

# 林州市姚村镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示版

姚村镇人民政府  
2025.07

注：本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准

# 前言

乡镇作为重要的基础行政区划单元，是城镇空间与农村空间链接的重要纽带，是实现城乡统筹发展与保护最主要环节。依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）》等相关文件要求，编制《林州市姚村镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是“五级三类”国土空间规划体系中的基础，上承省市县国土空间总体规划，下引相关专项规划与详细规划（含村庄规划），是乡镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导等各类建设的行动纲领，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图。

《规划》立足新发展阶段，全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹保护与发展，城镇与乡村，近期与远期，全面落实全域全要素管控，构建自然资源保护与城乡开发建设有机融合的国土空间格局，为姚村镇实现高质量发展提供空间保障。

# 目录

## 1 总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

## 2 定位战略

- 2.1 发展定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 发展策略

## 3 总体格局

- 3.1 区域协同发展
- 3.2 国土空间开发保护格局
- 3.3 控制线约束

## 4 城乡融合发展

- 4.1 镇村体系规划
- 4.2 产业发展布局

## 5 镇区规划

- 5.1 镇区空间结构
- 5.2 公共服务
- 5.3 道路交通

## 6 要素支撑

- 6.1 综合交通体系
- 6.2 公共服务设施
- 6.3 市政基础设施
- 6.4 安全韧性与防灾

## 7 历史文化与景观风貌

- 7.1 历史文化保护
- 7.2 景观风貌指引

## 8 规划传导与实施

- 8.1 规划传导
- 8.2 实施保障

# 1

2021-2035

## 总 则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

## 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记考察红旗渠重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略部署，贯彻河南省第十一次党代会和安阳市第十二次党代会的总体部署，落实《林州市国土空间总体规划（2021-2035年）》的战略定位及目标要求，优化国土空间格局，合理配置公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，实现姚村镇高质量发展。

## 1.2 规划原则

生态优先  
绿色发展



传承文化  
彰显特色



区域协调  
融合发展



一张蓝图  
协同实施



# 1.3 规划范围与期限

## 规划范围

姚村镇全域（41个行政村）、镇区两个层次。



## 规划期限

规划目标年为2035年

规划近期年为2025年

远景展望至2050年

2021-2035

2

## 定位战略

- 2.1 发展定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 发展策略

## 2.1 发展定位

围绕安阳市、林州市发展战略，立足姚村镇资源禀赋和发展条件、发展阶段，突出姚村自身特色和发展优势，将姚村镇定位为：

豫北先进制造业强镇  
太行山特色农文旅融合示范区  
林州市域副中心



## 2.2 规划目标

积极融入林州市域城镇化发展，将姚村镇建设成为生态环境优美、公共服务便捷、充满经济活力的现代化新型宜居城镇。

### 产业强镇、宜居美镇

## 2.3 规划策略

### 严守底线、生态引领

锚固生态底线，构建永续发展的生态管控体系。强化生态功能，融入山水城田共融生态大格局。

### 融入主城、联动周边

融入主城格局，承接主城功能外溢一体化发展。联动周边乡镇，错位协同打造区域联动发展带。

### 格局优化、空间重塑

全域格局优化，构建镇域四类城乡空间。镇区格局重塑，塑造轴带延伸、组团发展的城镇格局。

# 3

2021-2035

## 总体格局

- 3.1 区域协同发展
- 3.2 国土空间开发保护格局
- 3.3 控制线约束

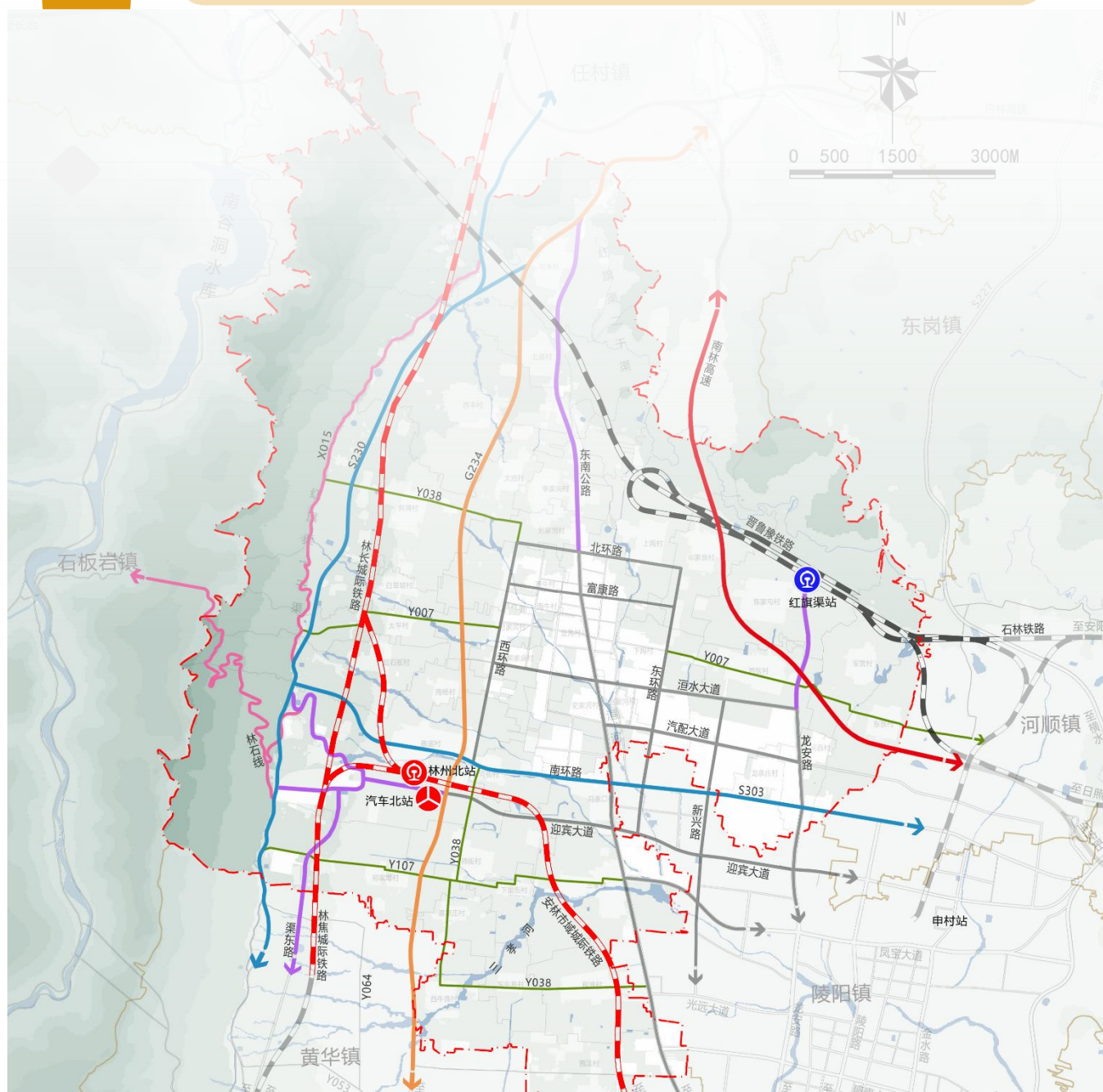
## 3.1 区域协同发展

### 交通协同

通过新建G234、S230，改扩建S303 等对外交通廊道的建设，进一步加强与区域重要出入口（林州北站、高速出入口）的联系，提升姚村镇的对外开放度。

### 产业协同

以汽配产业、乡村旅游、红色旅游为特色，与其他乡镇错位联动，联合打造区域联动发展带。

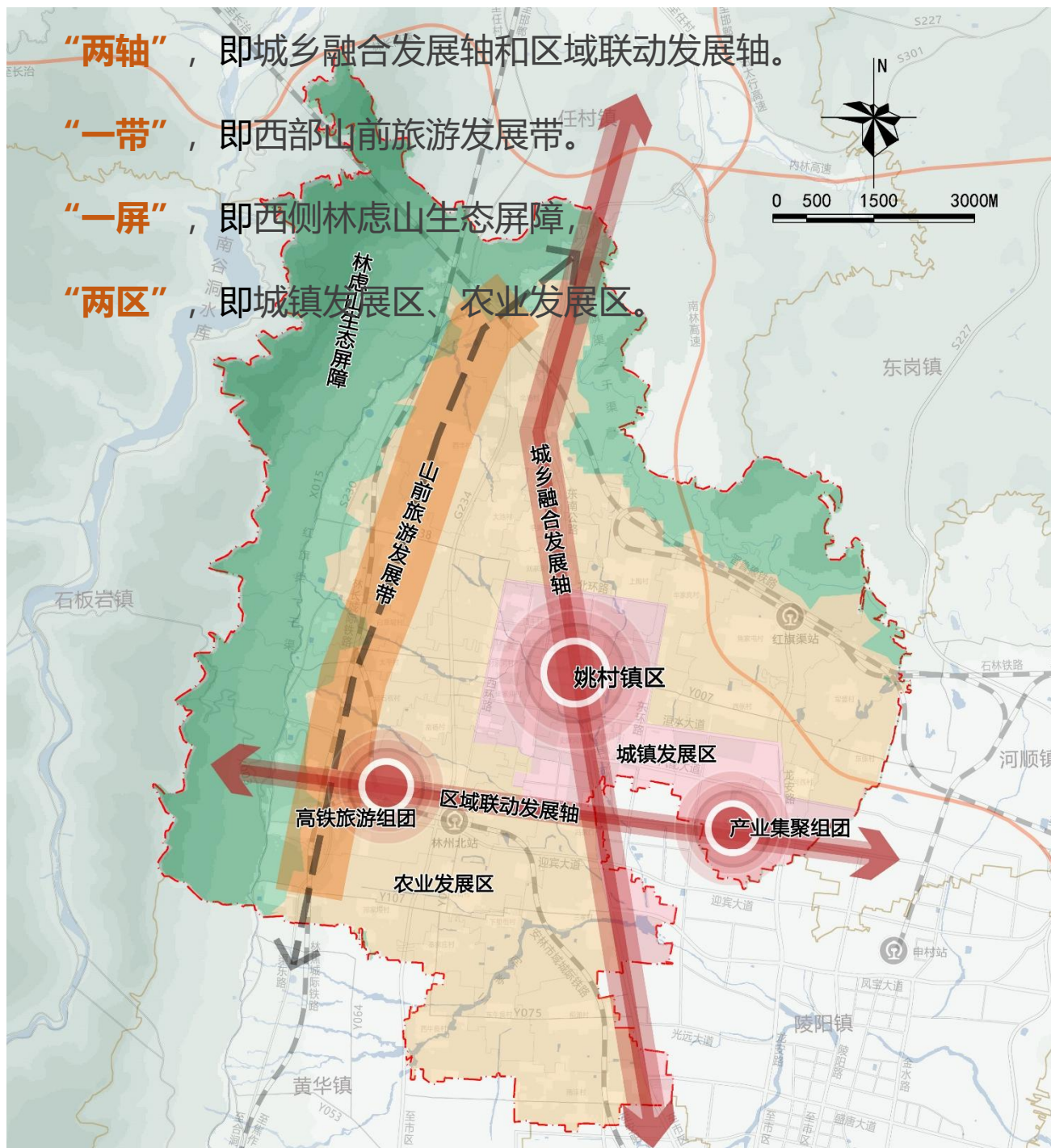


## 3.2 国土空间开发保护格局

构建 **“一体两翼，两轴一带，一屏两区”** 的国土空间总体格局。

**“一体”**，即姚村镇区，

**“两翼”**，即西部高铁旅游组团和东部产业集聚组团。



## 3.3 控制线约束

### ◎ 底线约束



耕地和永久基本农田

落实林州市级国空划定的**耕地与永久基本农田保护目标**并衔接永久基本农田调整成果，确定姚村耕地和永久基本农田保护目标。



生态保护红线

落实林州市级国空划定的**生态保护红线**，**主要分布在镇域西部区域**。严格管控生态保护红线内人为活动，加强生态保护。



城镇开发边界

落实林州市级国空划定的城镇开发边界，实行“**详细规划+规划许可**”的用途管制方式，深入贯彻节约集约用地的发展理念。

### ◎ 村庄建设边界

以2020年度国土变更调查村庄用地（203）规模为基础，将全域相对集中的居民点建设用地以及因村庄建设和发展需要实行规划控制的区域划定为**村庄建设边界**，村庄建设按照“**详细规划+规划许可**”和“**约束指标+分区准入**”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。

### ◎ 其他控制线

划定洪涝风险控制线、历史文化保护线、矿产资源控制线、地质灾害风险控制线、河湖水系控制线等其他控制线，并制定相关管控措施。

2021-2035

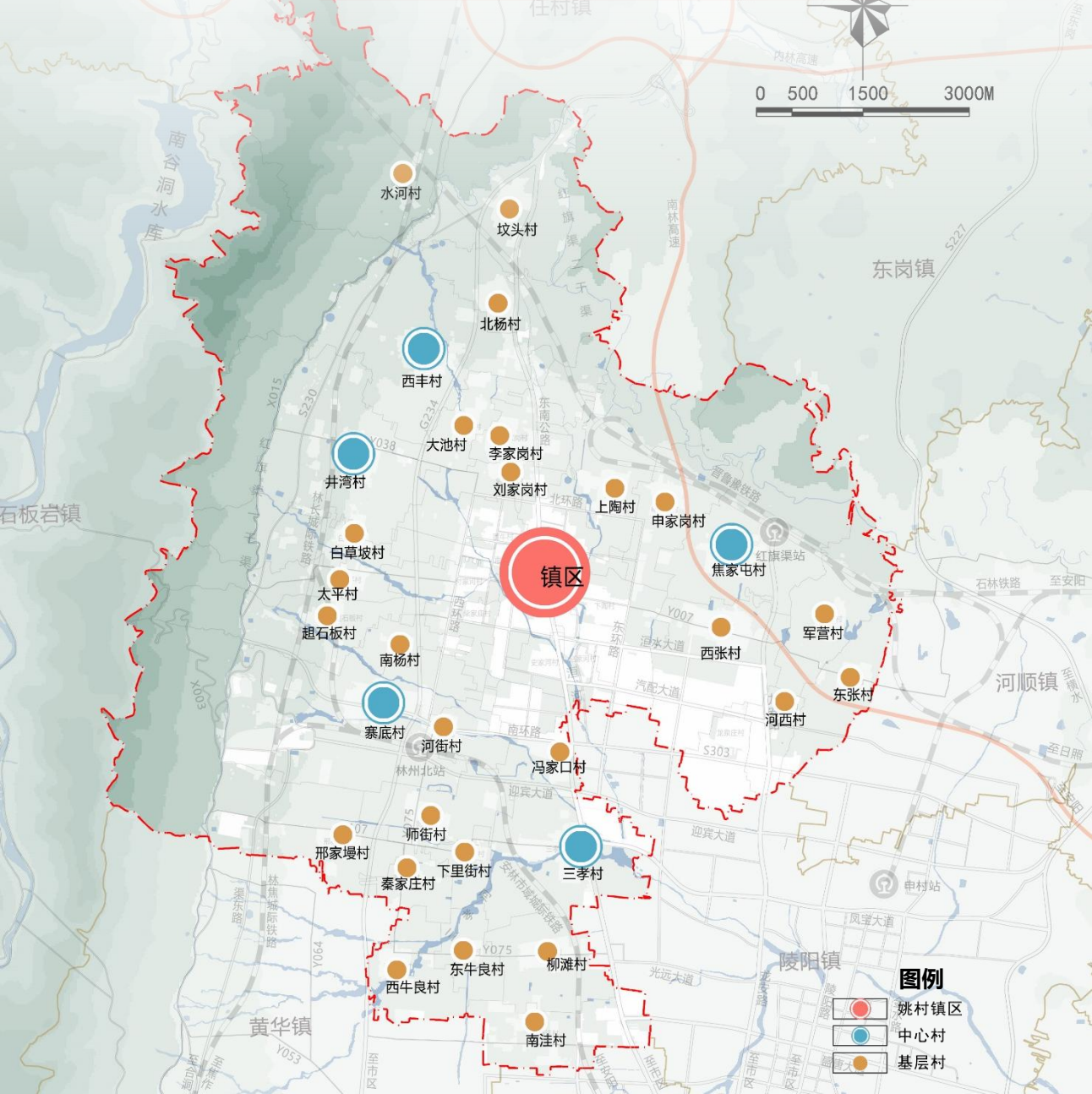
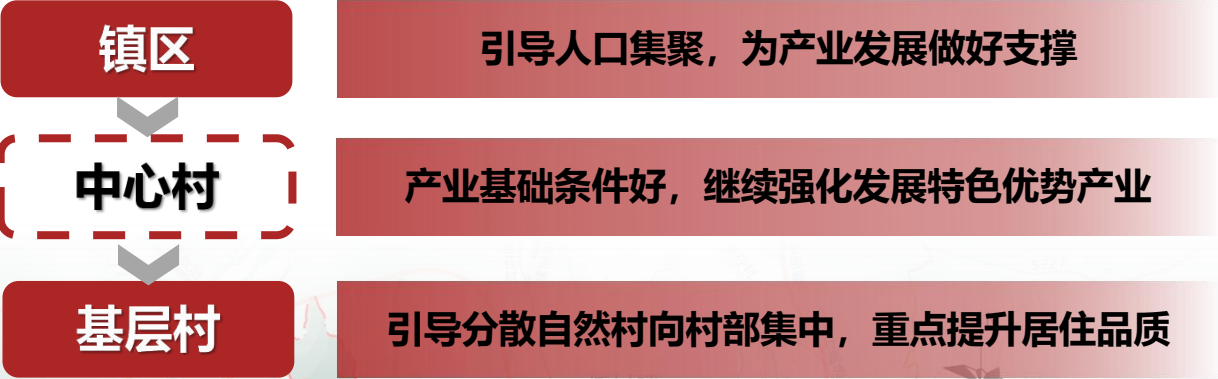
4

## 城乡融合发展

- 4.1 镇村体系规划
- 4.2 产业发展布局

# 4.1 村镇体系规划

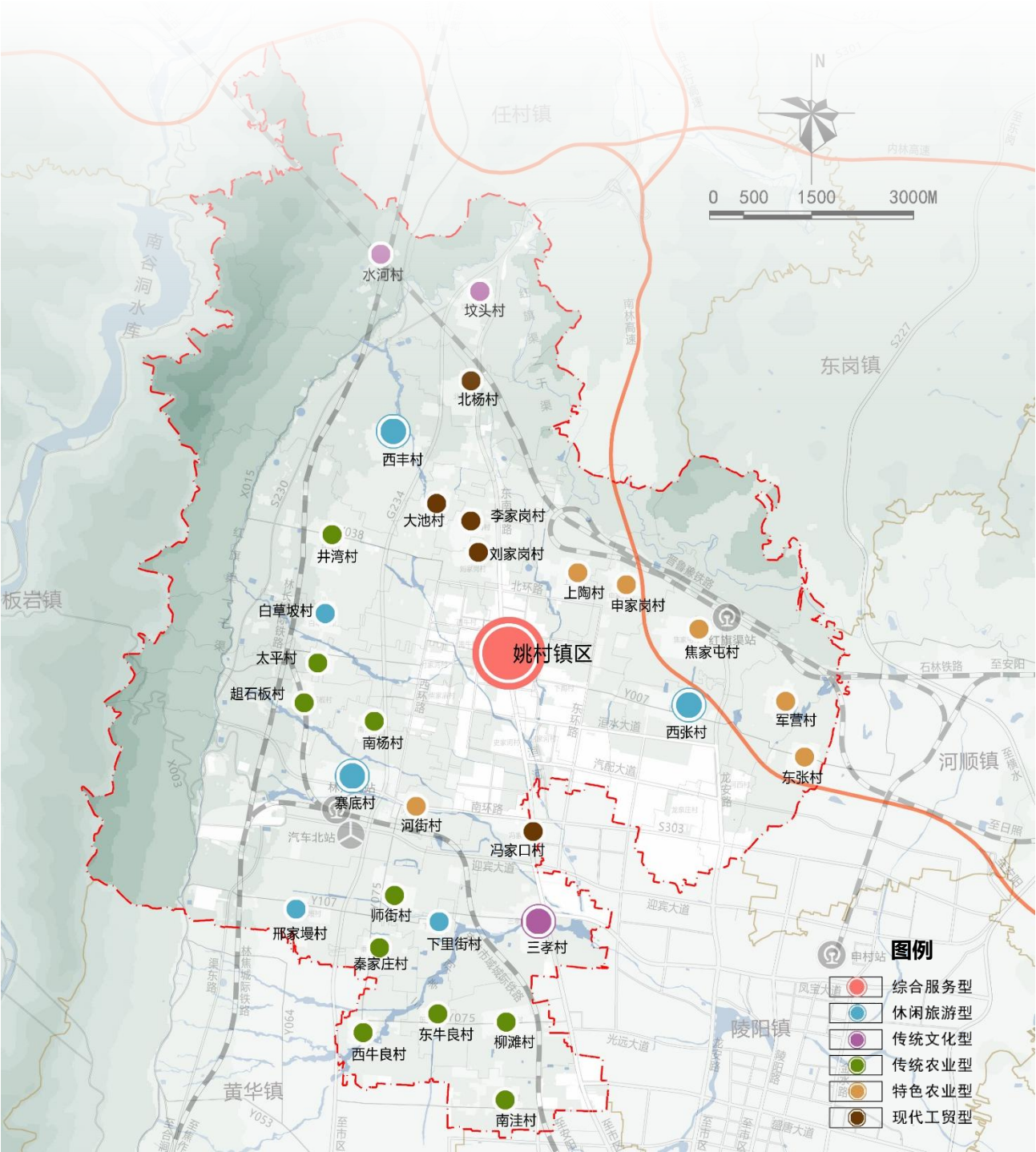
## 镇村等级结构



# 4.1 村镇体系规划

## ➤ 镇村职能结构

规划将镇村职能分为六类：综合服务型、休闲旅游型、传统文化型、传统农业型、特色农业型、现代工贸型。



## 4.2 产业发展布局

### 构建“双轴双心，四区共生”的产业发展格局

**双轴：**依托303省道和老234国道形成东西向产业综合发展轴和南北向产业综合发展轴；

**双心：**姚村综合服务中心和旅游服务中心；

**四区：**综合服务发展区、生态旅游发展区、现代特色农业发展区和南部城市发展片区。



# 5

2021-2035

## 镇区规划

- 5.1 镇区空间结构
- 5.2 公共服务
- 5.3 道路交通

## 5.1 镇区空间结构

镇区形成“一心两轴两组团”的空间发展结构。

“一心”，即围绕镇政府布置镇级公共服务设施，施形成姚村综合服务中心。

“两轴”，沿现状234国道串联两个功能区，形成镇区的城镇发展轴，沿现状洹水大道串联姚村镇区和开发区，形成的产城融合发展轴。

“两组团”，结合现状发展情况和镇区的发展布局，形成城镇宜居生活组团和工业发展组团两大功能区。



# 5.2 公共服务

## 镇区构建 “社区级-基层社区级 ” 两级公共服务设施体系。

社区级：新建养老院，扩建卫生院、新建文体设施等，构建15分钟生活圈服务中心，打造镇区综合服务中心。

基层社区级：结合300米服务半径，整个镇区形成5居住社区，配套5个5分钟社区服务中心。



## 5.3 道路交通

### 构建 “四横三纵” 的干路网结构

#### 道路等级按主干路、次干路和支路分为三个等级

**路网结构：**“四横”即南环路、北环路、富康街、洹水大道，“三纵”即解放路、东环路、西环路；

**公共交通：**加快融入林州市中心城区公共交通系统，结合林州骨干公交走廊建设，规划乡镇汽车客运站1处；

**停车设施：**规划社会公共停车场5处。



## 要素支撑

- 6.1 综合交通体系
- 6.2 公共服务设施
- 6.3 市政公用设施
- 6.4 安全韧性与防灾

## 6.1 综合交通体系

融入区域



互联互通



协同发展



### 城乡公交一体化规划



推动实现城乡公交线网全域全覆盖 “镇区有站、村村有亭”

镇域构建“一横三纵”国省干线公路路网体系。



## 6.2 公共服务设施

构建**镇级——中心村——基层村**三级公共服务设施体系。

### 镇级

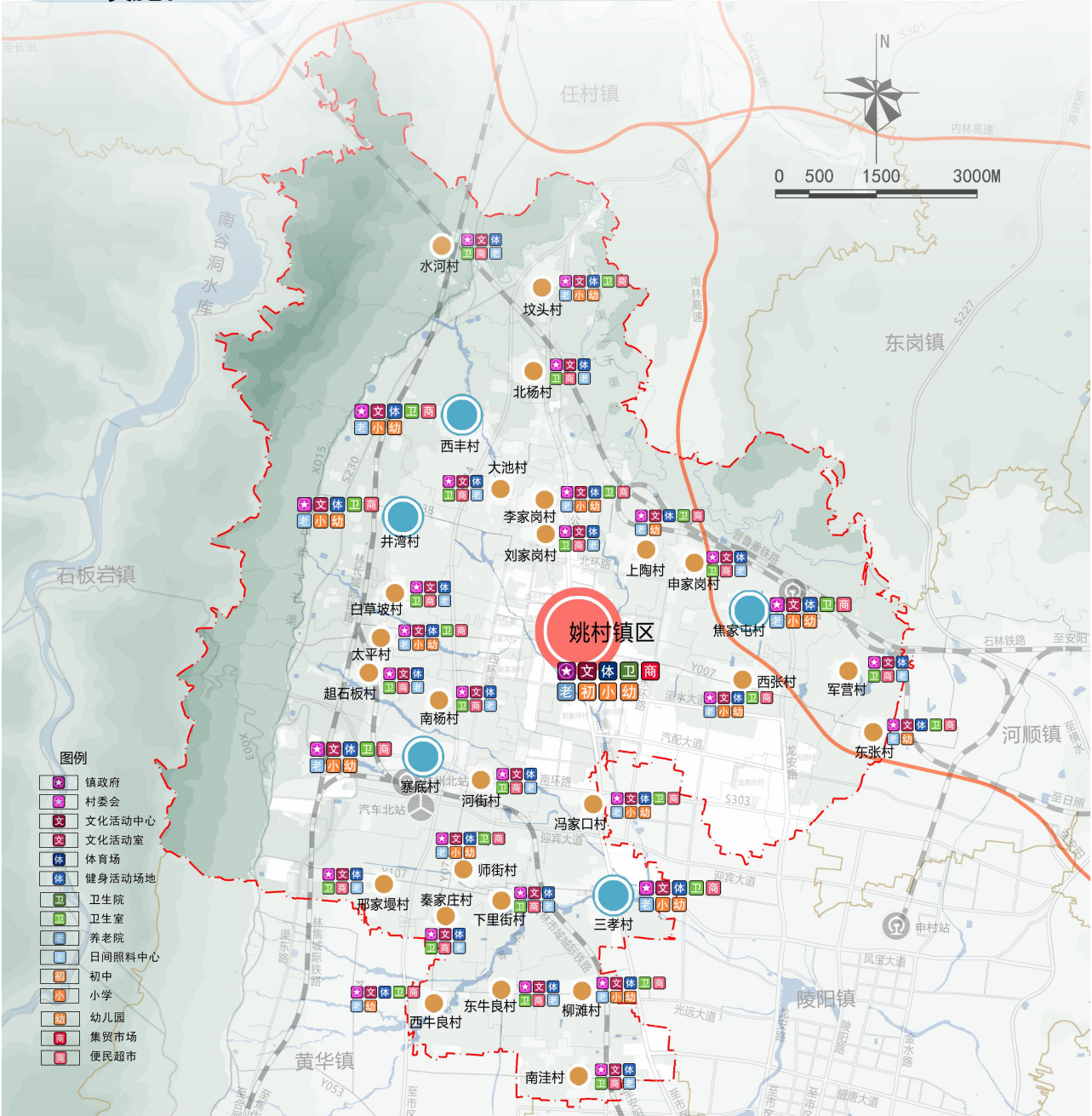
镇区构建全镇公共服务核心，配置服务全镇的初中、小学、卫生院、养老院、文化、体育等设施。

### 中心村级

构建服务本行政村及周边村的公共服务核心，配置小学、幼儿园、卫生室、日间照料中心、文化活动室、室外综合健身场地等。

### 基层村级

各基层村根据人口情况及自身实际需求配置幼儿园、卫生室、文化活动室、室外健身场地等基本服务设施。



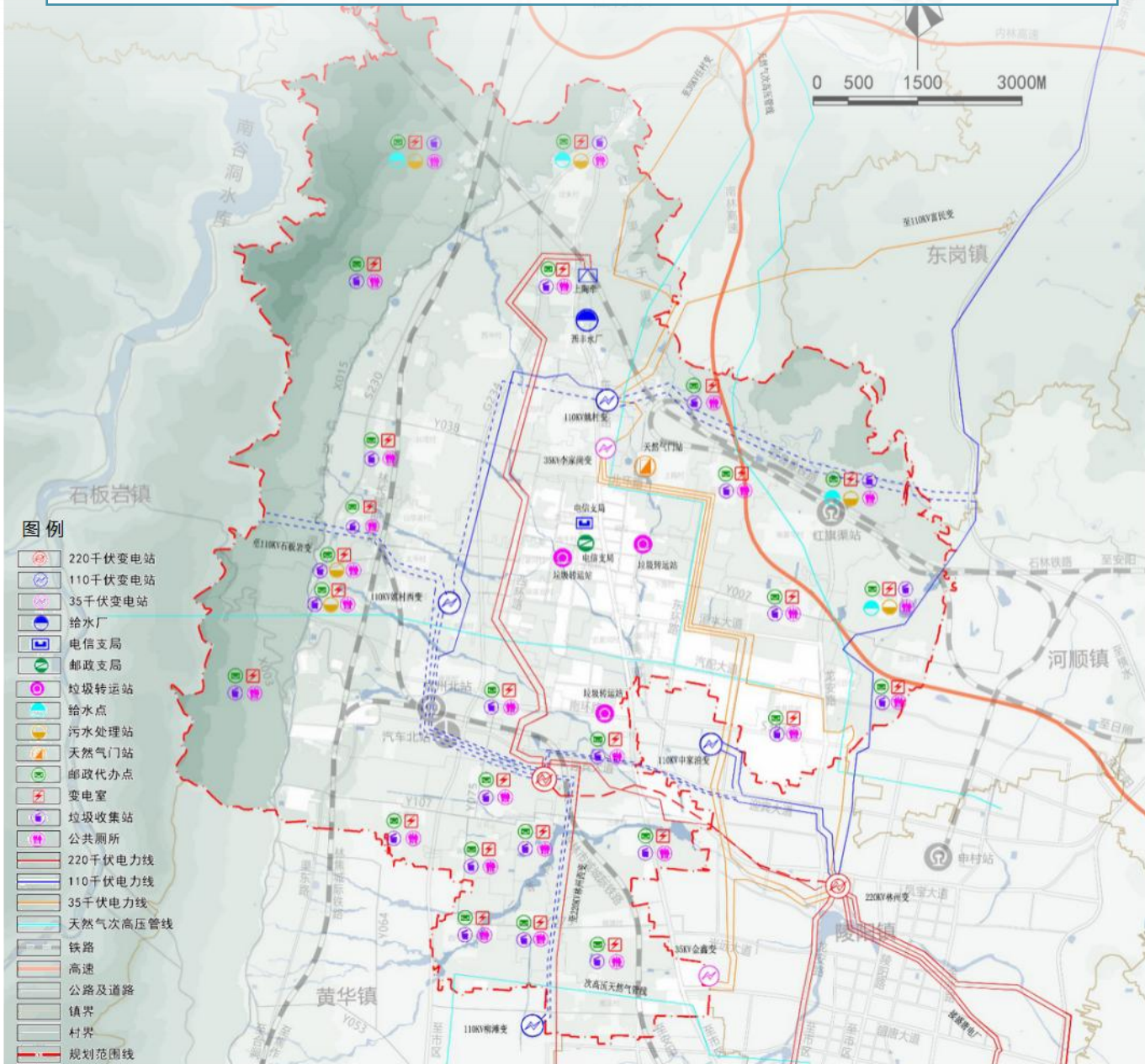
## 6.3 市政公用设施

### 落实区域性基础设施

落实上位规划确定的能源、水利等区域性基础设施，加快跨区域基础设施互联互通。

### 完善镇域各类基础设施

按照共建共享原则，结合现状基础设施布局，统筹安排给水、排水、电力、通信、环卫等设施的规模、空间布局及规划要求。



## 6.4 安全韧性与防灾

### 镇域安全防灾规划

#### 防洪排涝

镇区防洪标准为50年一遇，乡村保护区防洪标准为20年一遇。

#### 抗震工程

抗震设防烈度为Ⅶ度，学校、医院等人员密集场所及生命线工程抗震设防烈度提高一度设防。

#### 消防工程

镇区规划乡镇专职消防队1座。各村庄设立义务消防队，并与镇消防站保持相互连通。

#### 地质灾害

加大对重点村庄、交通干线、重点旅游区（点）地质灾害危险点的综合治理力度，有效消除重大地质灾害隐患。重大工程建设用地应严格执行审批制度，并请有资质的评估单位进行建设用地地质灾害危险性评估。

### 镇区安全防灾规划

将镇区连接对外交通的干路作为疏散通道，保证救灾通道的有效宽度

将镇区内公园绿地、广场等开敞空间作为应急避难场所

疏散通道

应急避难场所

防灾指挥中心

医疗急救

以镇政府为防灾指挥中心，优先保证设施的安全性，提高防护等级

以镇卫生院作为急救医院，作为应急情况下医疗救援中心

2021-2035

7

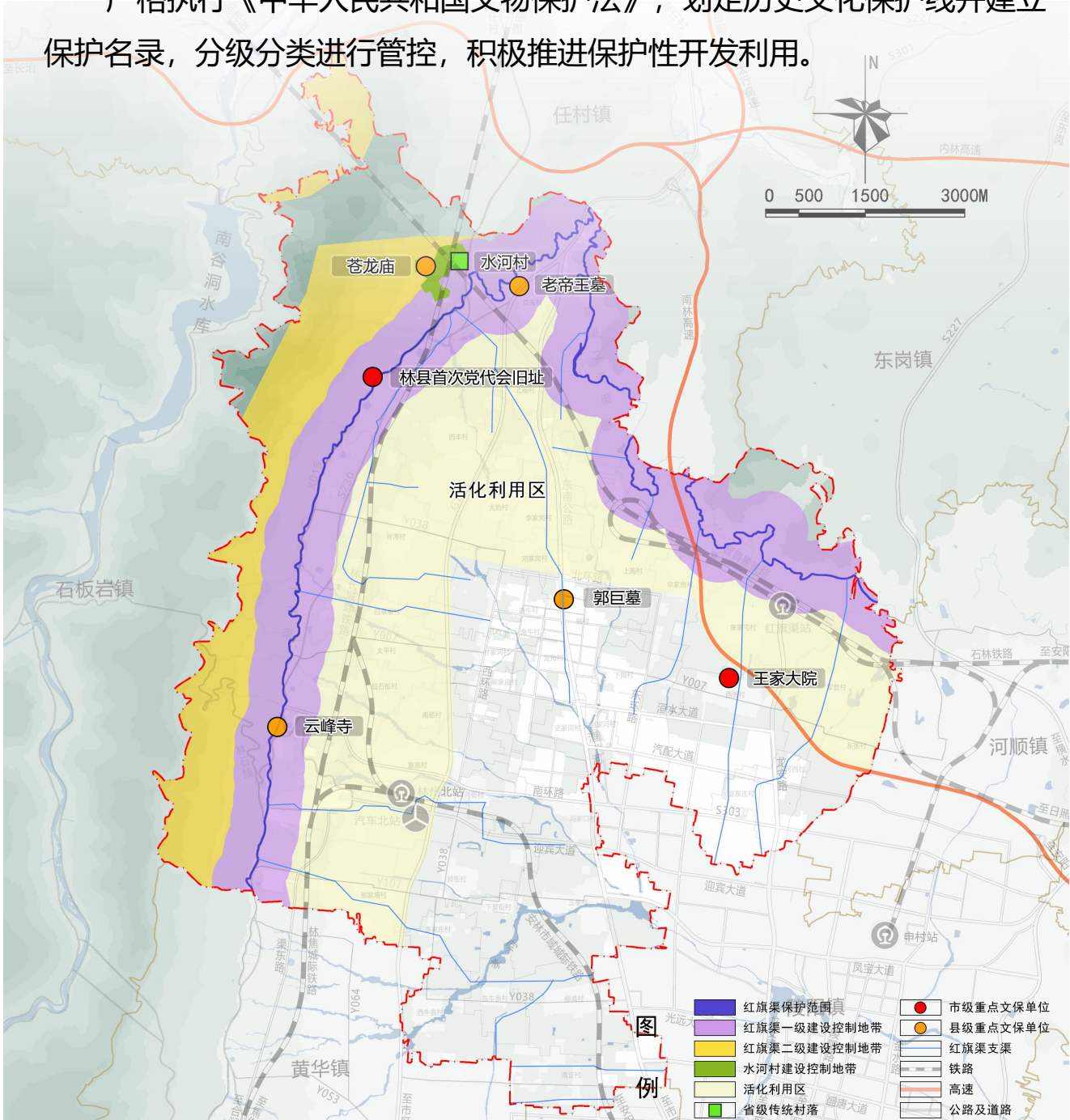
## 历史文化与景观风貌

- 7.1 历史文化保护
- 7.2 景观风貌指引

# 7.1 历史文化保护

全国重点文物保护单位1处  
市级文物保护单位2处  
县级文物保护单位4处  
省级传统村落1处

严格执行《中华人民共和国文物保护法》，划定历史文化保护线并建立保护名录，分级分类进行管控，积极推进保护性开发利用。



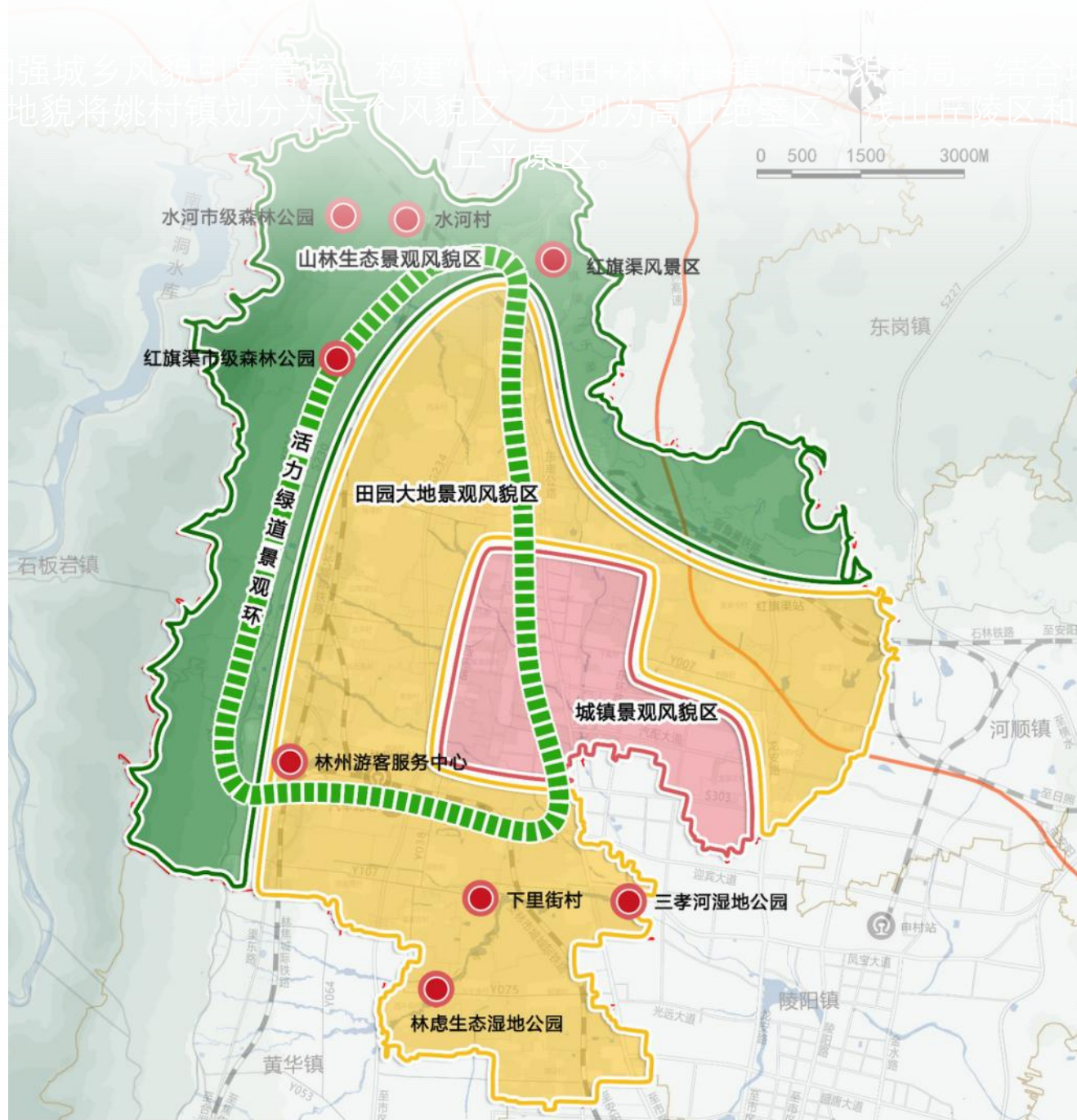
## 7.2 景观风貌指引

构建“山+水+田+林+村+镇”的风貌格局，全域划分一环三区多点。

## 一环：活力绿道景观环

### 三区：山林生态景观风貌区、田园大地景观风貌区、城镇景观风貌区

**多点：**由人文要素和自然要素组成的景观节点，如传统村落节点、红旗渠景观节点、水河森林公园等



# 8

2021-2035

## 规划实施

- 8.1 规划传导
- 8.2 实施保障

## 8.1 规划传导

### 对县级规划的落实



落实上位国土空间规划的城镇职能定位、约束性指标及三条控制线以及重大基础设施。

### 对村庄规划的传导



对各村庄提出等级类型、发展方向等引导，将永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界等底线管控的指标规模和空间布局传导至乡村区域单元。

### 对详细规划的传导



划定详细规划编制单元，提出发展规模、重要功能布局、开发强度、重要设施配套、空间形态等方面的管控要求。

## 8.2 实施保障

### 强化组织领导

落实镇人民政府在国土空间规划实施中的主体责任和监督职能。推进规划任务分解落实，做好协调和监督。

### 明确监督考核

建立规划建设管理工作考核评价监督问责机制，强化对约束性指标和各类边界管控执行情况的考核。

### 落实评估制度

实行“一年一体检，五年一评估”的实施评估制度，及时发现城镇建设中的短板和风险，为政府决策提供参考。

### 落实公众参与

建立贯穿国土空间规划全过程的公众参与机制。构建多方协商、共谋共建共治共享的公众参与规划的治理模式。