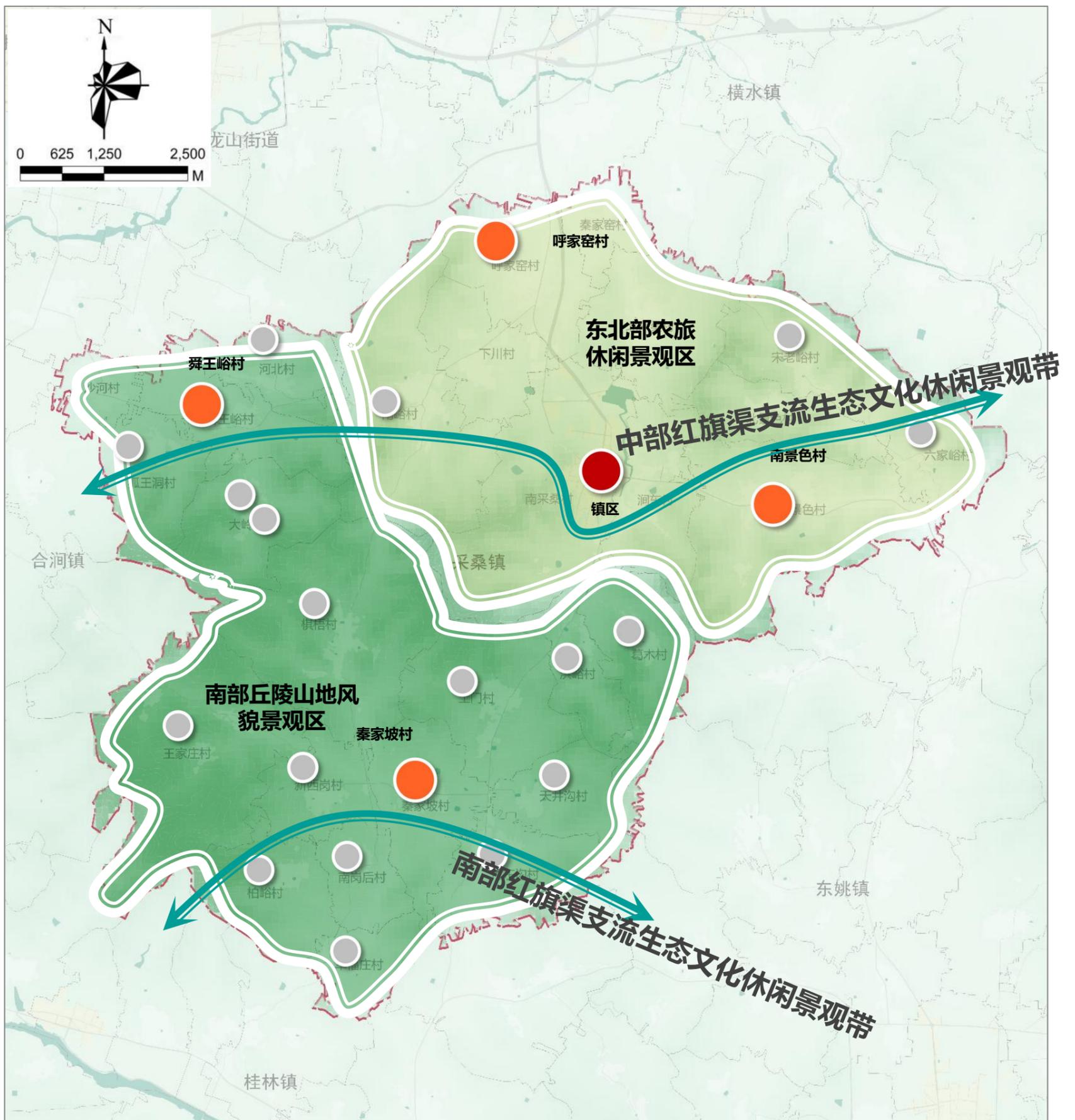
即镇域中部及南部红旗渠支流，依托两条支流形成生态文化休闲景观带

**两区**

即东北部农旅休闲景观区和丘陵山地风貌景观区

**多节点**

即中心村和一般村等村庄景观风貌节点。



采桑镇魅力旅游空间体系规划图

# 11. 国土综合整治与生态修复

## 国土综合整治



### 农用地整治

#### 新增耕地整理

- 结合耕地“占补平衡”和“进出平衡”需求，在耕地后备资源和可恢复地类调查评价基础上，有序进行后备资源开发，增加耕地面积。



### 建设用地整治

#### 开展农村闲置废弃低效建设用地整理

- 通过城乡建设用地增减挂钩、集体经营性建设用地入市等政策，遵循村民自愿、有偿退出原则，开展农村闲置、废弃、低效建设用地的整治和利用。

#### 开展农村人居环境综合整治

- 以建设美丽宜居乡村为导向，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，开展农村人居环境整治行动，全面提升农村人居环境质量。

## 生态修复

### 水环境综合整治

系统推进水体生态修复和污染防治，实现水环境质量全面改善。强化重要水域生态系统修复，开展河道生物多样性保护。

### 森林抚育和修复

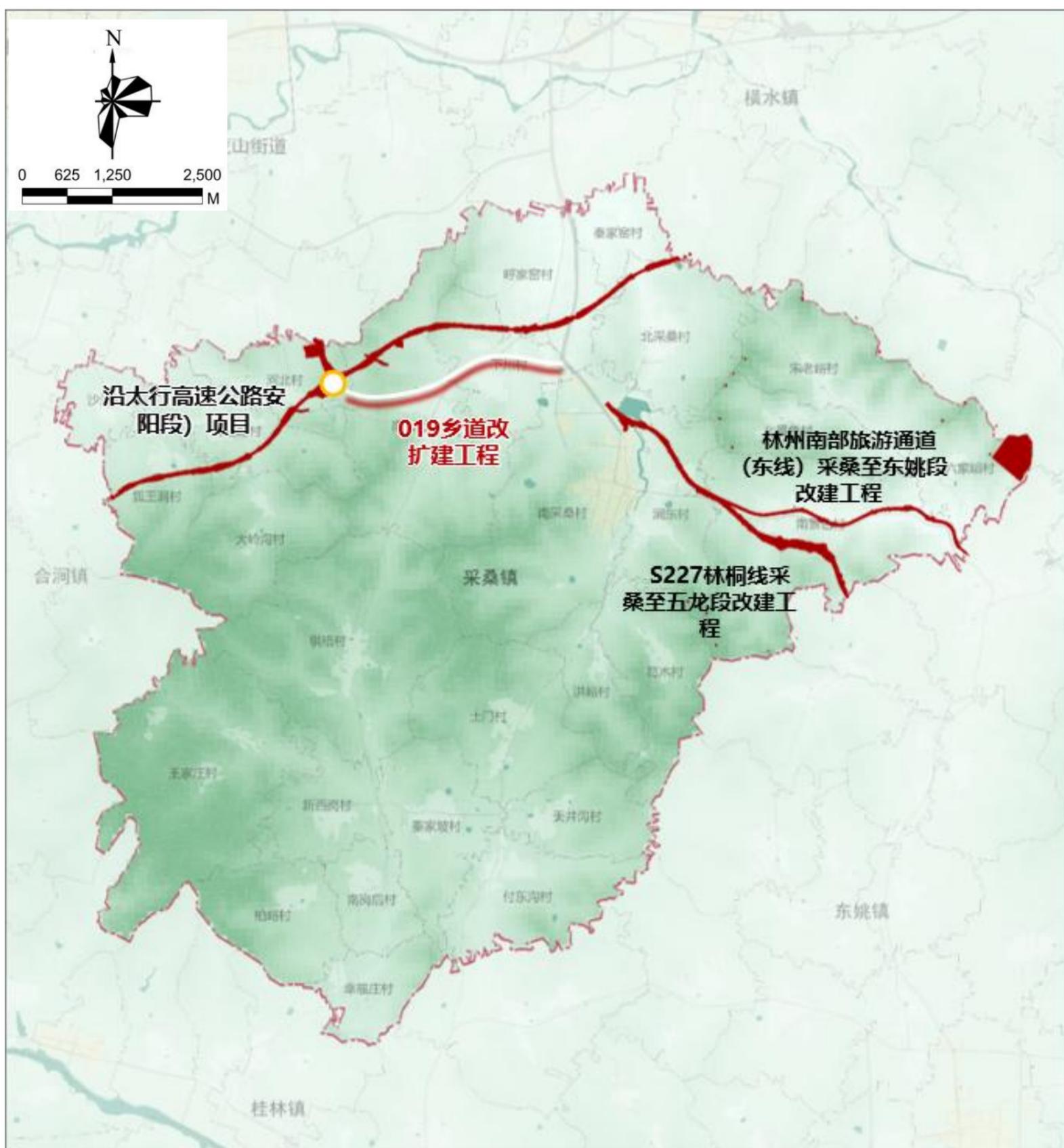
统筹推进森林生态修复，提升森林质量，进一步完善森林生态服务功能，推进生态廊道绿化工程。

# 11. 综合交通

## 构建镇域现代化综合交通体系

推进太行高速等重大交通基础设施建设。推进城乡交通一体化进程和城乡交通基础设施建设，不断完善城乡道路网和旅游道路建设。

完善内部交通网络，加强中心城区、镇区和各行政村之间的道路交通联系，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。



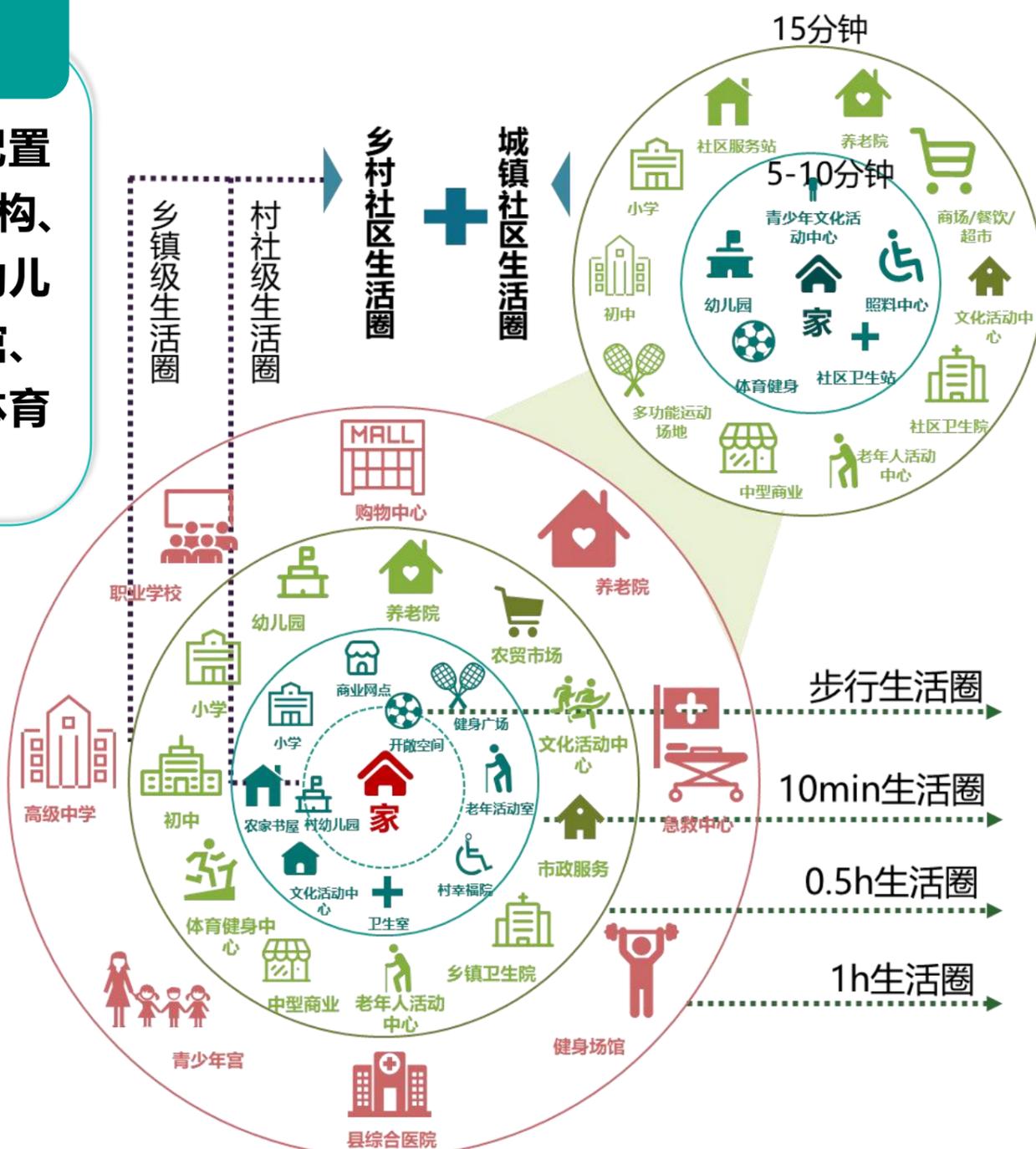
采桑镇重大交通项目规划图

# 12. 公共服务体系

## 构建“镇区、中心村、基层村”城乡三级公共服务设施配置体系

### 完善镇级公共服务设施

规划在镇政府驻地配置镇政府、各类行政管理机构、便民服务中心、小学、幼儿园、乡镇卫生院、图书馆、综合文化中心、室内外体育设施、社会福利等设施。



### 完善中心村公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在中心村配置村委会、托幼设施、医疗卫生、文体活动、社会福利等公共服务设施，覆盖周边村庄居民使用需求。

### 完善基层村公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在一般村配置村委会、文体活动、医疗卫生、社会福利等基本公共服务设施，保证村庄基本公共服务需求，完善居民日常就近服务功能。

## 13. 基础设施

# 构建“绿色生态、城乡统筹、安全韧性”的镇域基础设施体系

### 构建全域统筹、生态安全的水系统

**建立一体化的镇域供水系统：**实施城乡一体化供水工程，以南水北调水为主要水源，置换地下水源，城乡共享优质水源。

**海绵城市理念的排水系统：**加强镇域污水处理设施、污水收集系统建设，规划新建一座采桑污水处理厂，镇区采用雨污分流制排水体制。以区域集中污水处理为主，分散污水处理为辅，形成完善的污水收集处理系统。

### 建立高效可靠、清洁绿色的能源系统

**推进电网建设与升级：**保留现状35千伏变电站，完善电网架构，优化电力设施布局。

**打造清洁供热体系：**推进开展集中供热，集中热源采用天然气，集中供热不能覆盖的区域，鼓励采用热泵电采暖、壁挂炉等清洁的方式供热。

**构建管道气供应体系：**完善输配管网建设，提高天然气管网覆盖面积，扩大天然气用气规模。

### 健全镇域垃圾分类设施

**创新垃圾收运体系：**构建“村收集 - 镇转运 - 市县处理”的垃圾处理体系。

**建设分类密闭收运及处理的环卫系统：**积极推行垃圾分类制度，打造“源头分类、综合处理，资源利用”的垃圾收运系统。实现垃圾分类、密闭收运，垃圾无害化处理率100%。

# 14. 综合防灾减灾

## 优化提升城市防灾减灾能力

### 防洪规划

规划镇区防洪标准为20年一遇，各村庄防洪标准采用10年一遇。

### 消防规划

**镇区：**新建1座乡镇专职消防队。

**村庄：**根据实际需求，结合公共建筑建设微型消防站。

### 抗震规划

规划镇区抗震设防烈度为VI度

**镇区：**结合公园绿地设置1处固定避难场所。

**村庄：**每个行政村至少设置1处紧急避难场所。

固定避难场所人均有效避难面积不小于2.0平方米，紧急避难场所人均有效避难面积不小于1.0平方米。

### 人防规划

人防规划按照人均人防面积1.5平方米的控制指标。

# 15. 镇区规划

## 形成“一核一心一轴，两片多点”的国土空间格局

一核

镇区综合服务核心

一心

依托采桑商业街项目打造镇区商贸服务中心

一轴

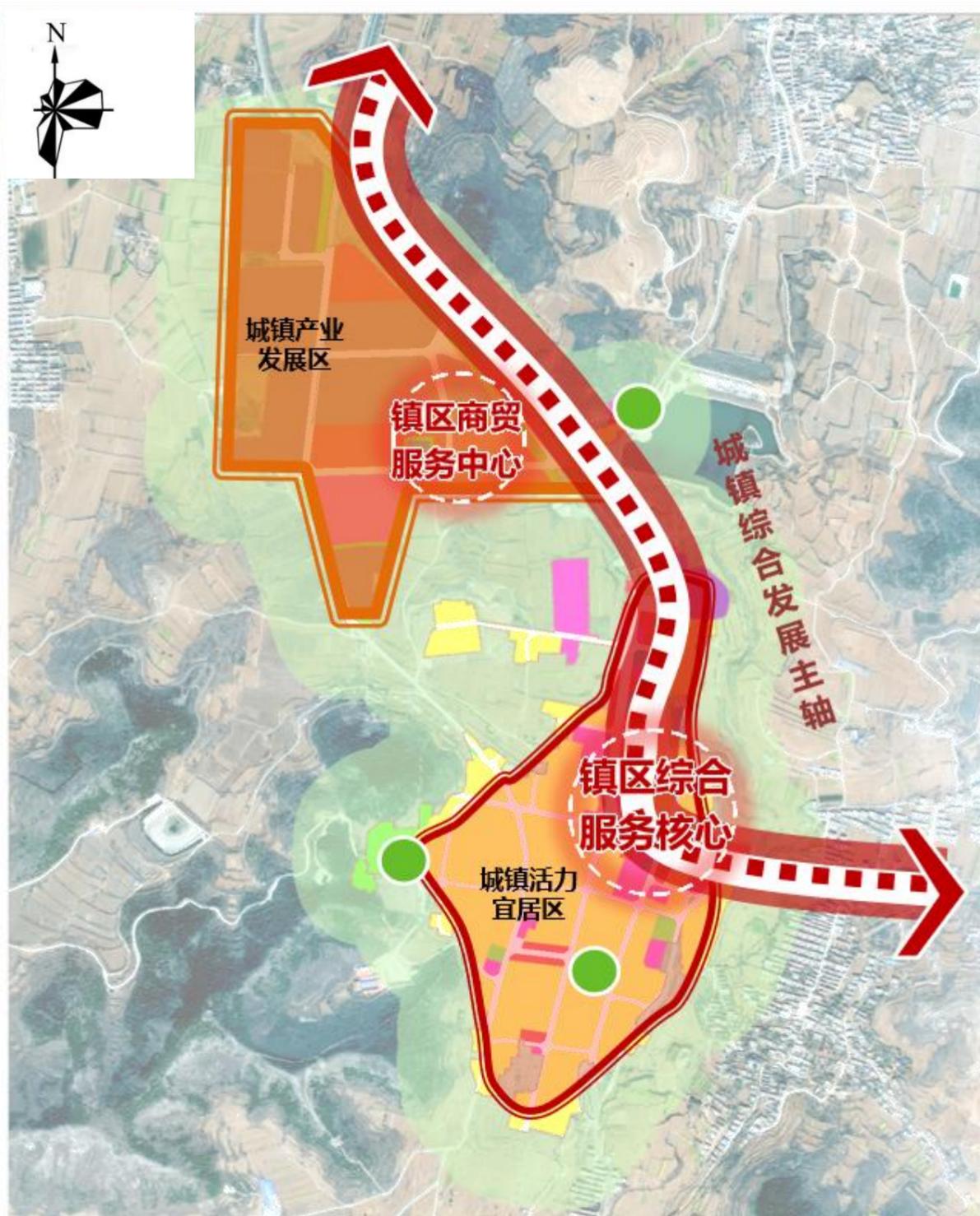
依托省道227采桑镇区段，布局主要的商业服务、公共服务及行政服务功能，形成南北向的综合发展轴。

两片

城镇活力宜居区  
城镇产业发展区

多点

文娱休闲中心、体育休闲中心、滨水休闲中心等



采桑镇镇区国土空间总体格局

# 16. 规划实施保障

## 强化组织保障

由林州市级人民政府与采桑镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

## 完善规划实施机制

加强对本规划实施的组织、协调和督导，建立健全规划实施监测评估、政策保障、考核监督机制，落实规划实施责任，加强规划实施监测评估，强化政策协同保障。

## 健全动态监测评估

数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统，完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

## 加强社会监督

坚持上下结合、社会协同，完善公众参与制度，改进规划方法，发挥不同领域专家的作用，激发全社会参与规划实施的积极性。



# 林州市采桑镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

注：本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准，部分图片来自网络，如涉及版权问题请联系林州市自然资源和规划局