

林州市石板岩镇 国土空间总体规划

(2021-2035年)

-草案公示-



石板岩镇人民政府
2025年7月

前言

PREFACE

为落实国家新时期国土空间总体规划改革带来的发展机遇与要求，从整体谋划新时代国土空间开发保护格局，着力优化国土空间布局，转变国土空间开发利用方式，根据《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等精神，按照《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）》要求，石板岩镇人民政府组织编制了《石板岩镇国土空间总体规划（2021—2035年）》。

《石板岩镇国土空间总体规划（2021—2035年）》是对《林州市国土空间总体规划（2021—2035年）》的细化落实，是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。凡在规划范围内进行的各类自然资源利用、城乡建设和镇域涉及土地利用与空间布局的各项政策、规划的制定，均应遵循本规划。

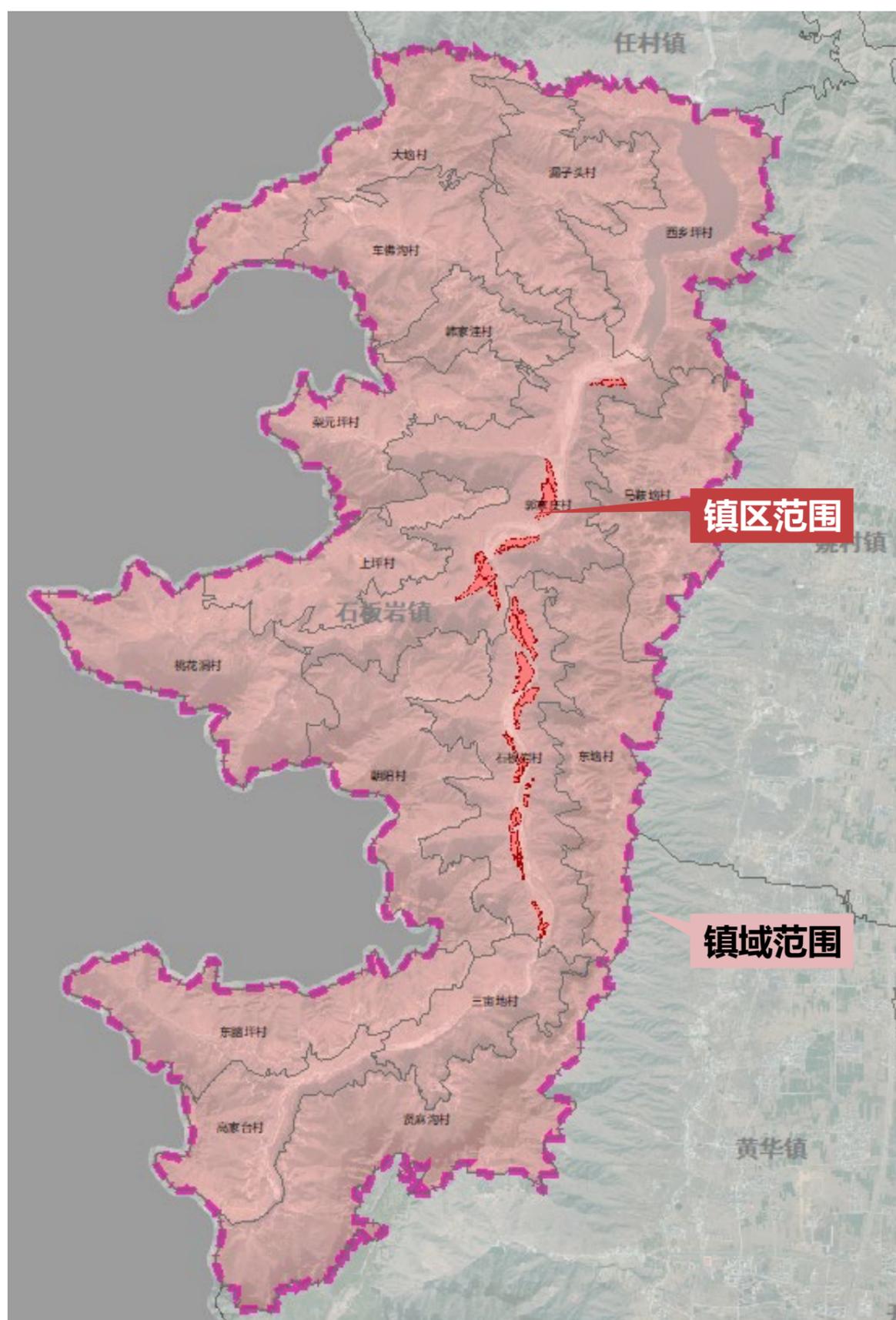
1. 规划范围与期限

1 规划范围

镇域：石板岩镇行政辖区，包括17个行政村，210个自然村，总面积89.63平方公里。

镇区：镇政府驻地周边城镇开发边界范围，北至郭家庄村南湾村、南至石板岩村红土岗新村，总面积约73.22公顷。

2 规划期限



2. 开发保护现状

石板岩镇位于太行山脉沿线，河南、山西两省交界处。与京津冀、山西省沿山脉地区共同组成沿太行山发展带，享有林州市“后花园”的美誉，距林州市区直线距离约15km

地处南太行深山峡谷之中

境内有四沟八岭、一沟两岸28道峡谷。镇域内森林覆盖率达90.68%，适宜多种植物和药材生长；动物种类较多。

历史文化悠久，资源类型多元

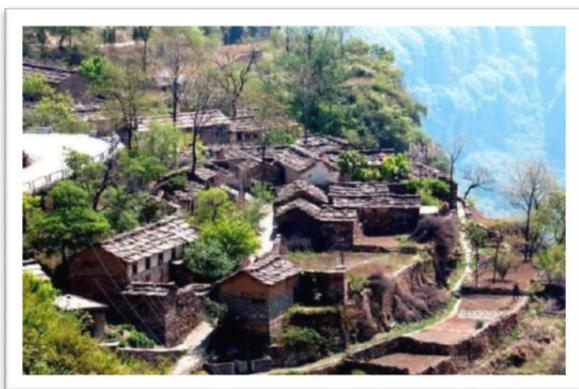
有中国传统村落9处、河南省传统村落3处；县级以上文物保护单位3项。形成了以石造建筑为主的峡谷建筑文化。

位于地质灾害高易发区

以山地崩塌、泥石流、滑坡等地质灾害为主，隐患点主要分布于大沟、西乡坪、桃花洞、三亩地、高家台、贤麻沟村。

依托太行山等自然人文资源，旅游业发展强劲

南太行山水生态旅游片区核心目的地之一，依托太行山自然资源，形成以写生、摄影、滑翔为特色的旅游业和商贸服务产业。



3. 规划定位

南太行特色旅游名镇

南太行
人文山水名镇

晋冀豫交界地区
商贸旅游服务名镇

林州市
美丽宜居小城镇



4. 重要控制性落实

严格落实永久基本农田保护红线

坚持从严保护，强化永久基本农田对各类建设布局的约束。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途，不得转为林地、草地、园地等其他农业用地及农业设施建设用地。能源、交通、水利、军事设施等重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，经依法批准，应在落实耕地占补平衡的基础上，按照数量不减、质量不降原则，在可以长期稳定利用的耕地上落实永久基本农田补划任务。

严格落实生态保护红线

科学划定生态保护红线，强化生态保护红线管控，严格规范人为活动。生态保护红线内、自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动；自然保护地核心保护区外，严格禁止开发性、生产性建设活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。生态保护红线内自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区等区域，依照法律法规执行。

加强城镇开发边界管控

城镇开发边界一经划定，原则上不得调整。确需优化调整的，按照国家和省有关规定执行。严格城镇开发边界外的空间准入，原则上除特殊用地外，只能用于农业生产、乡村振兴、生态保护和交通等基础设施建设，以及有特殊选址要求的零星城镇用地，不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。

控制村庄建设用地总量

划定村庄建设边界，预留机动指标，机动指标暂不上图落位，通过台账进行管理，用于保障暂时无法确定位置的村民居住、农村公共公益设施以及零星分散的农（矿）产品初加工、乡村文旅设施、农村新产业新业态等一二三产业融合发展用地需求。

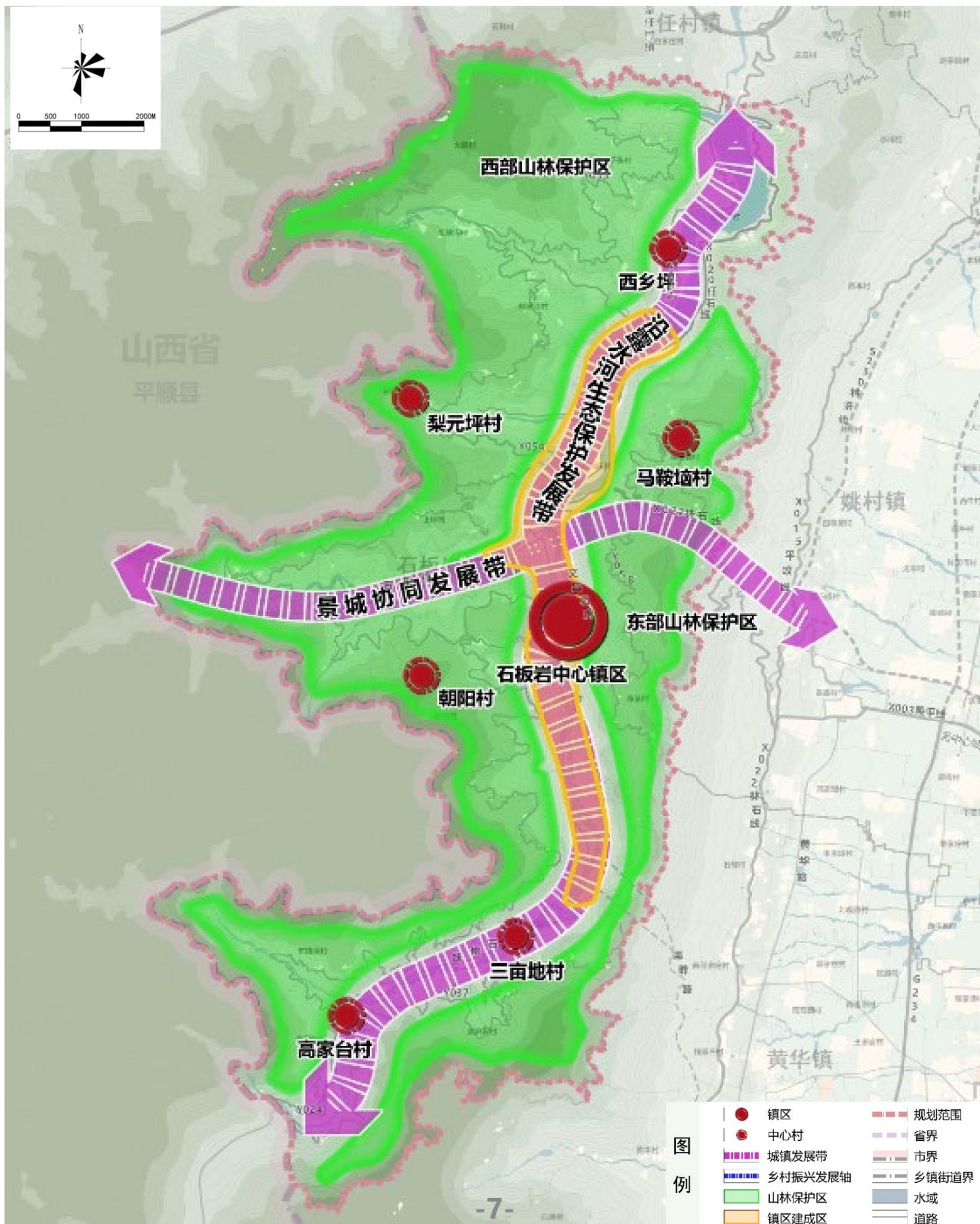
落实历史文物保护控制线

对文物保护单位保护范围和建设控制地带、城市紫线、地下文物埋藏区等各类历史文化遗产保护控制范围边界纳入历史文化保护线管控。依据《红旗渠保护规划》，加强对石板岩镇内红旗渠文物保护区、建设控制区的系统保护。其中保护区主要涉及总干渠、三干渠和青年洞、空心坝、十孔渡槽、分水闸等重大工程。建设控制地带分级分段划定。

5. 国土空间开发保护总体格局

“景城联动，一城多点，轴带串联”

一城	多点	两带
石板岩镇区	6个中心村	沿露水河生态保护发展带； 景城协同发展带



6. 自然资源保护与利用

耕地资源 保护利用

坚持“占一补一、占优补优、占水田补水田”的基本原则，严格落实耕地占补平衡。严格保护永久基本农田，永久基本农田储备库建设和管理，完善耕地保护利用机制。

建设用地节 约集约利用

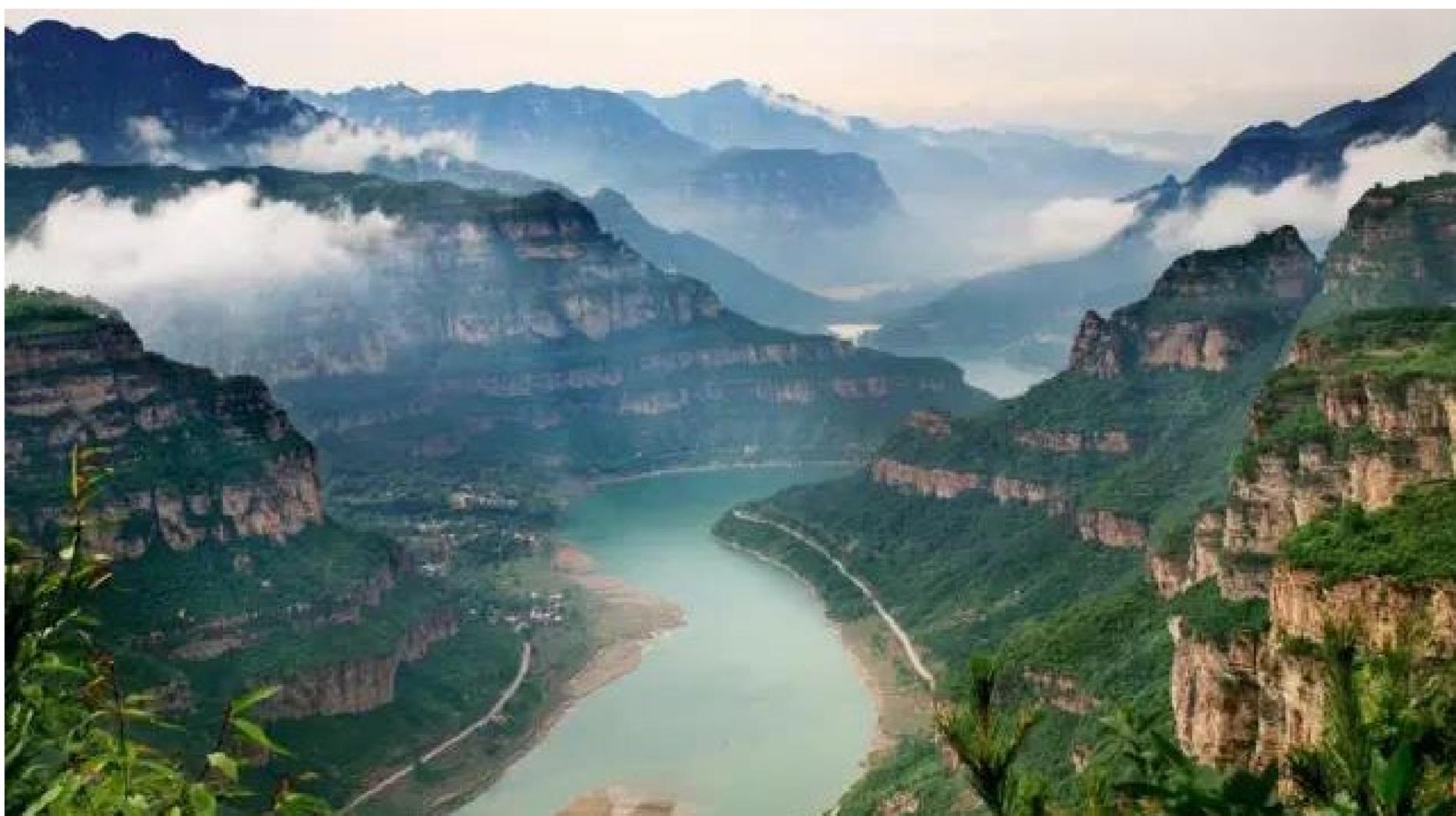
根据“严控总量、盘活存量、用足流量、用好增量”要求，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进经济增长方式和土地利用方式转变。

水资源 保护利用

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，严守用水量底线，强化露水河和清沙河等重要河湖水域空间保护，严格河湖水域岸线管理保护，加强水源地保护。

林地资源 保护利用

以太行山为林地保护主体，形成石板岩镇生态保护屏障。以保护和培育森林资源为核心，以产业发展为重点，统筹城乡绿化。强化公益林管理，严格保护生态公益林地。



7. 镇村体系优化

构建“镇区、中心村、一般村”三级镇村体系

镇区

全镇的政治、经济、文化和生活居住中心，辐射带动镇域综合发展。

中心村

有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，建设宜居宜业的美丽村庄，辐射带动周边村庄发展。

一般村

重点完善基础设施和公共服务设施配套，加强村庄人居环境整治。



8. 产业发展与空间格局

以现代农业、文化旅游为核心 优化全域生态文旅格局

现代农业

大力发展林果业，鼓励发展核桃、花椒、山楂、柿子、黄梨、黄杏、山桃、苹果等果类生产基地，开展林果产品加工，为农民经济增收。

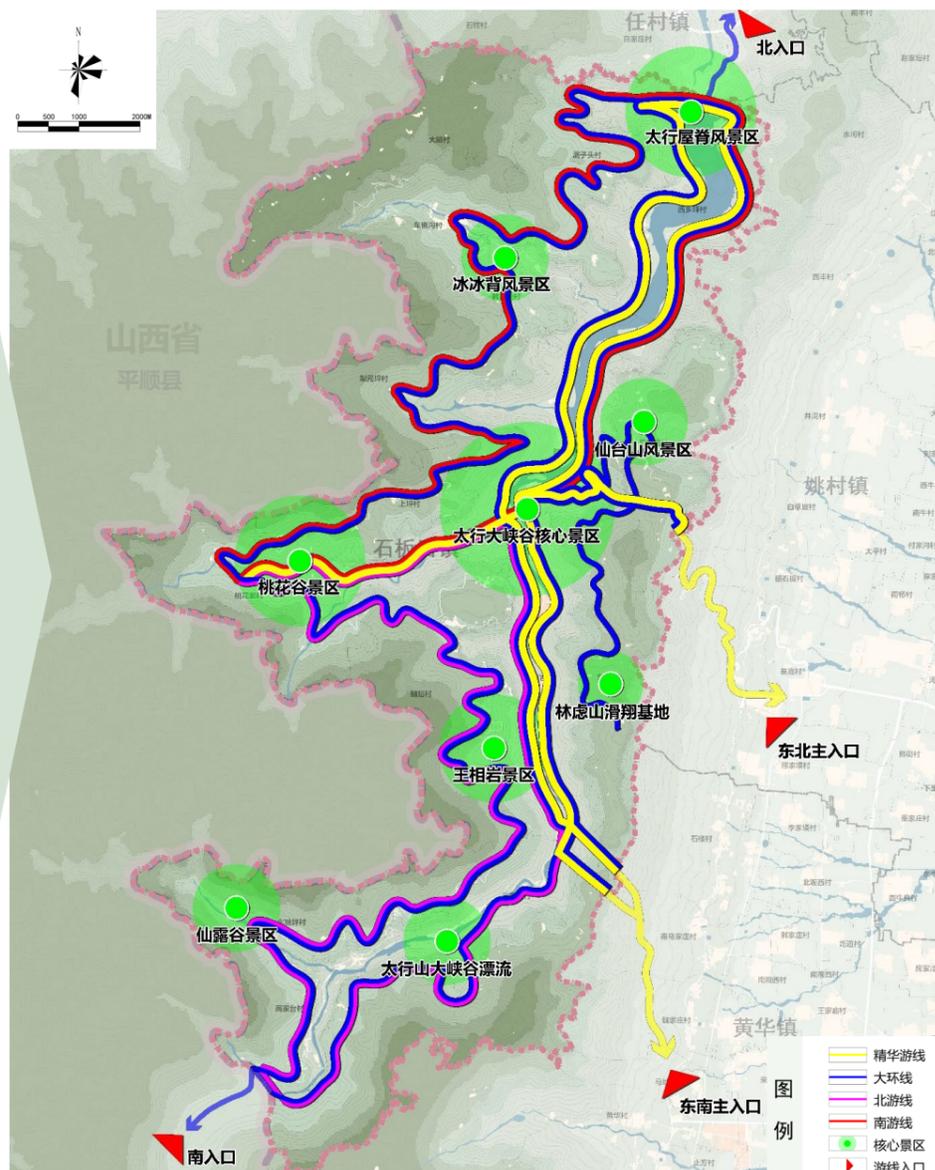


文化旅游

突出峡谷风貌，串联核心景区，统筹谋划四条主题游线。加强旅游配套，完善公共服务。依托游线谋划旅游巴士，缓解交通压力。推进产业融合，丰富旅游业态



现状旅游资源分布图



镇域旅游线路规划图

9. 景观风貌塑造

打造“一带三区多组团”的历史文化与景观风貌体系

一带

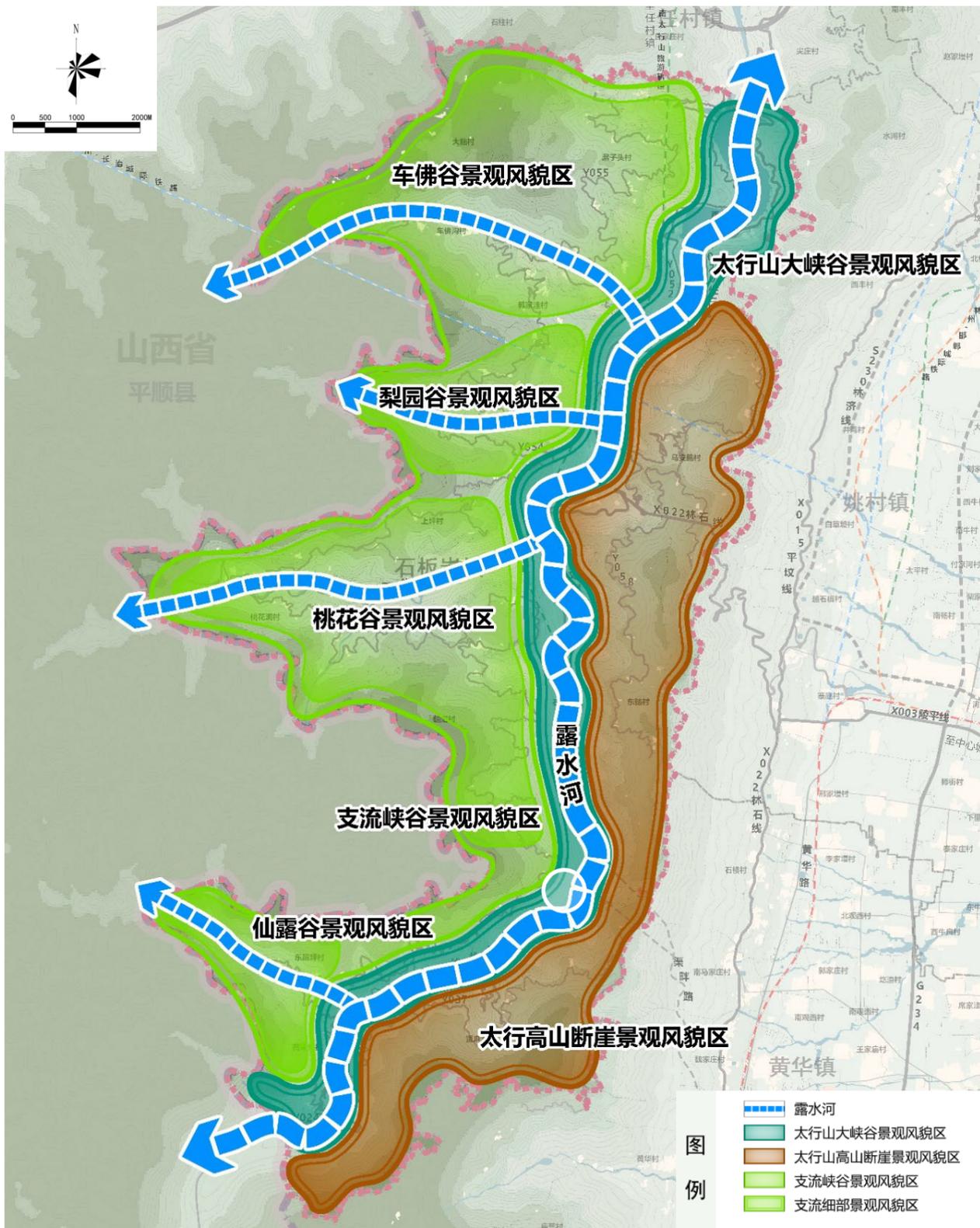
沿露水河山水文化展示带

三区

太行山大峡谷景观风貌区、支流峡谷景观风貌区、太行高山断崖景观风貌区

多组团

将西部支流峡谷景观风貌区进一步划分为车佛谷组团、梨园谷组团、桃花谷组团、仙霞谷组团



10. 生态修复与国土综合整治

生态修复



水生态修复

重点推进南谷洞水库地下水饮用水源保护区隔离防护工程；加强地表饮用水源保护区保护，开展水土流失治理工程。



森林生态修复

抓好太行山绿化，封山育林，增强山区水源涵养和水土保持功能，重点推进森林抚育项目；持续推进国储林工程建设。



乡村生态保护修复

对农村建设用地、耕地、园地、林地、农村道路、沟渠、坑塘水面等优化调整用地布局，打造种养结合态循环、环境优美的田园生态。



地质灾害治理

强化重点区域治理。重点实施南谷洞村、七圪道村等滑坡治理项目、太行屋脊等崩塌治理项目、三亩地等泥石流治理项目。

国土综合整治



农用地整治

鼓励在生态稳定的荒山荒坡上种植果树、林木，同步将种植条件好的林地、园地恢复为耕地，实现空间置换，优化农用地布局，确保生态有改善、布局更科学。



农村建设用地整治

以农村宅基地及其他低效闲置建设用地为重点，分阶段开展撤并村庄土地整理工程，稳步推进村内废弃地和闲置地等综合整治。



农村人居环境综合整治

深入实施村庄清洁和乡村硬化绿化美化亮化净化文化“六化”建设工程，大力推进“美丽小镇”建设，积极开展“五美庭院”活动，努力打造环境美、田园美、村庄美、庭院美“四美乡村”。



后备土地资源开发

腾退建设用地优先用于镇域范围内农村基础设施、污染治理设施和新产业新业态发展用地，着力保障村民基础设施建设和公益事业用地，为村庄公共服务配套设施提供用地支撑和空间载体。

11. 综合交通

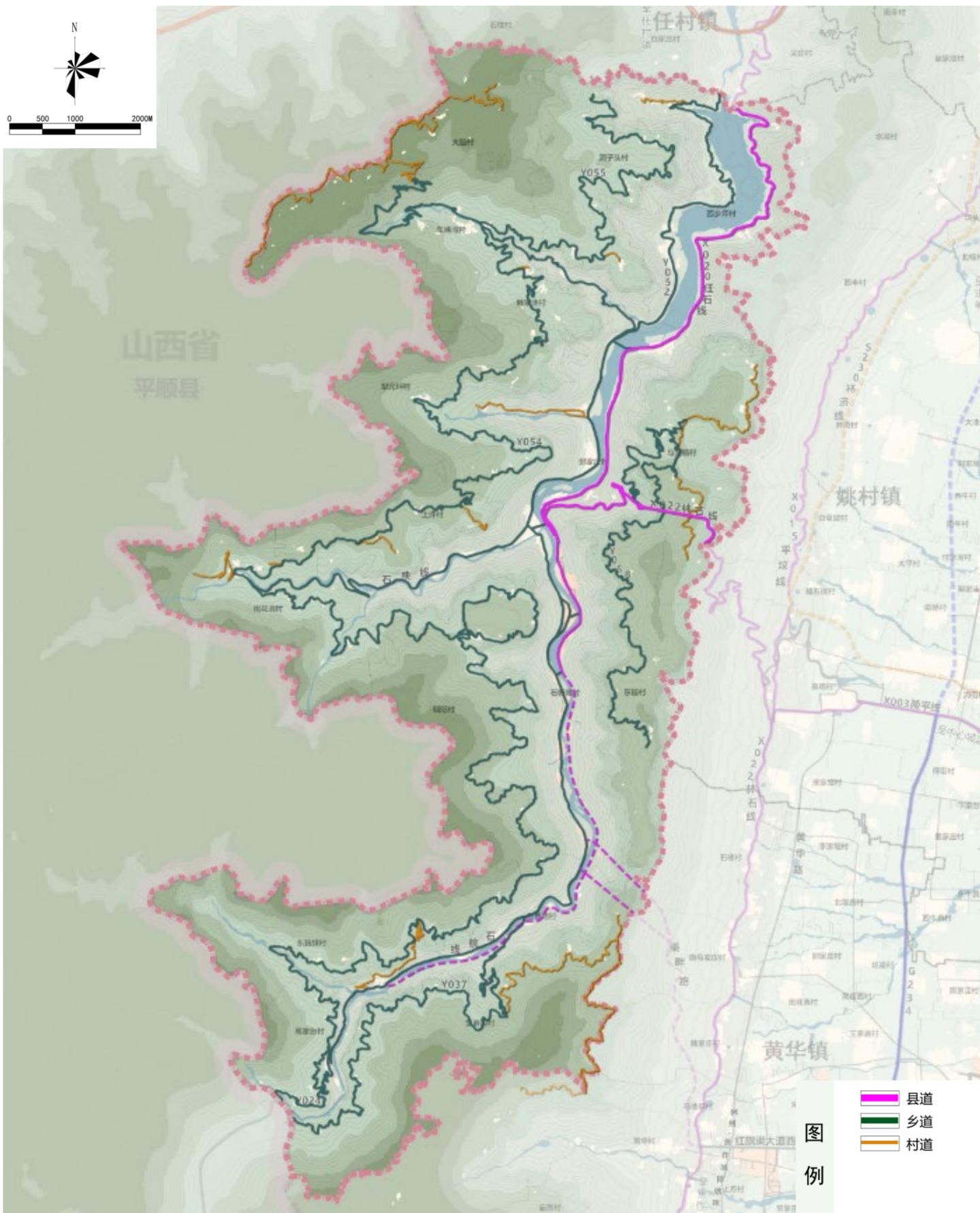
构建镇域现代化综合交通体系

对外交通

打造以任石线、林石线、渠畔路为主的对外交通体系

内部交通

以现有道路为基础，完善交通系统，打造“沿河带状+沿山环装”的路网结构

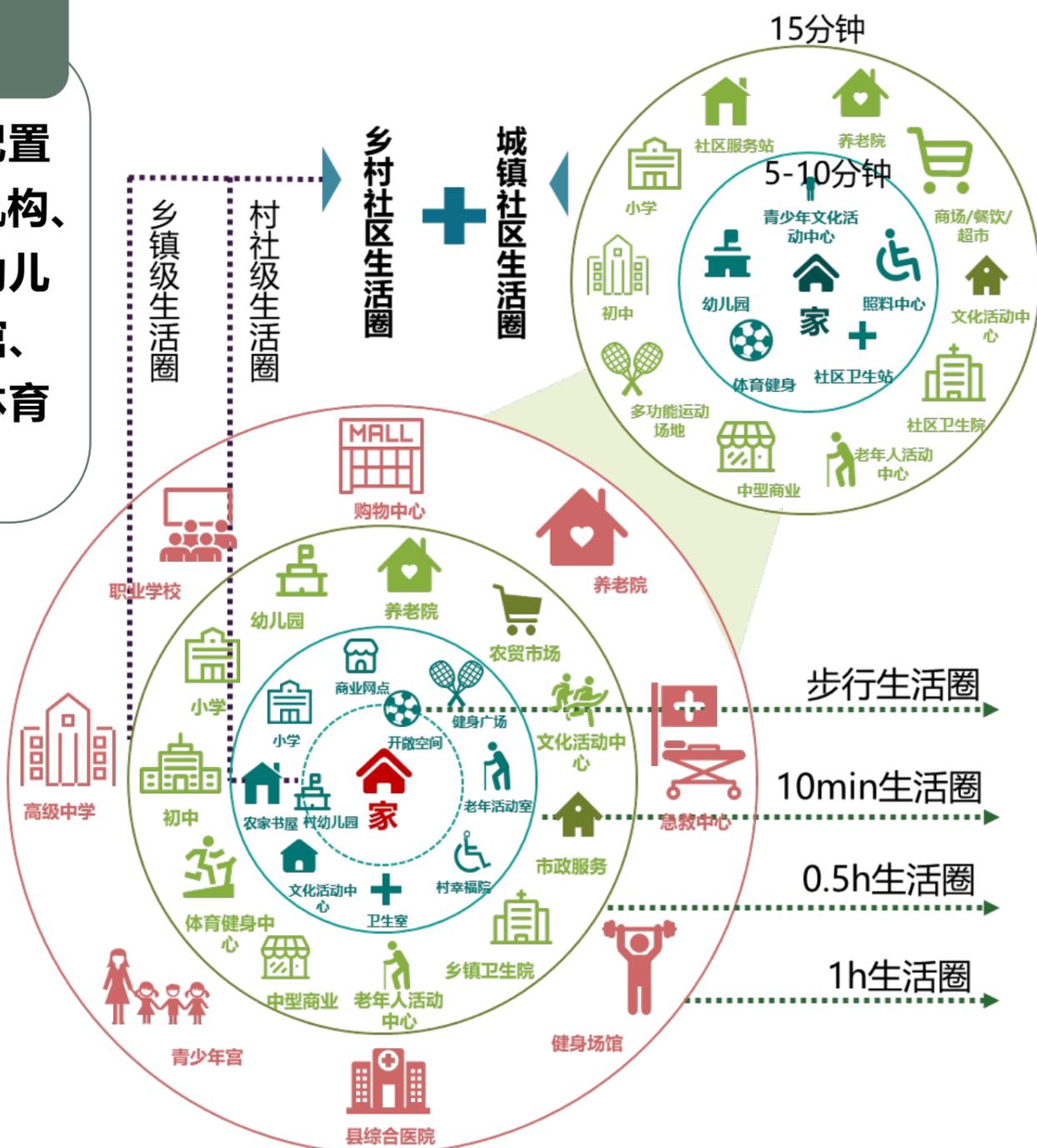


12. 公共服务体系

构建“镇区、中心村、一般村”城乡三级公共服务设施配置体系

完善镇级公共服务设施

规划在镇政府驻地配置镇政府、各类行政管理机构、便民服务中心、小学、幼儿园、乡镇卫生院、图书馆、综合文化中心、室内外体育设施、社会福利等设施。



完善中心村公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在中心村配置村委会、托幼设施、医疗卫生、文体活动、社会福利等公共服务设施，覆盖周边村庄居民使用需求。

完善一般村公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在一般村配置村委会、文体活动、医疗卫生、社会福利等基本公共服务设施，保证村庄基本公共服务需求，完善居民日常就近服务功能。

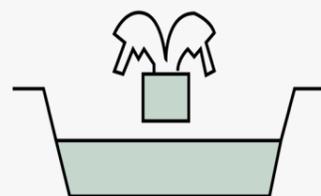
13. 基础设施

构建“绿色生态、城乡统筹、安全韧性”的镇域基础设施体系



给水设施

全镇实行“多源多网”的供水模式。保留利用现状镇区集中供水点。水源由山泉水及地下水，四个供水点组成。重点加强南谷洞水库水源地保护。



排水设施

规划采用雨污分流制。雨水就近排放，将镇区分为东部和西部两个排水区，各个分区内依照地形条件就近露水河。污水则由管道分片区集中排放到污水处理设施内集中处理。



电力设施

规划110千伏石板岩变电站。按照不低于20%的比例设置电动汽车专用停车位并配建充电桩，新建小区及大型公共建筑提前预留安装条件，满足充电需求，制定电价错峰优惠政策。



通信设施

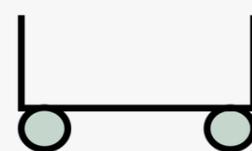
通信设施加快物联网、智能设备等现代信息技术与农村生产生活的深度融合。开展村杆线整治工作。规划在镇政府驻地内设置通信汇聚机房，由多家通信运营商共建共享，并保留原有的邮政支局。建立完善的邮政运输网络。



供热设施

供热优先发展天然气，提高天然气在能源结构中的比重。

远期由规划LNG气化站供应管道天然气。



垃圾处理设施

按照“村收集、乡（镇）转运、县（市）处理”的原则，建立垃圾分类收集、运输、处置体系，推进垃圾处理无害化、减量化和资源化。

14. 综合防灾减灾

优化提升城市防灾减灾能力

防洪排涝工程

防洪标准：规划石板岩镇防洪标准为10年一遇。

排涝标准：规划石板岩镇排涝标准为5年一遇24小时暴雨24小时排至不淹重要建筑物高程。

地质灾害防治

贯彻“预防为主，防御与救助相结合”的方针。

崩塌防治措施：崩塌预防；搬迁避让，工程治理。

滑坡防治措施：边坡位移监测、疏水；排水拦截和旁引滑体以外的地表水，汇集和疏导滑体中的地下水，改变斜坡力学平衡条件，改变斜坡岩土性质，控制爆破和边坡加固。

泥石流防治措施：生物措施、工程措施；上游修建砌石或混凝土挡渣坝、滞留及拦截设施、采用桥梁或涵洞跨越泥石流，设置排、导设施。

消防工程规划

镇区：消防指挥中心1处。

村庄：在有条件的行政村成立志愿消防队，设置村级微型消防站。

森林：森林消防由林州市统一指挥，石板岩镇消防指挥中心参照专业森林消防队装备配备需求，增设森林消防设备。

抗震减灾规划

镇区：结合公园绿地设置1处固定避难场所。

村庄：每个行政村至少设置1处紧急避难场所。

人防规划

石板岩镇政府作为**防灾指挥中心**，包含消防、自然灾害等各类灾害的应对指挥救援。石板岩镇卫生院作为**战时医疗救护中心**。

疏散通道为县道、省道、国道。**疏散场地**为公园、防护绿地、农林用地、中小学操场等。

15. 镇区规划

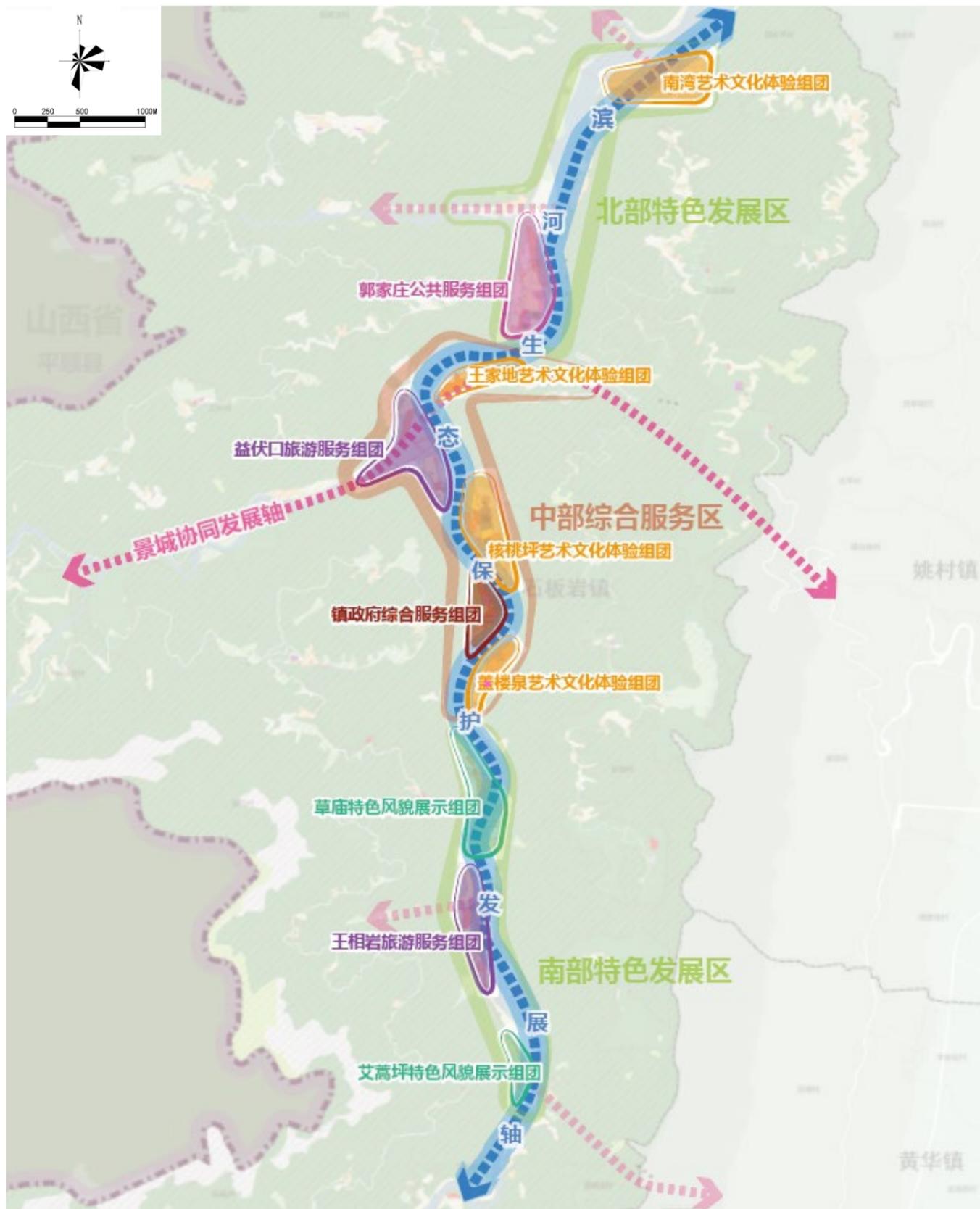
构建“一河两岸，三区十团” 的空间布局结构

一河两岸

打造沿露水河形成的生态保护发展轴，并加强向两岸景区、林州市区协同联动发展

三区十团

中部综合服务区	南湾艺术文化体验组团	郭家庄公共服务组团			
北部特色发展区	王家地艺术文化体验组团	益伏口旅游服务组团	核桃坪艺术文化体验组团	镇政府综合服务组团	盖楼泉艺术文化体验组团
南部特色发展区	草庙特色风貌展示组团	王相岩旅游服务组团	艾蒿坪特色风貌展示组团		



16. 规划实施保障

强化组织保障

由县级人民政府与石板岩镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

纳入国土空间规划“一张图”

形成石板岩镇国土空间总体规划数据库，作为乡镇级总规的成果组成部分同步上报，纳入林州市市级国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

健全动态监测评估

乡镇人民政府及自然资源部门建立健全监督检查制度，加强对国土空间总体规划制定、实施和修改情况的监督检查，及时发现、制止和纠正违反国土空间总体规划的行为，定期公布执行情况。

加强社会监督

坚持开门编规划，践行群众路线，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程，发挥好各相关领域专家作用，建立全流程、多渠道的公众参与和社会协同机制。

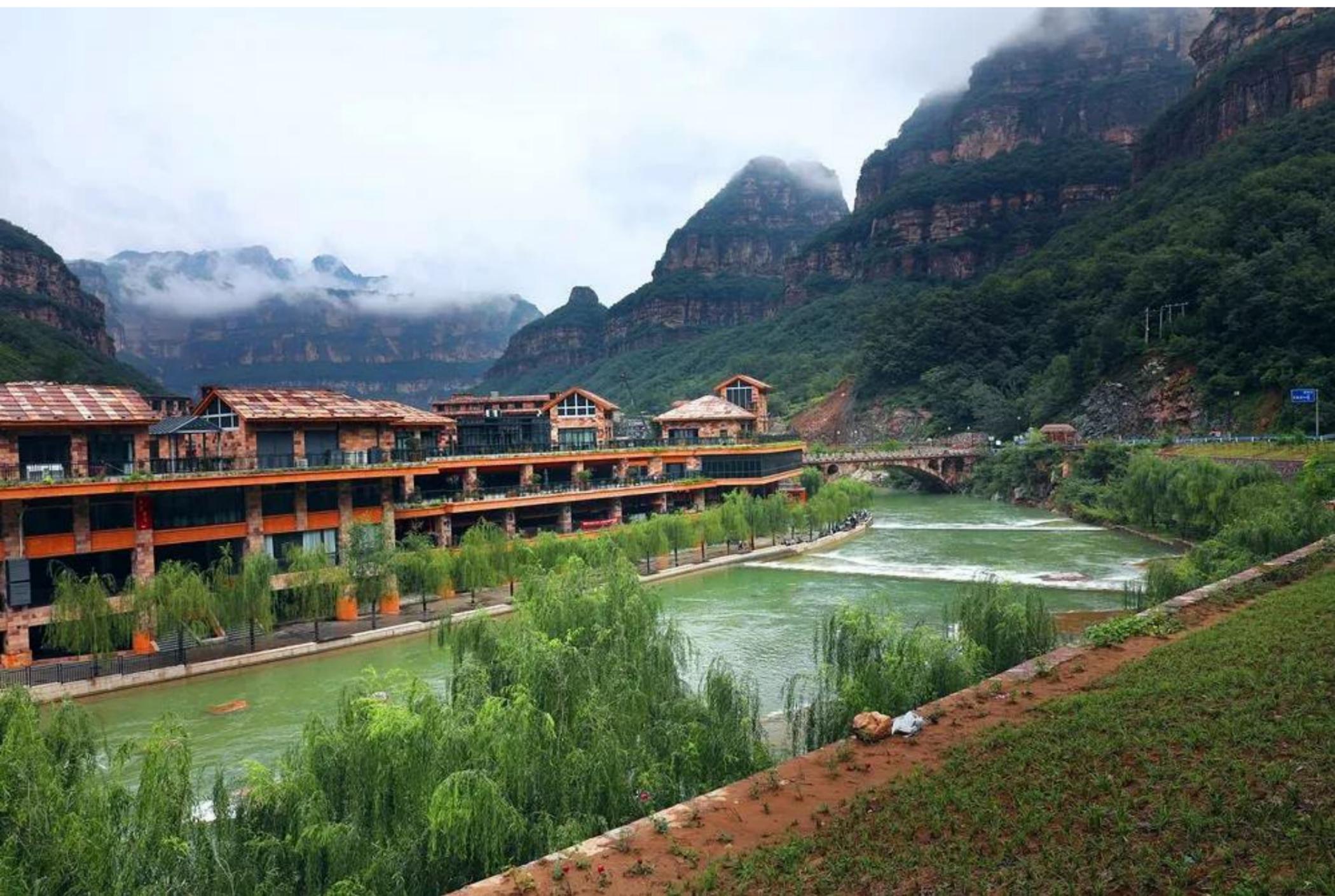
在规划编制阶段，广泛调研社会各界意见和需求，深入了解人民群众所需所急所盼；充分调动和整合各方力量，鼓励各类相关机构参与规划编制；健全专家咨询机制，组建包括各相关领域专家的综合咨询团队。

在方案论证阶段，要形成通俗易懂可视化的中间成果，充分征求有关部门、社会各界意见。

规划获批后，应在符合国家保密管理和地图管理等有关规定的基礎上及时公开，并接受社会公众监督。

林州市石板岩镇国土空间总体规划

(2021-2035年)



注：本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准，部分图片来自网络，如涉及版权问题请联系林州市自然资源和规划局