

林州市龙山街道、振林街道、开元街道、 桂园街道和陵阳镇国土空间总体规划 (2021—2035年)

(公示稿)



▶ 前言

国土空间总体规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。林州市龙山街道、振林街道、开元街道、桂园街道和陵阳镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，按照国家和河南省工作要求，依据《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）》，组织编制了《林州市龙山街道、振林街道、开元街道、桂园街道和陵阳镇国土空间总体规划(2021—2035年)》（以下简称“本规划”）。

本规划充分落实市级国土空间规划确定的目标和任务，强化对行政辖区范围内资源环境底线约束、国土空间开发保护格局、重大资源要素支撑等关键内容的规划部署。对林州市龙山街道、振林街道、开元街道、桂园街道和陵阳镇国土空间保护、开发、利用、修复作出具体安排，具有综合性、战略性、协调性和约束性，是空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。行政辖区范围内开展各类开发保护建设活动和实施国土空间用途管制应当符合本规划！



► 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照高质量发展要求，优化国土空间开发格局，加快构建科学有序的国土空间布局体系，统筹安排国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治、生态修复和保障体系建设，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，推进乡村振兴，促进林州市龙山街道、振林街道、开元街道、桂园街道和陵阳镇经济社会发展更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

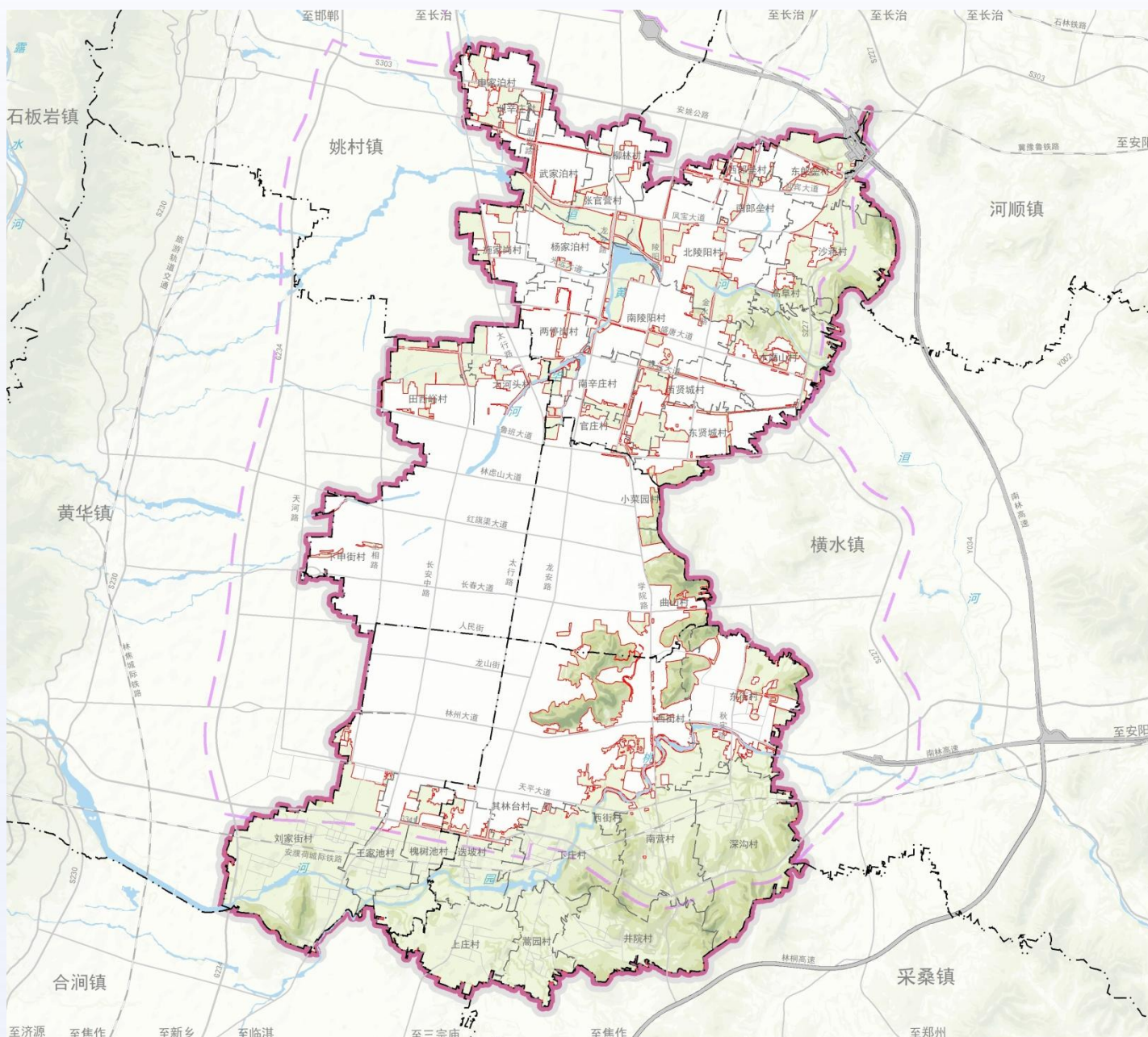
► 规划原则



► 规划范围

规划范围为龙山街道、振林街道、开元街道、桂园街道和陵阳镇行政辖区范围内、中心城区城镇开发边界外的区域，总面积4543.45公顷。

中心城区城镇开发边界内相关内容纳入林州市国土空间总体规划中心城区统筹布局。



规划范围行政区划图

► 规划期限

规划期限为2021年至2035年。

基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。

CONCENT目录

01 总体定位与目标

02 “以三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局

03 自然资源保护与利用

04 产业规划与村庄布局

05 国土空间支撑体系

06 土地综合整治与生态修复

07 历史文化保护与特色风貌塑造

08 规划传导、实施与保障



01

总体定位与目标

1

总体定位

2

规划目标



► 总体定位

依据上位规划，结合自身交通区位、产业资源等优势，力争将规划范围镇打造为：

**城乡融合发展区、
城市近郊生态农业示范区**

紧扣“依托中心城区、重要旅游服务节点，发展辐射区域的**综合服务中心、旅游服务中心**与依托红旗渠经济技术开发区，**发展装备制造业**”城市职能，提升在中心城区的地位，积极参与建设“太行山水美林州”。



► 规划目标

近期目标

— 2025年 —

严格落实耕地和永久基本农田，高标准农田建设和农田水利建设持续推进。生产、生态、生活空间协调发展，国土空间格局进一步优化，城镇化水平进一步提升。

远期目标

— 2035年 —

与中心城区联系更加紧密，公共服务全面提升，市政设施基本完备，郊区居民全面融入城市优质公共服务，人居环境有效改善，形成宜居宜业的城市郊区示范区，规划范围内集中供水率达到100%，农村生活垃圾处理率和农村无害化卫生厕所普及率均达100%。生态系统多样性、稳定性、持续性稳步提升。

02

“三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局

1

筑牢国土空间安全底线

2

构建国土空间开发保护新格局

3

优化规划分区和用地结构





永久基本农田

规划期内龙山街道、振林街道、开元街道、桂园街道和陵阳镇永久基本农田保护目标不低于1480.95公顷，严格实施永久基本农田用途管制，永久基本农田未经批准不得擅自调整。

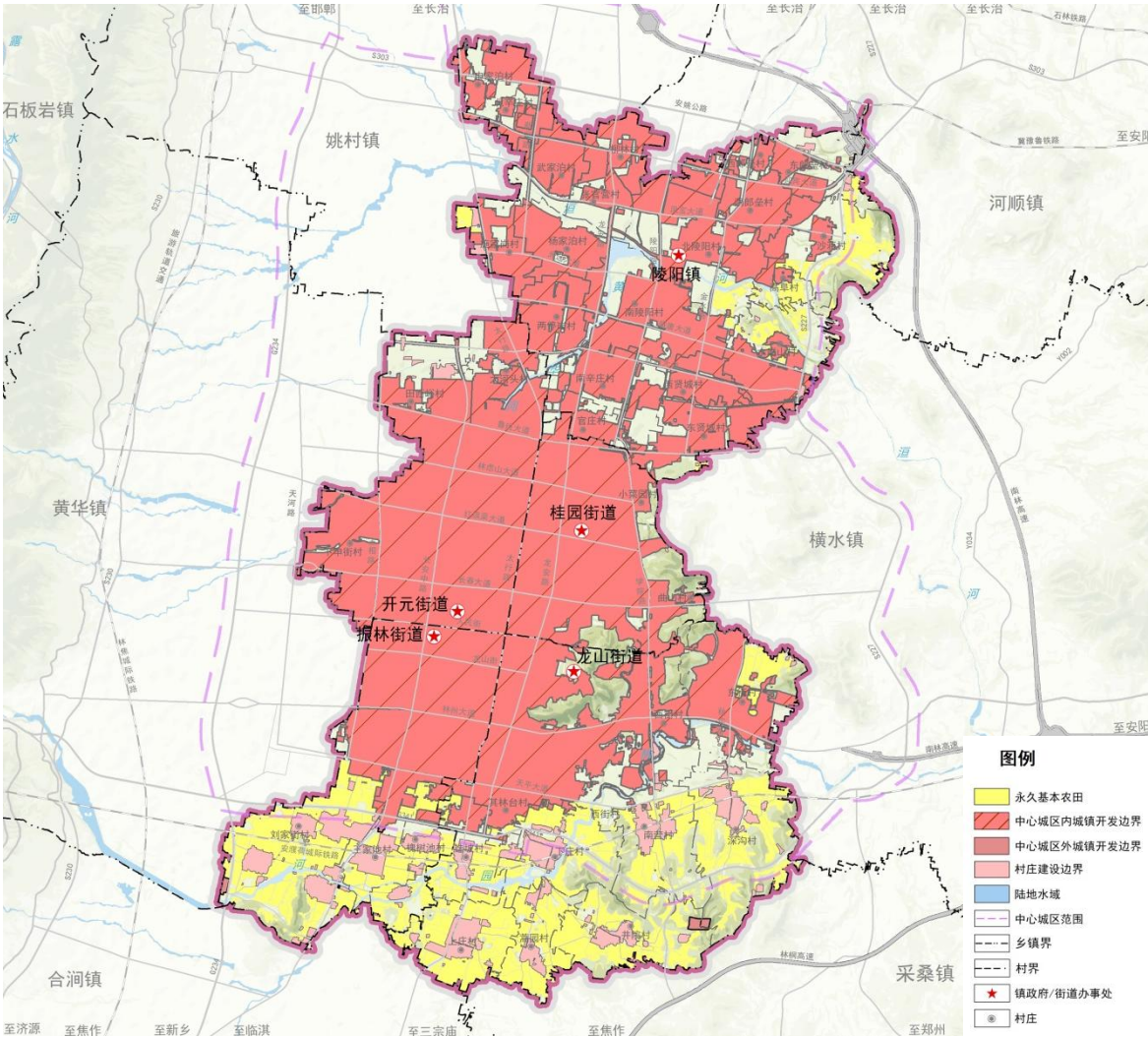
城镇开发边界

落实上级国土空间规划中确定的城镇开发边界规模，龙山街道、振林街道、开元街道、桂园街道和陵阳镇城镇开发边界总面积5854.38公顷。



村庄建设边界

以村庄现状建设用地范围为基础，考虑村庄未来发展规划布局，划定村庄建设边界464.09公顷。



优化规划分区和用地结构



农田保护区： 将永久基本农田相对集中需严格保护的区域划入农田保护区，主要分布于刘家庄村、王家池村、槐树池村、上庄村和迭坡村等村庄。

城镇发展区： 城镇发展区内城镇建设行为应按照详细规划进行管理，为城市居民提供生活、生产功能的居住用地、工业用地等城镇建设应在城镇开发边界内进行布局。



生态控制区： 优先保障生态环境建设和发挥生态效益的土地供给，严格遵守有关生态空间保护要求，主要分布于河道及成片林地区域，均在城镇开发边界外。

一般农业区： 将永久基本农田集中区外，以农业生产发展为主要利用功能导向的区域划入一般农业区，主要分布于下庄村、南营村和深沟村等村庄。



村庄建设区： 将城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地划入村庄建设区，主要分布于规划范围南部。

03

自然资源保护与利用

- 1 加强耕地保护
- 2 强化林地资源保护
- 3 加强建设用地节约集约利用
- 4 加强水资源保护
- 5 加强矿产资源开发利用



稳定耕地数量

落实最严格的耕地保护制度，强化粮食基本保障能力，严格落实耕地“占补平衡”制度。拓宽补充耕地途径，通过组织实施土地综合整治适度挖掘补充耕地潜力。

提高耕地质量

持续开展高标准农田建设，促进耕地集中连片与质量提升，全方位夯实粮食安全根基，强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，大力推进高标准农田建设，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

强化耕地生态保护

大力发展生态有机循环农业，增强耕地生态系统韧性，实现用地与养地结合，多措并举保护提升耕地产能。加强耕地污染防治，控施化肥农药，加大耕地抗灾能力的建设，保障农业生产稳定发展。

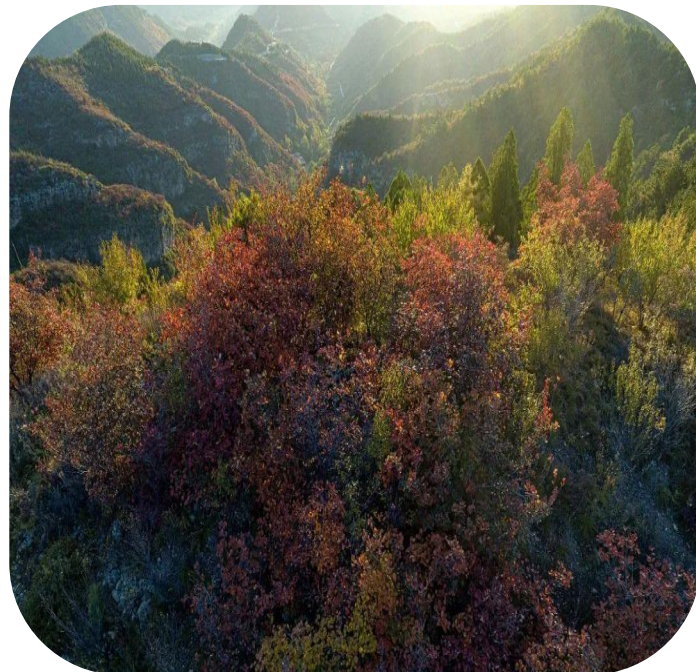
强化耕地用途管控

加强耕地执法监督，坚决遏制耕地“非农化”、永久基本农田特别是高标准农田“非粮化”。明确耕地利用优先序，严格控制耕地转为其他类型农用地。

强化林地资源保护

提升林地资源质量

积极培育以乡土树种为主的复层林，优化林分结构，提高林地资源质量和林地生态系统的稳定性，增强林地生态效益。



加强林地资源保护

加强生态公益林、天然林保护，提高生态承载力，大力开展人工造林、封山育林和飞播造林，优化森林生态系统结构，营造水土保持林和水源涵养林，加强受损区域植被恢复，提高水源涵养和水土保持功能。

严格进行林地用途管制

严格控制林地转为建设用地，落实占用征收林地定额使用管理制度；严格控制林地转为其他农用地，防止林地非法逆转；依法查处破坏绿化成果和森林资源的违法行为；严格执行限额采伐和凭证采伐的管理制度。



加强建设用地节约集约利用

严控建设用地总量

按照“优配增量、挖潜存量、提升质量”的原则，严格控制建设用地规模。合理增加区域基础设施用地面积，统筹布局经济社会发展的其他建设用地。

盘活建设用地存量

优化村庄建设用地布局，有序开展闲置农村宅基地、空心村、其他低效闲置建设用地整治及人居环境整治，完善农村基础设施配套建设和保障乡村振兴产业用地。

提升建设用地集约利用水平

按照村庄建设用地总量原则上不增加、布局更紧凑的要求，合理确定农村居民点规模。优化村庄用地布局和用地结构，优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求，稳步提高农村建设用地节约水平，促进资源可持续利用。



加强水源地保护管理

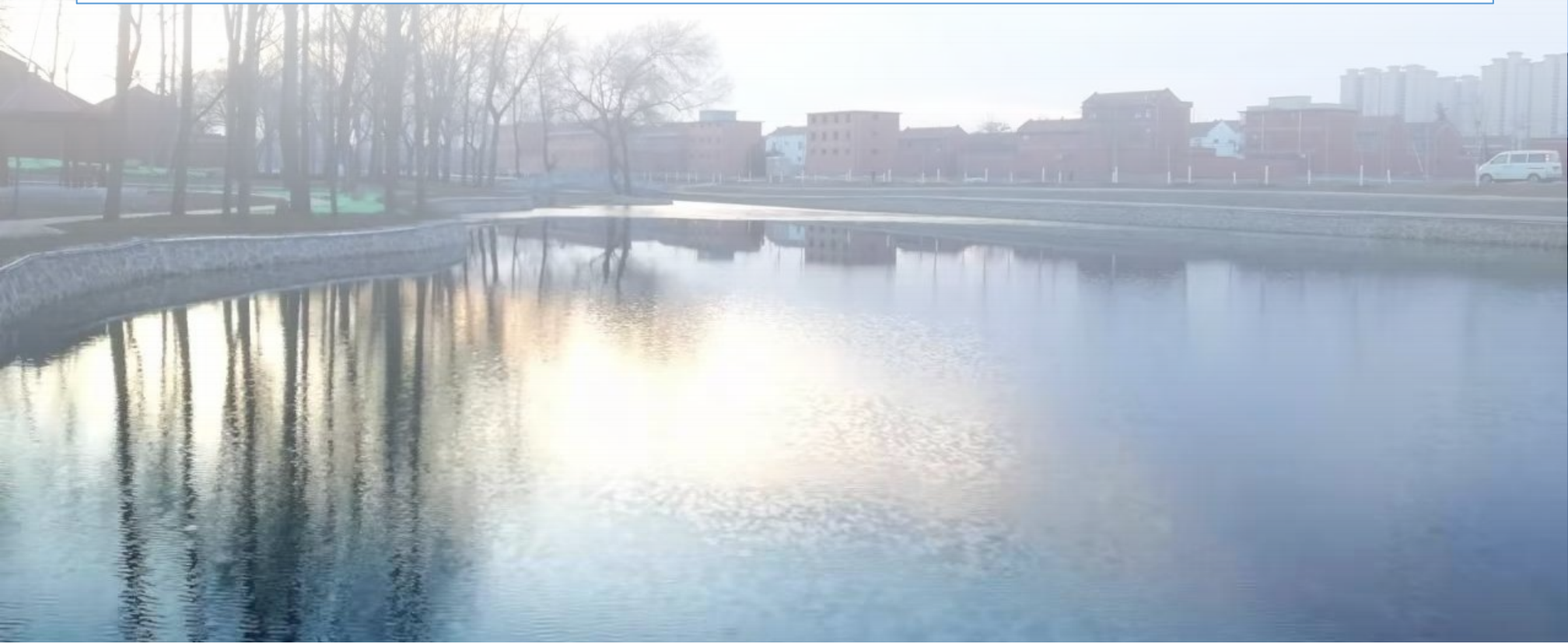
切实加强南水北调水源环境保护和水源地水质保护，在饮用水水源保护范围（区）内严禁设置排污口，严禁新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的项目。

加强河湖管理保护

加强河湖水域岸线空间管控，避免侵占河网水系，保护天然雨洪调蓄行洪空间。针对河段淤堵严重、水流不畅、水源不足等问题，积极实施清淤疏浚、引排工程等建设，恢复河道供水、输水、防洪等基本功能。

加强节水及水污染防治

推进农业设施续建配套和现代化改造，提高农业用水效率，缓解地下水超采。开展河道清淤、生态岸线整治修复，建设沿线生态缓冲带，提升河道水体自净能力；结合农田生态系统，推进有机肥施用与化肥农药减量，强化农业面源污染防治。



合理开发利用矿产资源

以绿色发展为出发点，调整优化矿产资源勘查开发布局。提高矿产资源节约集约与综合利用水平，推进资源高效利用，加快绿色矿山建设，实现矿产勘查开发与环境保护协调发展。

强化矿业绿色发展

规划龙山街道、振林街道、开元街道、桂园街道和陵阳镇范围内矿山全面达到绿色矿山建设要求，持续保持绿色矿山企业称号。

加强矿区生态保护修复

加强矿区生态环境保护，全面实行“三合一”方案，加强矿山生态保护与修复的监管，落实矿山生态环境保护责任，推动矿山生态保护与修复。



04

产业规划与村庄布局

- 1 产业规划
- 2 村庄分类布局
- 3 城乡生活圈构建



第一产业

聚焦现代化农业建设，发展高品质特色农业。

依托农民专业合作社、家庭农场等，推广集中连片种植和统防统治，推进专种、专收、专储、专用，构建产研销一体化产业链，推动现代农业提质增效。



第二产业

引导农产品深加工，提升农产品附加值。

适当发展农产品加工、冷链仓储物流等产业，提升小麦、玉米、花生，黄李、核桃、桃子、红薯等农产品附加值，提升农副产品储藏保鲜等能力，创建一批“小而美”的特色农产品品牌。



第三产业

加快贸易市场冷链仓储物流配套设施建设。

合理建设农贸集散中心，提升对外贸易集散能力，加强与主要交通节点的衔接，打通物流网络。

挖掘特色资源，发展文化旅游。

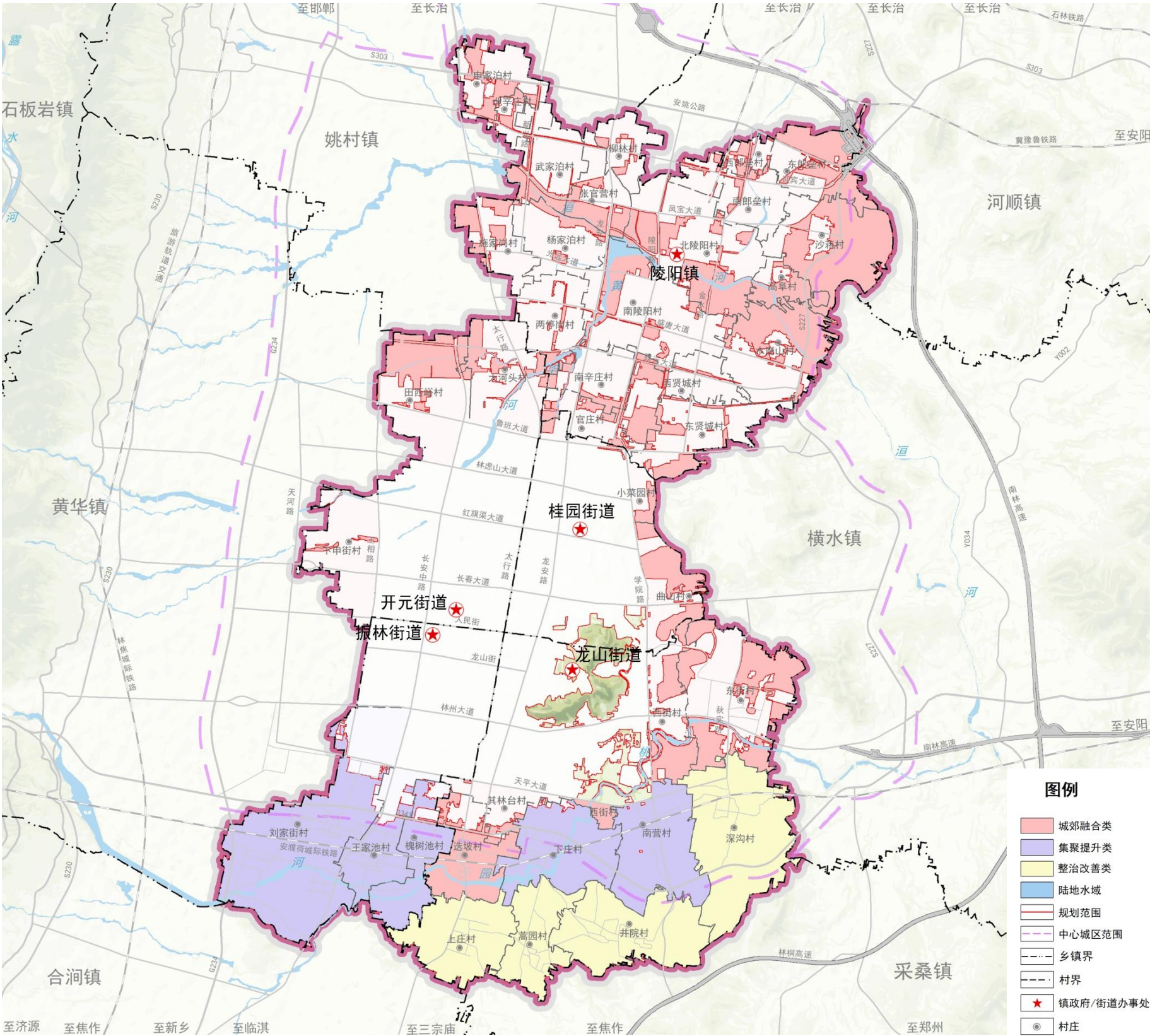
充分利用林州市红色文化旅游特色、城镇人口集聚优势和消费能力强劲优势，依托耕读小镇”（槐树池村东太阳自然村）的示范作用，积极培育乡村旅游、农旅观光等产业。积极营造农业休闲文化，丰富旅游内涵，融入区域旅游线路，推动乡村振兴和全域旅游发展。



落实市级规划确定的村庄类型，分为城郊融合类、集聚提升类、整治改善类三种类型。

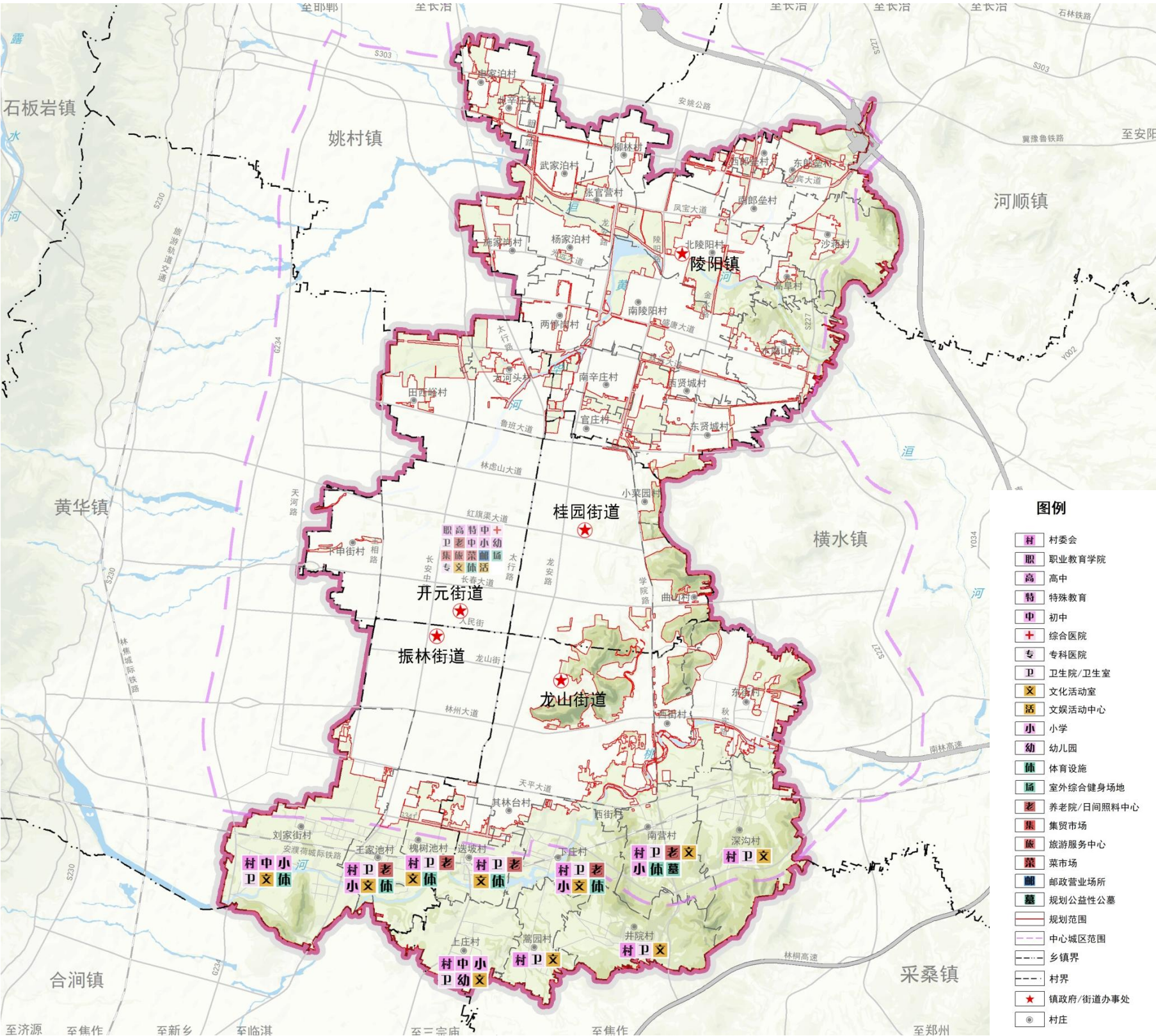
至规划期末：

城郊融合类村庄20个，集聚提升类村庄5个，整治改善类村庄4个。



城乡生活圈构建

- ◆ 落实市级规划中面向规划范围的配置综合服务设施。
- ◆ 以振林街道刘家街村、槐树池村、王家池村和龙山街道下庄村、南营村、迭坡村等村庄为中心设置综合配置设施。



05

国土空间支撑体系

- 1 综合交通规划
- 2 基础设施规划
- 3 公共服务设施规划
- 4 安全韧性城镇建设





高速铁路

规划建设安阳（林州）经濮阳至菏泽城际铁路林州段、红旗渠铁路专用线；远期提升改造南林高速、沿太行高速安阳段建设，改扩建国道G341西延线工程。



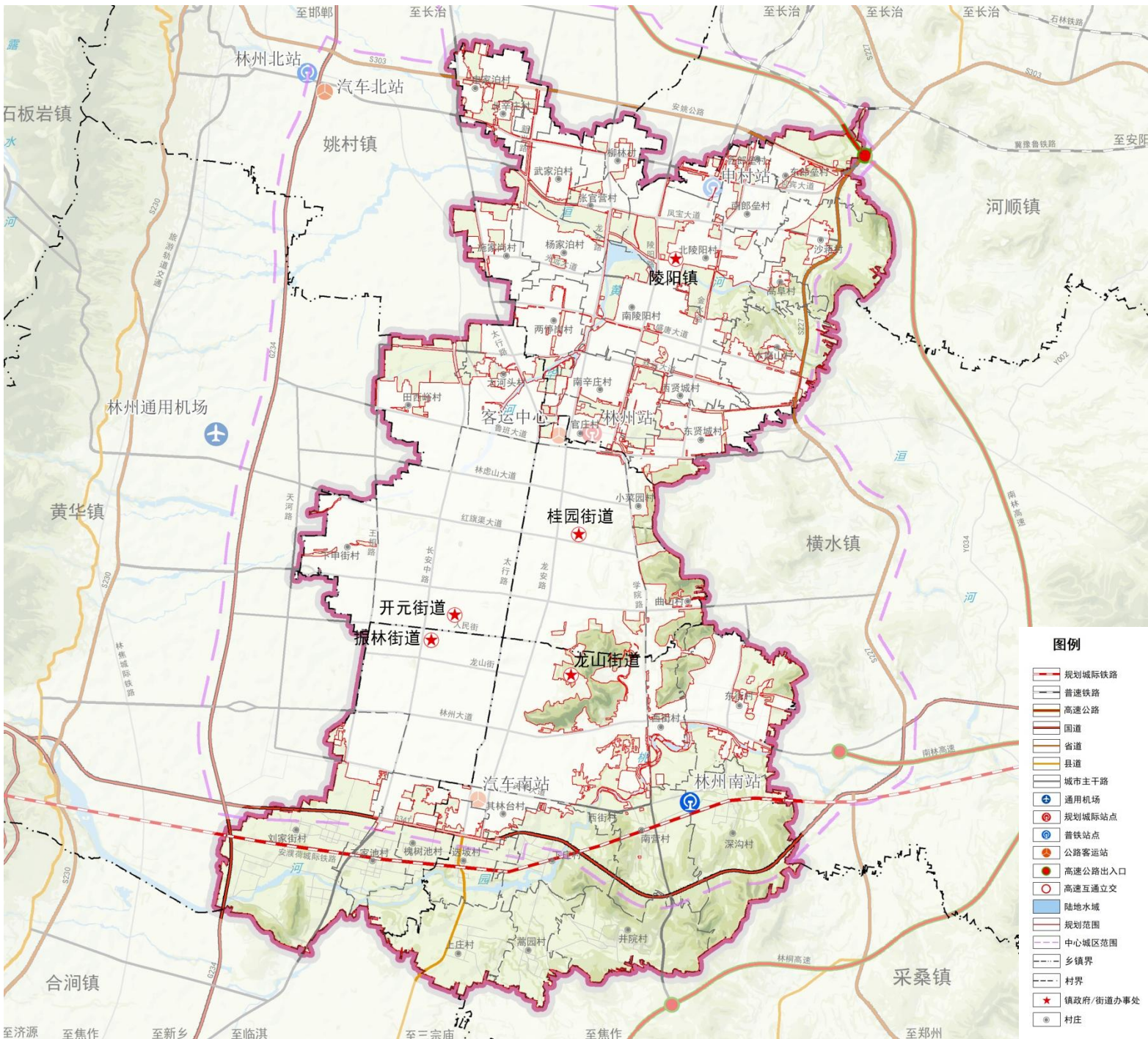
干线公路

提升省道S303濮安线、省道S227林桐线工程。



乡村道路

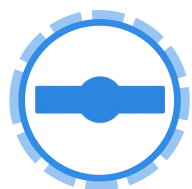
提升改造县乡级公路，加快“四好农村公路”建设和自然村道路硬化，因地制宜推进硬化道路户通工程，提升各村交通便利性。





>> 供水工程

规划南水北调水为主要给水水源。近期生活用水沿用现有供水方式，远期采用城乡一体化供水系统，由第三水厂供水。推动中心城区给水管向农村地区延伸，实现城乡给水设施共建共享。



>> 排水工程

规划范围内村庄排水靠近城区的可沿主要道路敷设污水管道接入市政污水管网排至林州第二污水处理厂；距离污水处理设施较远、地势较高的村庄，建设生态污水处理设施及配套衔接管线。



>> 电力工程

规划范围内村庄电力均引自林州市区变电站，电力线由变电站接出经过变压器降压后分配给生产、生活用电。推进能源结构调整优化，落实碳排放减量任务，发展光伏发电等清洁能源。



>> 燃气工程

规划以管道天然气供应为主，气源为中心城区管道天然气。保留现有燃气管网，沿村庄主要道路敷设天然气管道。农村地区积极发展新型能源，鼓励利用太阳能、沼气等节能环保的能源解决供热、能源问题。



>> 邮政通信

统筹各类通信设施规划，提升通信网络覆盖范围和服务质量，加强宽带网络向数字电视网络延伸，逐步实现数字电视网络全面覆盖。结合村内商业网点增设邮政服务网点，实现村域邮政网络全覆盖。



>> 环卫工程

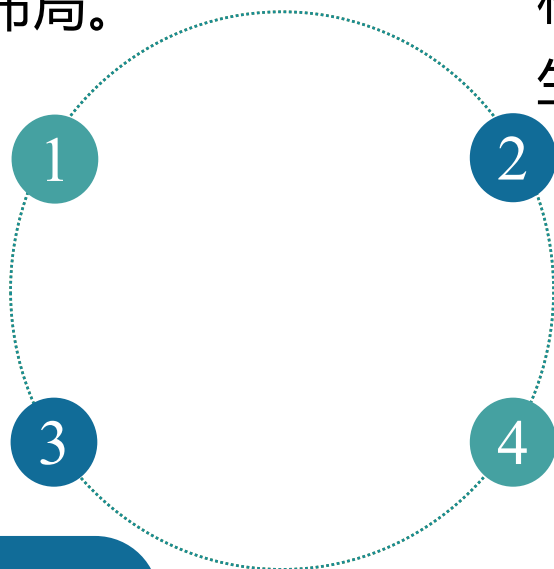
规划新建1处林州市应急垃圾填埋场。按照“资源化、无害化”的规划目标，推进区域内的大型环卫设施共建共享。规划范围内各村设置垃圾分类收集点，农村公共场所、村委会等应配置公共厕所。

教育设施布局规划

优化农村教育资源布局，逐步形成初中向城镇集中、小学向乡镇（街道）集中、幼儿园向中心村集中的办学布局。

医疗卫生设施规划

以医养结合为方向，提升综合服务能力，构建以卫生院（社区卫生服务中心）为核心、村卫生室为基础的基本医疗卫生服务体系。



文化体育设施规划

加强乡镇（街道）、村（社区）文化设施建设，丰富群众日益增长的文化生活。完善全民健身公共服务体系，满足群众体育健身需求。

社会福利设施规划

加快推进普惠性福利事业发展，提升福利服务水平，完善城镇养老设施。



防洪排涝规划

贯彻“全面规划、综合治理、防治结合、以防为主”的方针，中心城区内防洪标准为100年一遇，内涝防治标准为30年一遇。规划范围乡村防洪标准为10年一遇。

人防工程规划

按照“平急两用、平战结合”的原则，建成全时安全可靠、全维功能先进、全域结构科学的基础设施体系。兼顾人防需要，合理开发地下空间，统筹人防工程与地下空间建设，提升人防设施效益。

消防工程规划

坚持“预防为主、防消结合”的原则，规划各村结合村委会设置微型消防站，配备必要消防器材设备，各村建立志愿消防队。消防用水采取给水管网和天然水源双向供水方式。

抗震工程规划

提高抗震应急救助能力，镇域内各类建筑应按地震烈度Ⅶ度设防，城市生命线工程及主要公共建筑按照Ⅷ度设防。

地质与气象灾害防治规划

加强地质灾害点防护治理，完善地质灾害监测预警预报网络，构建地质灾害风险双控管理新机制。加强气象灾害风险调查和隐患排查，及时发布预警通知。

06

土地综合整治与生态修复

1

土地综合整治

2

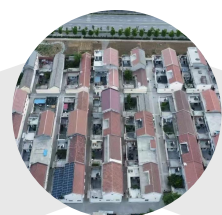
国土空间生态修复



农村建设
用地整治
项目

人居环境
提升工程

农用地整
治项目



以工矿废弃地及其他低效闲置建设用地为重点，有序开展整治，将腾挪资源优先用于支持住房、公服配套及一二三产融合发展。

推进乡村人居环境提升，改善乡村风貌，建设宜居宜业和美乡村，助推乡村振兴。

统筹推进农用地整理、高标准农田建设等项目，增加耕地数量，提高耕地质量，保障粮食安全。



水环境综合治理与修复

强化规划范围内洹河、黄华河和桃园河重点区域修复。全面推进水源涵养和水质量保护行动，重点推进黄华河、桃园河、洹河河道整治，打造互联互通、水清岸绿的城市水系。

森林生态修复

重点推进规划范围内龙山街道、桂园街道和陵阳镇低山丘陵区森林生态修复，开展森林抚育管护和质量精准提升。

矿山生态修复

坚持保护与开发并重的原则，系统推进矿山地质环境恢复和综合治理，全面提升矿山生态环境质量。全面完成历史遗留矿山生态修复，推进绿色矿山发展示范区建设。

地质灾害治理

地质灾害治理工程与生态措施结合，恢复地质灾害隐患点地质环境。实施林州市地质灾害防治规划，完成主要地质灾害隐患点的治理工作。

土壤污染治理

深入开展土壤污染防治工作，确保规划期内土壤环境质量总体稳定，土壤环境风险得到有效控制。

07

历史文化保护与 特色风貌塑造

1

历史文化资源保护与利用

2

人居风貌塑造



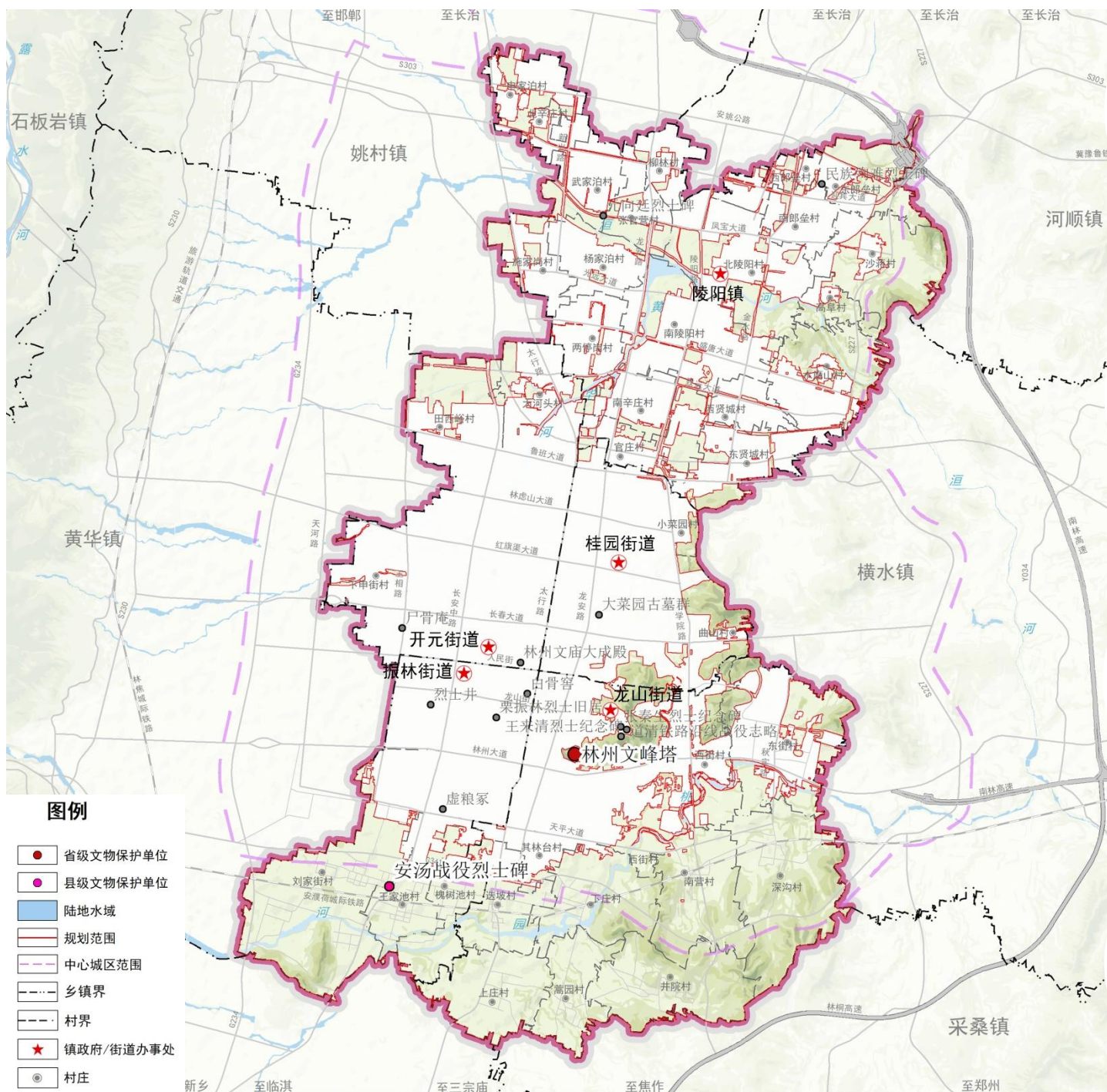
历史文化资源保护与利用

推动历史文化与乡村振兴相衔接，加强历史文化建筑的保护和利用，积极引导发展以**田园观光、农事体验、文化旅游**为主的生态旅游业。

保护

利用

严格保护**1处省级文物保护单位——军徽路文峰塔**，**1处县级文物保护单位安汤战役烈士碑**，落实文物保护单位保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任。



构建“三区、三带”的区域风貌总体格局

城镇风貌区

加强城市空间秩序引导，严格建筑高度、建筑立面和开发强度管控，以城市更新推动风貌重塑，引入文创空间、增加公共文化休闲场所，提升人居环境、促进街区活力、彰显地域文化。

特色产业风貌区

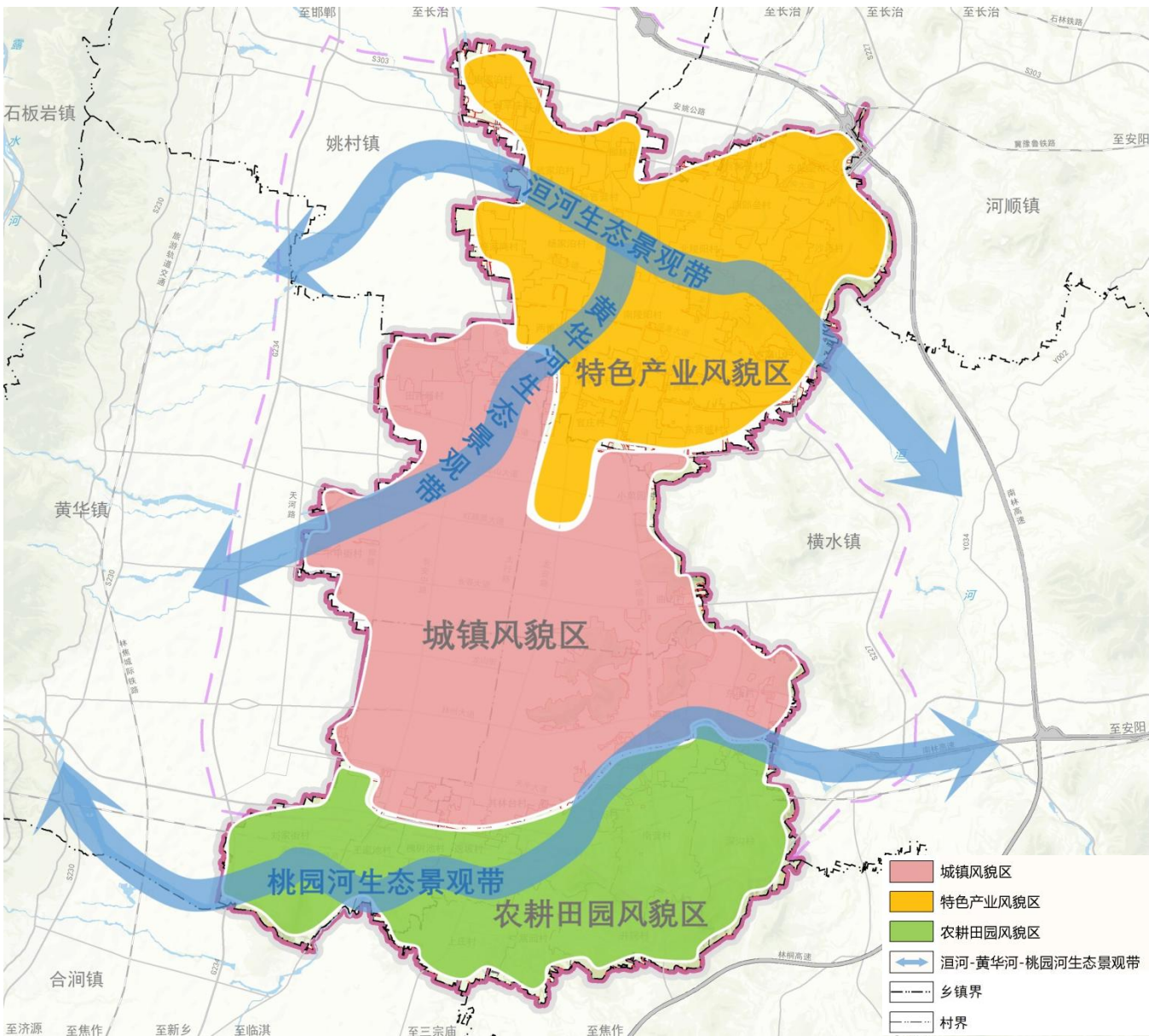
围绕“林州市区域门户、城市副中心及中西部地区产城融合的科技示范新城”目标定位，通过实施“科创赋能、舒适畅行、漫享游环、乐活邻里”四大提升策略，促进风貌区迭代升级。

农耕田园风貌区

加强乡村风貌塑造引导，以通则管控为主，根据区域空间文化地理特征对村庄进行分类引导。加强建筑风貌管控，建筑层数原则上不超过3层，建筑高度原则上不超过12米。

洹河-黄华河-桃园河生态景观带

严格控制沿河界面的建筑高度、色彩和密度，塑造起伏变化、韵律优美的滨水天际轮廓线，保障垂河视线通廊的疏通和可达性，实现景观、文化、自然交织的滨水风貌。



08

规划传导、实施与保障

1

规划传导

2

分期实施计划及实施保障



专项规划编制引

相关专项规划要与国土空间总体规划内容充分衔接。通过叠加国土空间规划“一张图”，确保各类专项规划空间功能**不交叉不冲突**。

村庄规划编制引

乡村地区编制实用性村庄规划和“通则式”村庄规划，作为详细规划。有乡村产业发展需求、需要进行适度开发建设，以及推进农村人居环境整治力度大的村庄，编制**实用性村庄规划**，通过规划引领村庄发展和建设。近期建设需求较少或建设资金有限的村庄，可编制**“通则式”村庄规划**，满足村庄基本的建设管控需求和核发乡村建设规划许可的条件





分期实施计划及实施保障

分期实施计划

近期重点建设项目

加强国土空间规划与国民经济和社会发展规划衔接，落实上级规划确定的重大项目清单，统筹考虑重点任务等近期安排和远景目标，切实做好空间保障。重点实施高标准农田项目、公共服务、公用设施建设、产业发展、文化旅游、生态修复和国土综合整治等重点项目。

实施保障

建立规划动态评估调整机制

健全资源环境承载能力监测预警长效机制，按照定期体检和五年一评估的要求，建立健全国土空间规划实施监测评估预警制度。指导近期建设规划、年度实施计划的编制，实现规划动态维护。

加强规划宣传，健全公众参与

加强对规划实施的督导和考核，加强国土空间管理综合执法和社会参与机制建设，及时制止、纠正和严肃依法查处违法违规行为。

建立长效机制，健全监督机制

充分利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对规划执行情况实时监测、预警和定期评估。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查内容，建立实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任，绩效挂钩的考核机制。

林州市龙山街道、振林街道、开元街道、 桂园街道和陵阳镇国土空间总体规划 (2021—2035年)

凝聚公众智慧、共建美好家园！

热忱期待社会各界人士提出宝贵意见和建议！

注：本次公示内容均为阶段性成果，最终规划成果以批复文件为准。部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与林州市龙山街道办事处、振林街道办事处、开元街道办事处、桂园街道办事处、陵阳镇人民政府或林州市自然资源和规划局联系。

