

林州市五龙镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

-草案公示-

五龙镇人民政府
林州市自然资源和规划局
2025年07月

前言

PREFACE

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写五龙镇高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《河南省国土空间规划（2021-2035年）》《安阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》《林州市国土空间总体规划（2021-2035年）》等相关要求，编制《林州市五龙镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

《林州市五龙镇国土空间总体规划（2021-2035年）》紧扣高质量发展主题，完整、准确、全面贯彻新发展理念，立足五龙镇资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展要求，落实河南省、安阳市和林州市战略要求，优化国土空间发展格局，围绕以人民为中心、生态文明建设要求，对五龙镇国土空间开发保护、资源要素配置、安全韧性发展、生态环境整治修复、基础设施支撑保障、综合防灾减灾、镇区发展布局等作为总体部署和统筹安排。

《林州市五龙镇国土空间总体规划（2021-2035年）》是对市、县国土空间总体规划的细化落实，是五龙镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

1. 规划范围与期限

1 规划范围

镇域规划范围：五龙镇行政辖区范围内下辖26个行政村，总面积191.43平方公里。

镇区规划范围：向西至林桐线西侧河流、向东至石官村村委会西侧道路，向南至阳和村北，向北至酒厂北侧，总面积1.42平方公里。

2 规划期限

规划基期

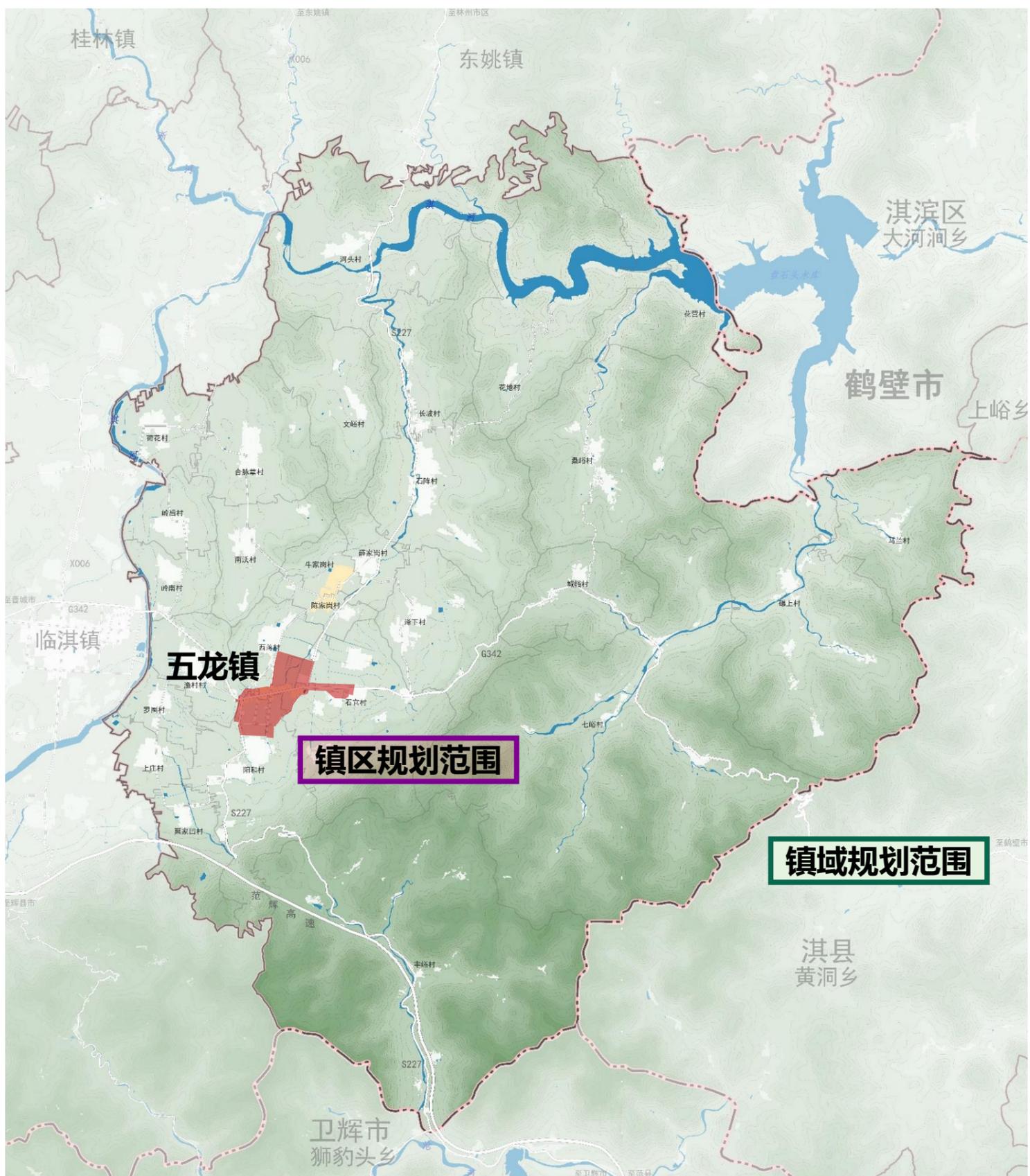
2020年

近期目标年

2025年

规划目标年

2035年



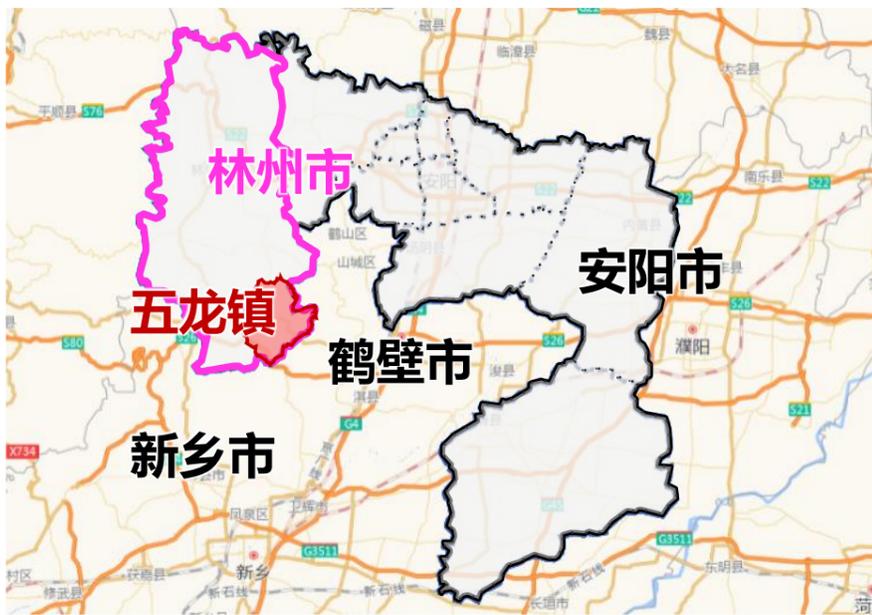
2. 开发保护现状

五龙镇地处安阳、鹤壁、新乡三市交界处，是林州市的东南门户，距市区17公里，是太行山旅游带的组成部分。镇域地形起伏，层峦叠嶂，自然生态条件较好。

位于三市交界 交通较为便利

五龙镇东与鹤壁市淇滨区、淇县接壤，南与卫辉市相邻，西部与临淇镇隔淇河相望，北部与东姚镇相连。

G342和S227在此交汇，距离范辉高速临淇出入口较近，对外交通便利，是郑州市、新乡市、鹤壁市进入林州市的东南门户。



林地资源丰富 境内有五龙洞国家森林公园

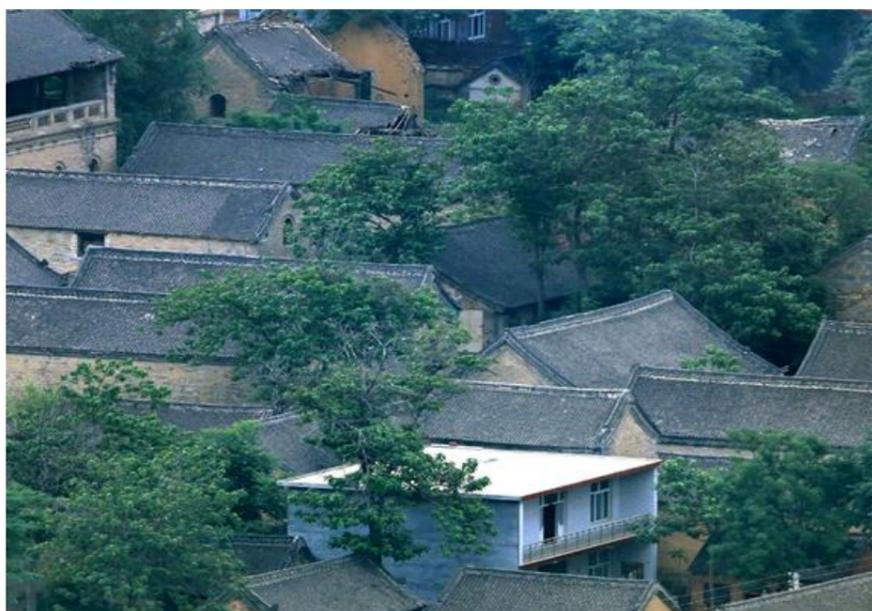
五龙镇林地资源总量丰富，森林覆盖率高，达27.31%。林果业在镇域农业中占有重要地位，已形成苹果、山楂、梨等果类生产基地。

境内有五龙洞国家森林公园，太行山北端。公园东西长7公里，南北宽6公里，总面积2527公顷。1995年被批准为国家森林公园。



历史文化资源丰富 旅游业潜力较大

五龙镇有国家级传统村落2处，七峪村和中石阵村；省级传统村落3处，马兰村、牛家岗村和长坡村。省级文物保护单位2处，刘氏庄园、城峪故城；县级文物保护单位9处，未定级文物保护单位16处。依托中石阵村传统村落、五龙洞国家森林公园，已初步发展旅游业。



农业生产为主 工业企业发展规模较小

五龙镇产业结构以农业为主，生产门类单一，种植业产值占比超过99%。工业企业发展规模较小，以酒业、服饰加工、农产品加工为主，工业规上企业主营业务收入仅列林州市16镇倒数第5位，发展规模较小。农民人均可支配收入较低。



3. 规划定位

打造林州市文化旅游名镇

山水宜居田园小镇

生态景观优化：依托淇河及其他河流水系进行生态治理，修复河岸生态植被。以五龙洞国家森林公园为核心进行森林资源保护和景观提升。

田园风光打造：整合农田资源，适当种植具有观赏价值和经济价值的农作物，形成四季有景的田园景观，完善田园区域内慢行系统建设。

乡村环境提升：对村庄进行整体环境整治，打造具有豫北特色的乡村建筑景观。完善乡村基础设施，营造返京整洁的乡村环境。

民俗体验小镇

民俗文化挖掘：深入挖掘传统的农耕文化、节庆文化、手工艺文化等，合理利用闲置建筑改建为民俗文化博物馆。

民俗活动开展：持续举办如“五龙春耕文化节”等大型民俗节庆活动，在中石阵村等传统村落设置民俗体验街区。

民俗民宿打造：以中石阵村刘家大院、城峪村武家大院等传统古民居为依托，鼓励利用闲置农宅开发为民俗特色民宿，提供特色民俗餐饮。

生态旅游小镇

生态旅游线路：将五龙洞国家森林公园、淇淅河湿地公园、蟠龙峪风景区等自然景观与中石阵村、七峪村等传统村落串联起来。

生态旅游设施：在生态景区内建设完善的游客服务中心，建设生态停车场。

生态旅游产品：开发具有五龙镇特色的生态旅游产品，文创产品，开展生态科普教育活动。

4. 重要控制性落实

严格落实耕地保护红线

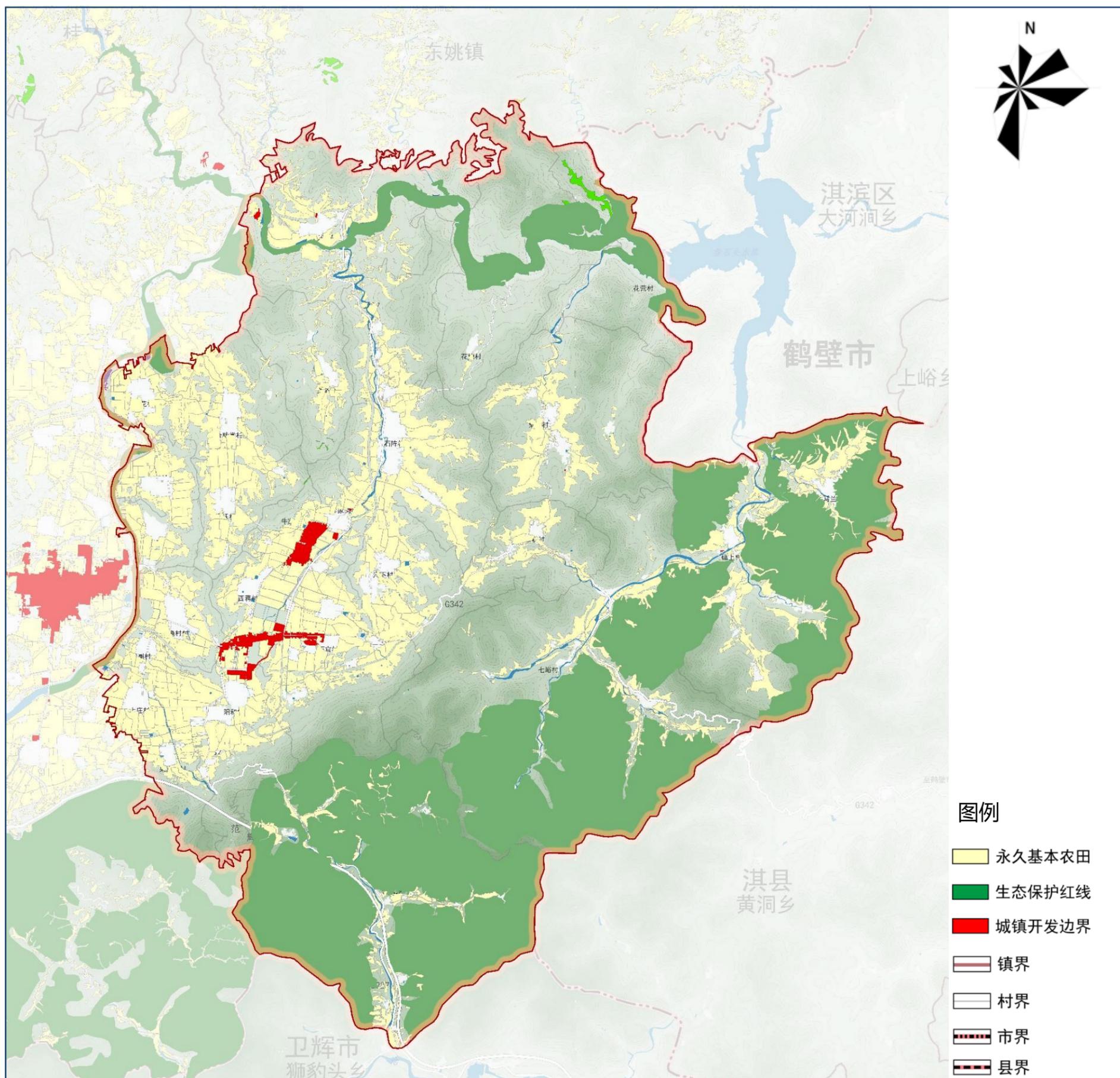
严格落实永久基本农田保护红线

严格落实生态保护红线

加强城镇开发边界管控

控制村庄建设用地总量

落实历史文物保护控制线



5. 国土空间开发保护总体格局

构建“两心两轴三片区”的 镇域国土空间开发保护总体格局

两心

中心镇区政治文化中心
丰裕村旅游服务中心

两廊

林桐线发展轴
日凤线发展轴

三片区

现代农业区
山水田园区
生态旅游区



6. 自然资源保护与利用

耕地资源 保护利用

坚持“占一补一、占优补优、占水田补水田”的基本原则，严格落实耕地占补平衡。严格保护永久基本农田，永久基本农田储备库建设和管理，完善耕地保护利用机制。

建设用地节 约集约利用

根据“严控总量、盘活存量、用足流量、用好增量”要求，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进经济增长方式和土地利用方式转变。

水资源 保护利用

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，严守用水量底线，强化淇河等重要河湖水域空间保护，严格河湖水域岸线管理保护，加强水源地保护。

森林资源 保护利用

以东南部的河南林州白泉省级森林公园、河南五龙洞国家森林公园为林地保护主体，形成五龙镇生态保护屏障。强化公益林管理，严格保护生态公益林地。科学推进国土绿化美化。

园地资源 保护利用

在保障耕地、林地保有量的情况下，优化调整园地布局，主要分布在镇域中西部区域。强化园地保护监管，加强园地保护宣传教育。

湿地资源 保护利用

实行湿地面积总量管控，湿地保护率达到50%以上。以河南省林州淇浙河国家湿地公园为生态廊道主线，加强生态防护带建设。

矿产资源 保护利用

优化非金属矿产资源开发利用布局，适度开发利用铁矿、石灰岩、白云岩。实行矿产资源开采分区管理，全面推进绿色矿山发展示范区建设，加大矿山环境保护和生态修复的力度。

7. 镇村体系优化

构建“镇区、中心村、一般村”三级镇村体系

镇区

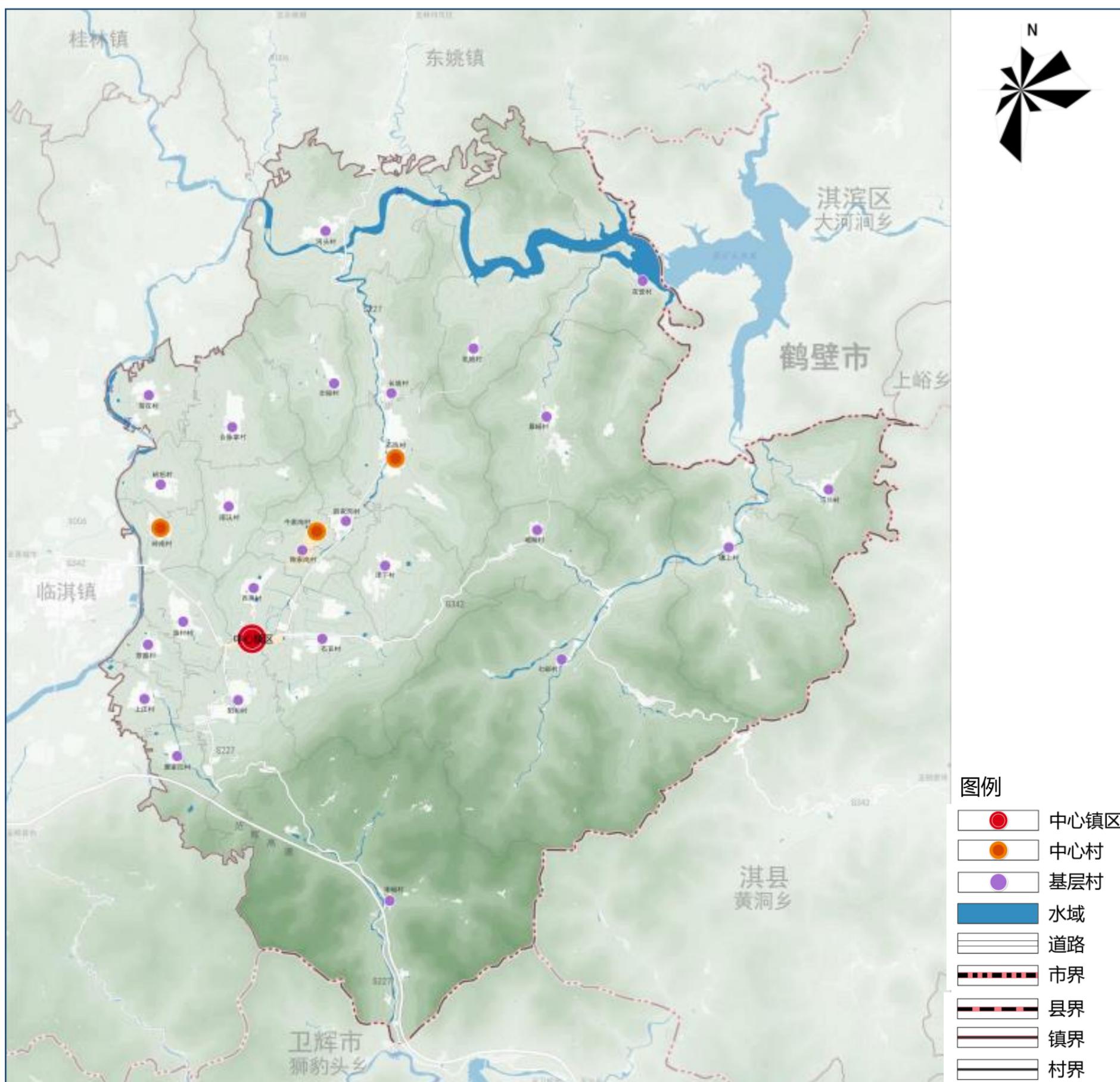
全镇的政治、经济、文化和生活居住中心，辐射带动镇域综合发展。

中心村

有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，建设宜居宜业的美丽村庄，辐射带动周边村庄发展。

一般村

重点完善基础设施和公共服务设施配套，加强村庄人居环境整治。



8. 产业发展与空间格局

以现代农业、绿色工业、文化旅游为核心
构建“一心一轴三片区”的产业发展格局

现代农业



绿色工业

食品精深加工

蔬菜脆、卤味
特色佐料酱

方便食品

半成品食品、预制菜
果蔬罐头、肉类罐头

功能食品

保健食品

文化旅游

休闲生态旅游

吃、住、行
游、购、娱

健康养生旅游

运动养生、休闲养生
养性养生、食品养生

研学教育旅游

夏冬令营、周末营
艺术培养、体能拓展

一心

镇域综合经济核心区

一轴

林桐线发展轴

三片区

现代农业经济区

民俗经济旅游区

山地生态旅游经济区



9. 景观风貌塑造

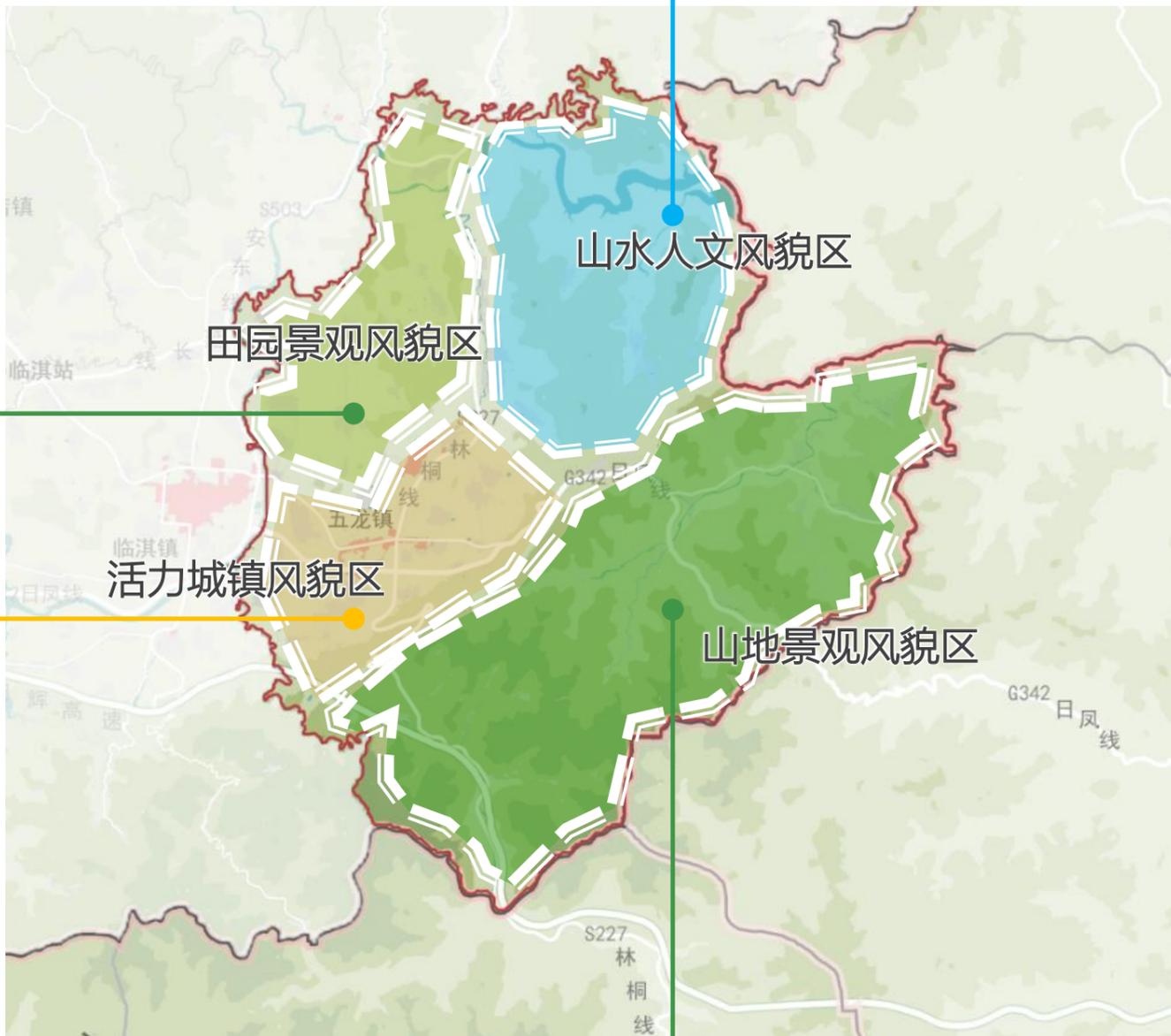
划分四类风貌分区，引导差异化风貌控制

田园景观风貌区

镇域西北部为田园景观风貌区。
保护生态格局，保持乡土田园景观风貌，
营造诗意栖居的感觉。

山水人文风貌区

镇域东北部为山水人文风貌区。
依托刘氏庄园，和浅山丘陵、河流地貌，
同时分布体现地域民俗和特色文化的村庄，
形成展现人文地域风貌特色的区域。



活力城镇风貌区

镇政府所在地为活力城镇风貌区。
依托政府和现代商业，展现五龙镇新
活力。
加强对公共服务、商业等建筑风貌管控。

山地景观风貌区

镇域东南部为山地景观风貌区。
依托五龙洞国家森林公园，护生态格局。
结合特色村庄发展休闲旅游，形成自然
景观与人文景观相结合的旅游休闲区。

10. 生态修复与国土综合整治

生态修复



水域湿地修复

强化淇河重点区域修复，重点推进淇河生态保育带建设，重点保护河南省林州淇浙河国家湿地公园湿地资源。



林地生态修复

重点推进五龙镇域内高速公路、国道省道绿化带建设，开展东部山区造林绿化工程，重点推进五龙镇森林抚育项目。



矿山用地修复

对铁路、县级以上公路、河道两侧可视范围内现存的废弃矿山进行治理，重点加强露天矿山地质环境的恢复治理。



乡村生态保护修复

对农村建设用地、耕地、园地、林地、农村道路、沟渠、坑塘水面、设施农用地等优化调整用地布局，打造种养结合态循环、环境优美的田园生态。



地质灾害治理

强化重点区域治理。重点对五龙镇东部和南部山区滑坡、泥石流高易发区的地质灾害隐患点进行治理。

国土综合整治



农用地整治

完善田间道路、灌溉与排水、防护林网等基础设施体系，构建与现代农业生产方式和经营方式相适应的“集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好”高标准农田。



农村建设用地整治

稳步开展农村建设用地腾退复垦工程，重点谋划重兴店村、申家洼村、口上村等村庄农村建设用地复垦项目，分阶段开展撤并村庄土地整理工程，着力保障村民基础设施建设和公益性事业用地。



农村人居环境综合整治

深入实施村庄清洁和乡村硬化绿化美化亮化净化文化“六化”建设工程，大力推进“美丽小镇”建设，积极开展“五美庭院”活动，努力打造环境美、田园美、村庄美、庭院美“四美乡村”。



后备土地资源开发

稳步开展农村建设用地腾退复垦工程，重点谋划重兴店村、申家洼村、口上村等村庄农村建设用地复垦项目，分阶段开展撤并村庄土地整理工程，着力保障村民基础设施建设和公益性事业用地。

11. 综合交通

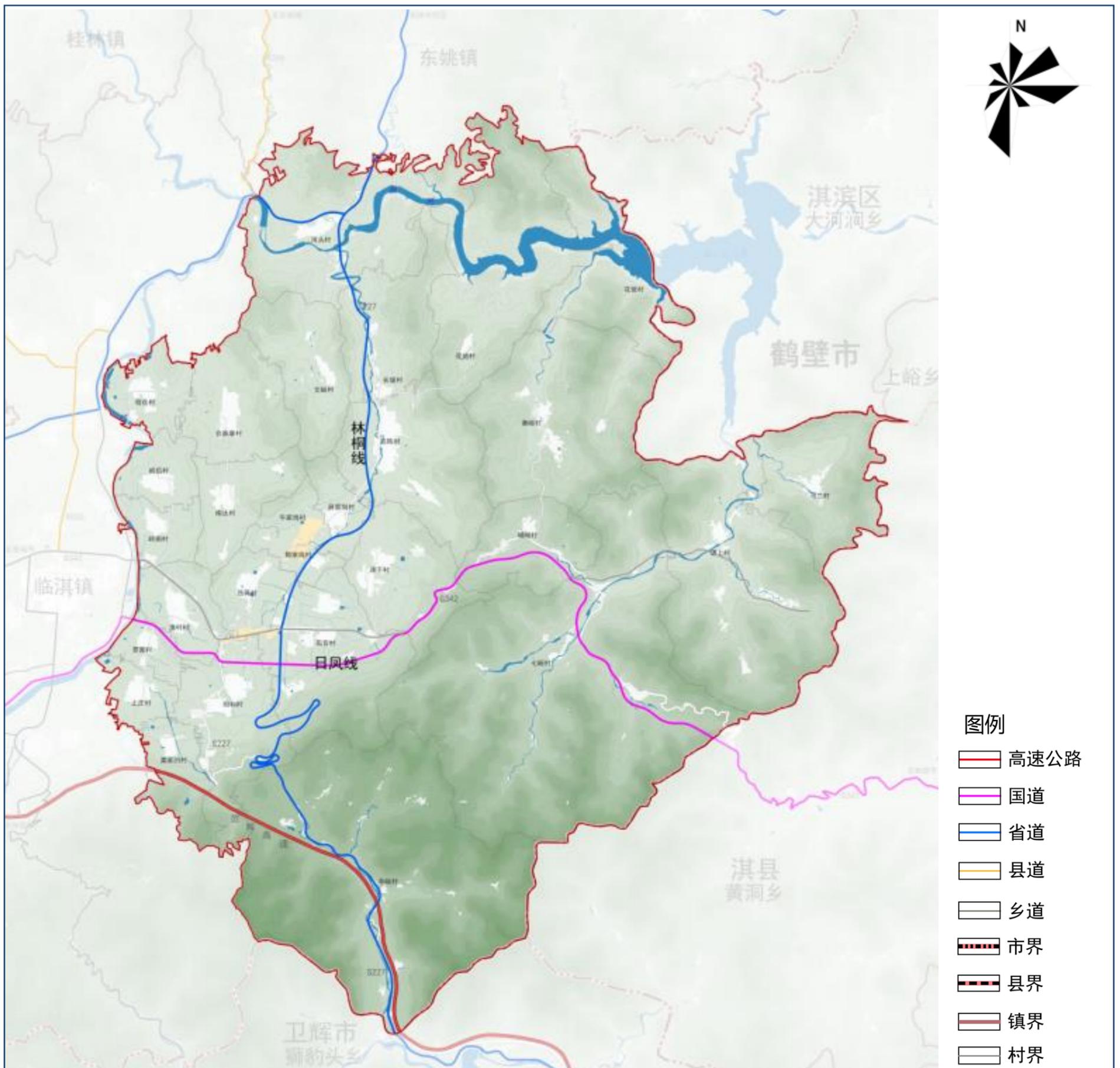
构建镇域现代化综合交通体系

对外交通

利用S302解决对外交通。
在镇政府驻地范围内S302两侧安排公交站点。

内部交通

拓宽现状省道、县道，提升道路等级。
加强各村和镇政府驻地的联系，增加镇域内公路建设的投入，通过公路的改造和新建，形成环路，建成完善、便捷的交通网络。

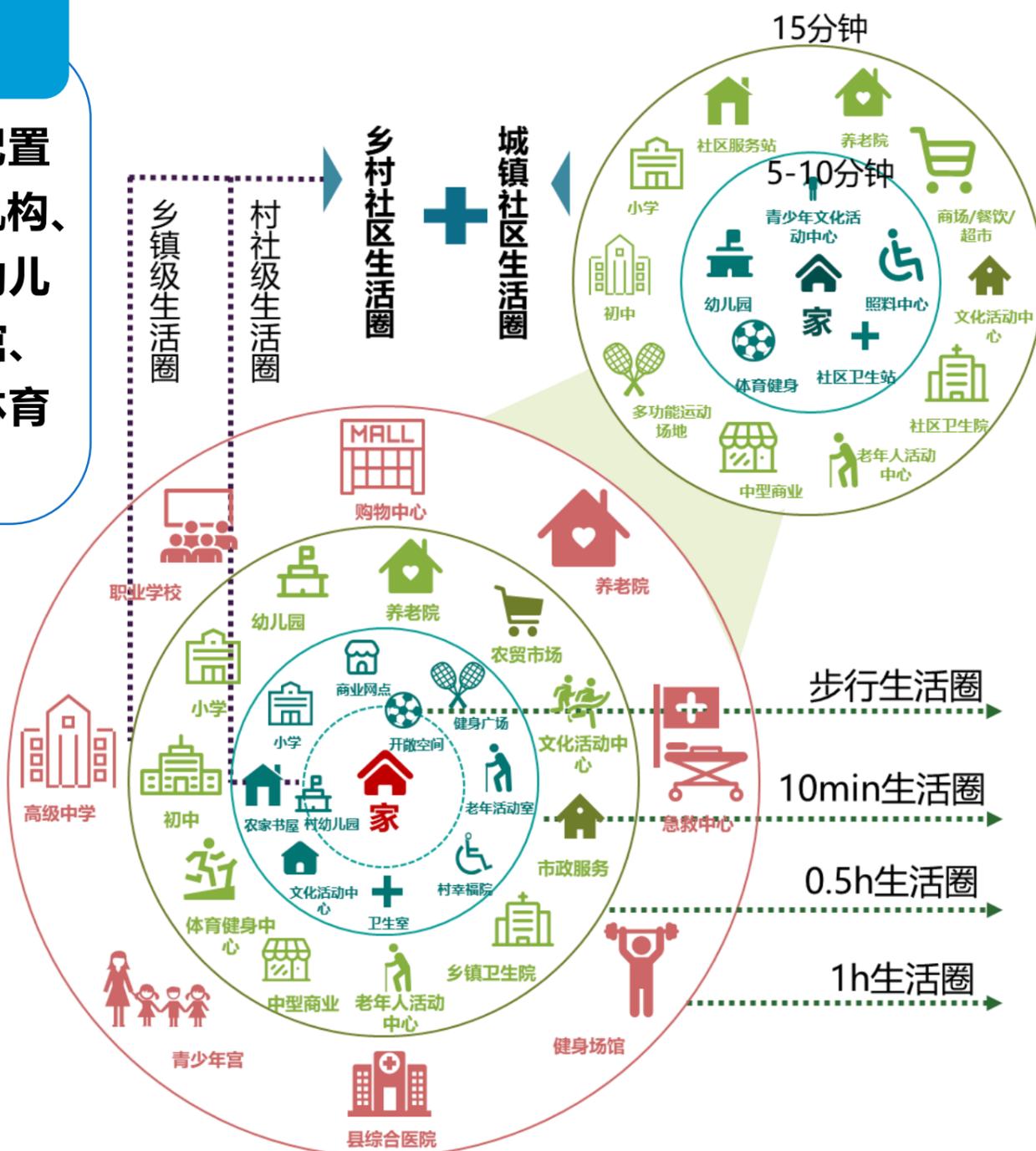


12. 公共服务体系

构建“镇区、中心村、一般村”城乡三级公共服务设施配置体系

完善镇级公共服务设施

规划在镇政府驻地配置镇政府、各类行政管理机构、便民服务中心、小学、幼儿园、乡镇卫生院、图书馆、综合文化中心、室内外体育设施、社会福利等设施。



完善中心村公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在中心村配置村委会、托幼设施、医疗卫生、文体活动、社会福利等公共服务设施，覆盖周边村庄居民使用需求。

完善一般村公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在一般村配置村委会、文体活动、医疗卫生、社会福利等基本公共服务设施，保证村庄基本公共服务需求，完善居民日常就近服务功能。

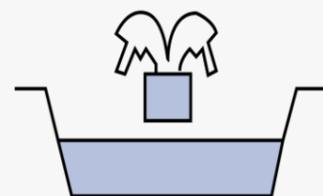
13. 基础设施

构建“绿色生态、城乡统筹、安全韧性”的镇域基础设施体系



给水设施

结合水源情况，实现城乡供水一体化。供水管网采用生活与市政消防共用管网的环状管网供水系统，以提高供水的安全可靠性。为满足消防要求，结合供水管网设置地上式消防栓。



排水设施

排水设施结合镇污水处理厂和污水管网，实现设施共享，采用雨污分流的排水制。雨水就近排入河道、坑塘。镇域内各村庄内部生活污水经过收集后统一排入小型污水处理站。



电力设施

保留五龙镇区变电站。结合镇政府内部停车场及镇区公共停车场按照不低于20%的比例设置电动汽车专用停车位并配建充电桩，新建小区及大型公共建筑提前预留安装条件，满足充电需求，制定电价错峰优惠政策。



通信设施

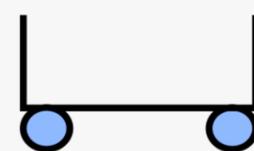
通信设施加快物联网、智能设备等现代信息技术与农村生产生活的深度融合。开展村杆线整治工作。规划在镇政府驻地内设置通信汇聚机房，由多家通信运营商共建共享，并保留原有的邮政支局。建立完善的邮政运输网络。



供热设施

供热优先发展天然气，提高天然气在能源结构中的比重。

远期由规划LNG气化站供应管道天然气。



垃圾处理设施

按照“村收集、乡（镇）转运、县（市）处理”的原则，建立垃圾分类收集、运输、处置体系，推进垃圾处理无害化、减量化和资源化。

14. 综合防灾减灾

优化提升城市防灾减灾能力

防洪排涝工程

防洪标准：规划五龙镇防洪标准为10年一遇。

排涝标准：规划五龙镇排涝标准为5年一遇24小时暴雨24小时排至不淹重要建筑物高程。

地质灾害防治

贯彻“预防为主，防御与救助相结合”的方针。

崩塌防治措施：崩塌预防；搬迁避让，工程治理。

滑坡防治措施：边坡位移监测、疏水；排水拦截和旁引滑体以外的地表水，汇集和疏导滑体中的地下水，改变斜坡力学平衡条件，改变斜坡岩土性质，控制爆破和边坡加固。

泥石流防治措施：生物措施、工程措施；上游修建砌石或混凝土挡渣坝、滞留及拦截设施、采用桥梁或涵洞跨越泥石流，设置排、导设施。

消防工程规划

镇区：消防指挥中心1处。

村庄：在有条件的行政村成立志愿消防队，设置村级微型消防站。

森林：森林消防由林州市统一指挥，五龙镇消防指挥中心参照专业森林消防队装备配备需求，增设森林消防设备。

抗震减灾规划

镇区：结合公园绿地设置1处固定避难场所。

村庄：每个行政村至少设置1处紧急避难场所。

人防规划

五龙镇政府作为**防灾指挥中心**，包含消防、化工、自然灾害等各类灾害的应对指挥救援。五龙镇卫生院作为**战时医疗救护中心**。

疏散通道为县道、省道、国道。**疏散场地**为公园、防护绿地、农林用地、中小学操场等。

15. 镇区规划

构建“两心一轴多廊道” 的空间布局结构

两心

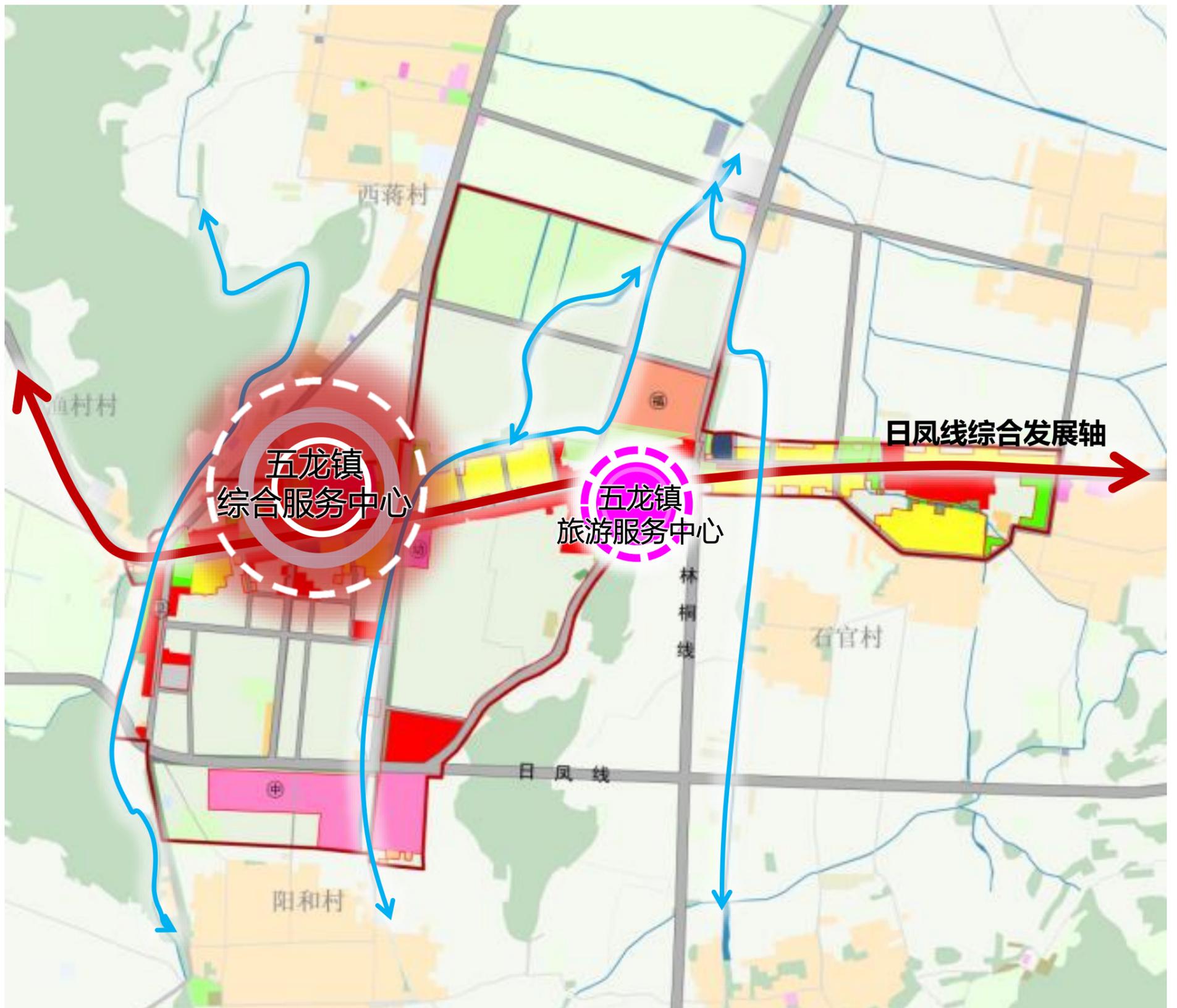
五龙镇服务中心、五龙镇旅游服务中心

一轴

日凤线综合发展轴

多廊道

多条滨水生态廊道



16. 规划实施保障

强化组织保障

由县级人民政府与五龙镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

纳入国土空间规划“一张图”

形成五龙镇国土空间总体规划数据库，作为乡镇级总规的成果组成部分同步上报，纳入林州市市级国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

健全动态监测评估

乡镇人民政府及自然资源部门建立健全监督检查制度，加强对国土空间总体规划制定、实施和修改情况的监督检查，及时发现、制止和纠正违反国土空间总体规划的行为，定期公布执行情况。

加强社会监督

坚持开门编规划，践行群众路线，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程，发挥好各相关领域专家作用，建立全流程、多渠道的公众参与和社会协同机制。

在规划编制阶段，广泛调研社会各界意见和需求，深入了解人民群众所需所急所盼；充分调动和整合各方力量，鼓励各类相关机构参与规划编制；健全专家咨询机制，组建包括各相关领域专家的综合咨询团队。

在方案论证阶段，要形成通俗易懂可视化的中间成果，充分征求有关部门、社会各界意见。

规划获批后，应在符合国家保密管理和地图管理等有关规定的基礎上及时公开，并接受社会公众监督。

林州市五龙镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

注：本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准，部分图片来自网络，如涉及版权问题请联系林州市自然资源和规划局