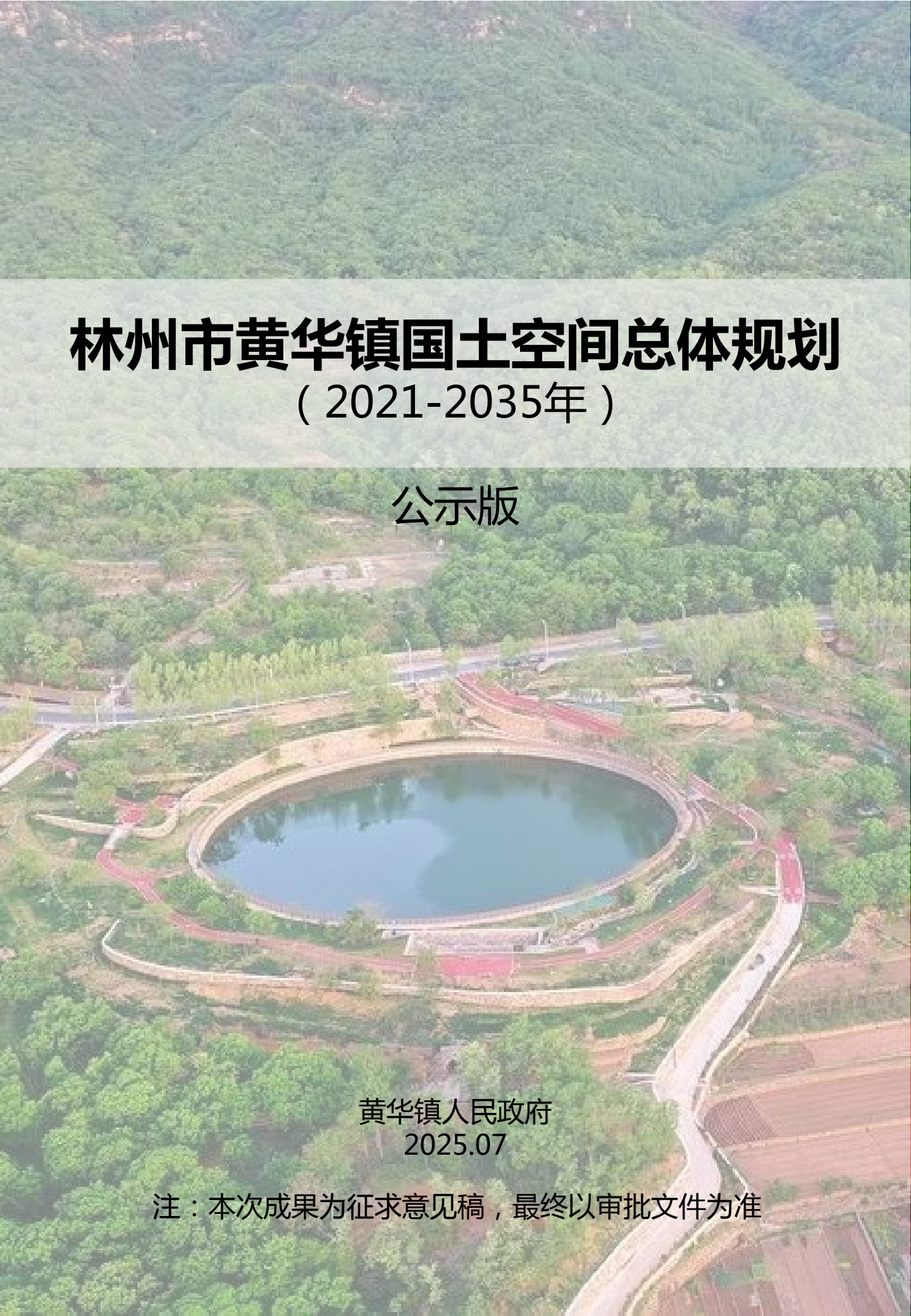




林州市黄华镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示版

黄华镇人民政府
2025.07

注：本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准

前言

乡镇作为重要的基础行政区划单元，是城镇空间与农村空间链接的重要纽带，是实现城乡统筹发展与保护最主要环节。依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）》等相关文件要求，编制《林州市黄华镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是“五级三类”国土空间规划体系中的基础，上承省市县国土空间总体规划，下引相关专项规划与详细规划（含村庄规划），是乡镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导等各类建设的行动纲领，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图。

《规划》立足新发展阶段，全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹保护与发展，城镇与乡村，近期与远期，全面落实全域全要素管控，构建自然资源保护与城乡开发建设有机融合的国土空间格局，为黄华镇实现高质量发展提供空间保障。

目 录

1 总 则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

2 定位战略

- 2.1 发展定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 发展策略

3 总体格局

- 3.1 区域协同发展
- 3.2 国土空间开发保护格局
- 3.3 控制线约束

4 城乡融合发展

- 4.1 镇村体系规划
- 4.2 产业发展布局

5 镇区规划

- 5.1 镇区空间结构
- 5.2 公共服务
- 5.3 道路交通

6 要素支撑

- 6.1 综合交通体系
- 6.2 公共服务设施
- 6.3 市政基础设施
- 6.4 安全韧性与防灾

7 历史文化与景观风貌

- 7.1 历史文化保护
- 7.2 景观风貌指引

8 规划传导与实施

- 8.1 规划传导
- 8.2 实施保障

1

2021-2035

总 则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记考察红旗渠重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略部署，贯彻河南省第十一次党代会和安阳市第十二次党代会的总体部署，落实《林州市国土空间总体规划（2021-2035年）》的战略定位及目标要求，优化国土空间格局，合理配置公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，实现黄华镇高质量发展。

1.2 规划原则

生态优先
绿色发展



传承文化
彰显特色



区域协调
融合发展



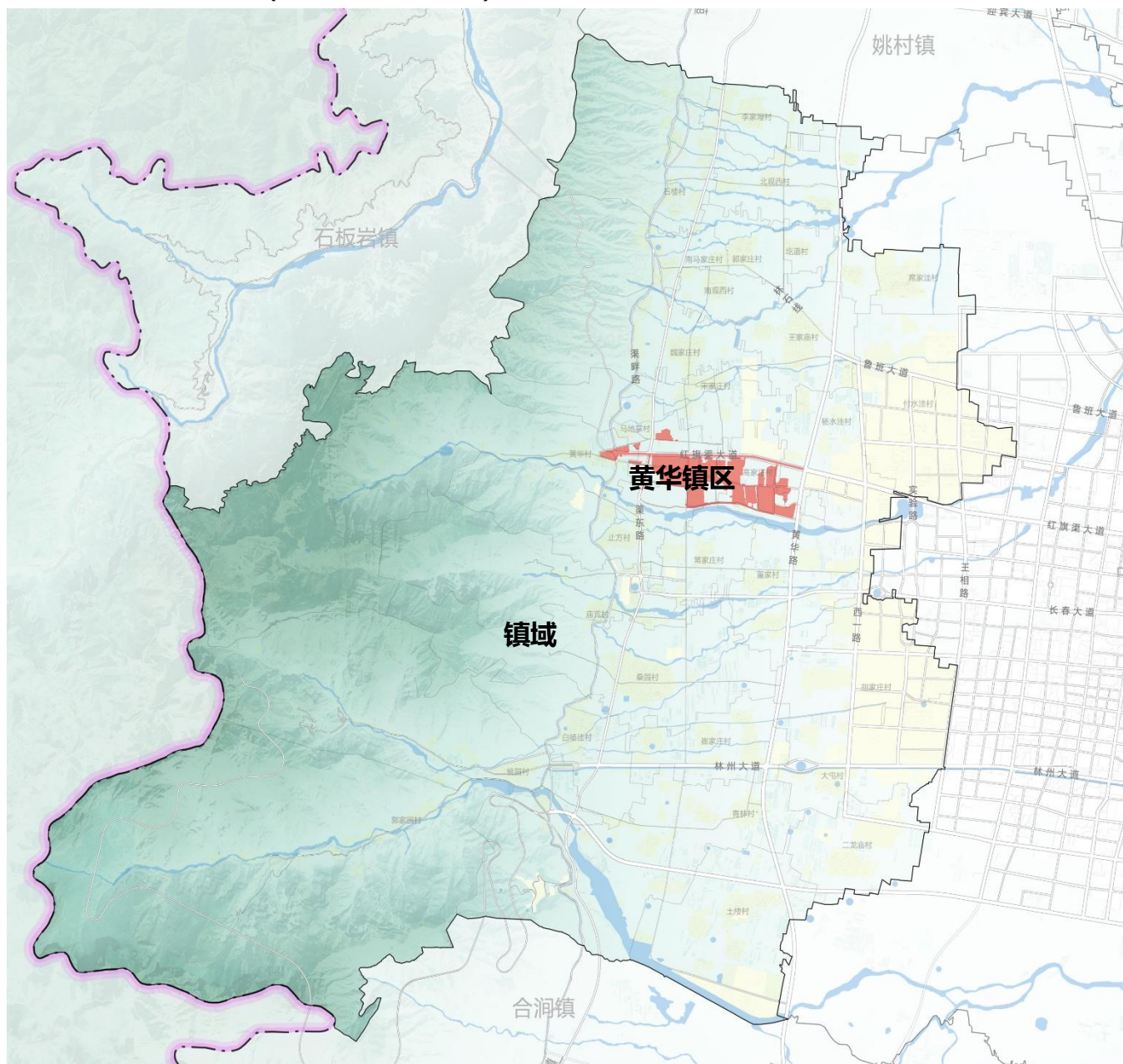
一张蓝图
协同实施



1.3 规划范围与期限

● 规划范围

黄华镇全域（30个行政村）、**镇区**两个层次。



● 规划期限

规划目标年为2035年

规划近期年为2025年

远景展望至2050年

2021-2035

2

定位战略

- 2.1 发展定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 发展策略

2.1 发展定位

围绕安阳市、林州市发展战略，立足黄华镇资源禀赋和发展条件、发展阶段，突出黄华自身特色和发展优势，将黄华镇定位为：

“太行山-红旗渠” 生态文明示范镇

河南省乡村振兴示范镇

南太行文旅休闲名镇



2.2 规划目标

积极融入林州市域城镇化发展，将黄华镇建设成为生态环境优美、公共服务便捷、充满经济活力的现代化新型宜居城镇。

太行明珠 灵秀黄华

2.3 规划策略

严守底线、生态引领

锚固生态底线，构建永续发展的生态管控体系。强化生态功能，融入山水城田共融生态大格局。

融入主城、联动周边

融入主城格局，承接主城功能外溢一体化发展。联动周边乡镇，错位协同打造区域特色旅游带。

旅游主导、产业融合

旅游业为主导，文旅农融合打造西部文旅新区。农业绿色转型，农业新业态引领乡村振兴发展。

格局优化、空间重塑

全域格局优化，构建镇域四类城乡空间。镇区格局重塑，塑造轴带延伸、组团发展的城镇格局。

3

2021-2035

总体格局

- 3.1 区域协同发展
- 3.2 国土空间开发保护格局
- 3.3 控制线约束

3.1 区域协同发展

链入区域交通

通过G341、G234、S230等两纵一横对外交通廊道的建设，进一步加强与区域重要出入口（林州北站、高速出入口）的联系，提升黄华镇的对外开放度。

区域协作，共建特色旅游带

以高端文旅休闲、田园文化、乡村旅游、航空旅游为特色，与太行山旅游发展轴线上的其他乡镇错位联动，联合打造太行山特色旅游带。

多向对接，共谋休闲活力板块

东部连接主城城镇发展轴，共建活力城镇集聚区。
西部链入太行山旅游格局，共建区域特色旅游带。
南部对接合涧镇产业发展，共建精细化工产业平台。



3.2 国土空间开发保护格局

构建 **“一屏两区，一轴一带两片”** 的国土空间总体格局。

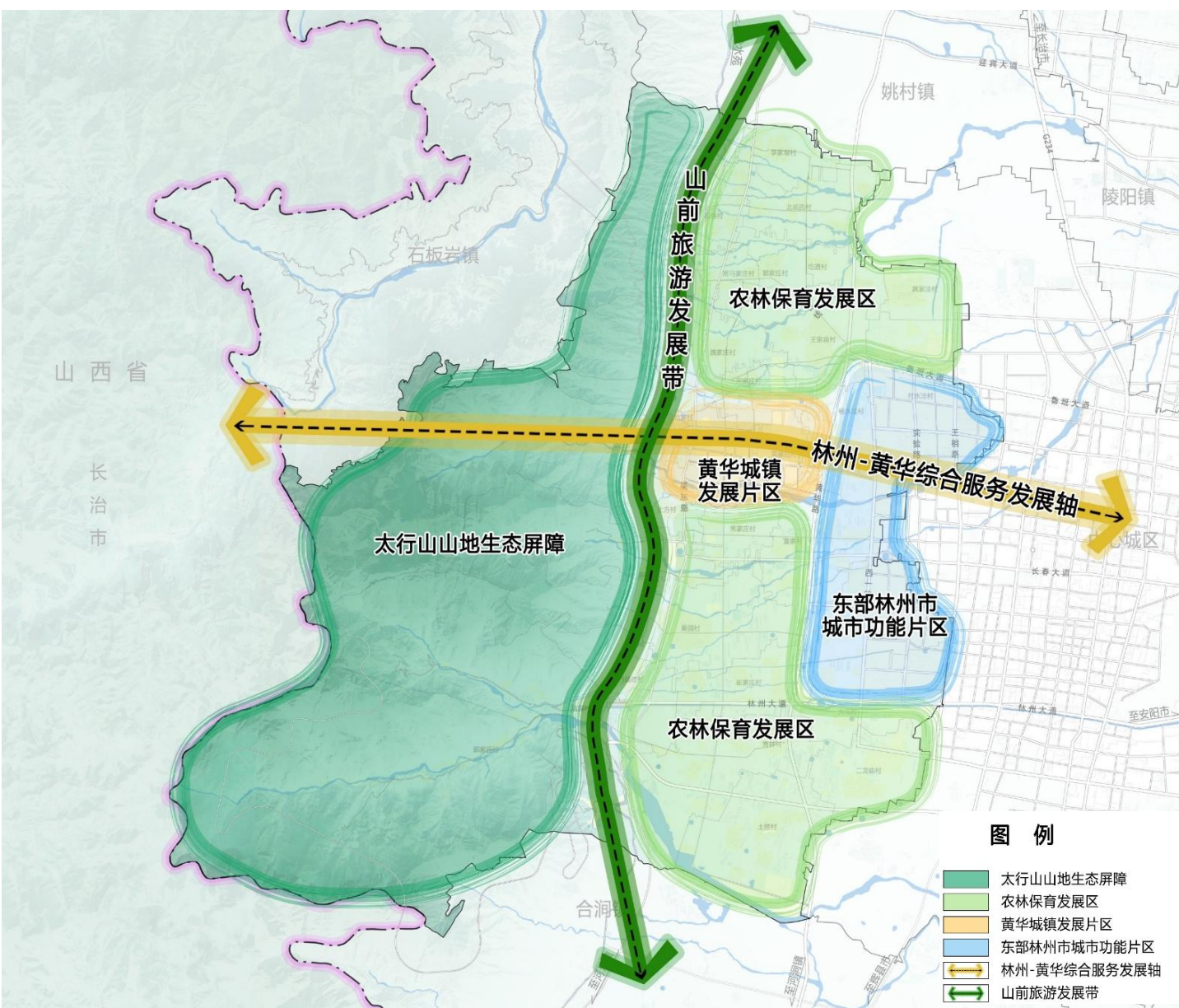
“一屏”，即太行山山地生态屏障；

“两区”，即南北两个农林保育发展区；

“一轴”，即依托红旗渠大道形成的林州-黄华综合服务发展轴；

“一带”，即依托渠畔路和红旗渠一干渠串联山前村落形成的山前慢生活休闲及红色文化旅游带。

“两片”，即黄华城镇发展片区和东部林州市城市功能片区。



3.3 控制线约束

◎ 底线约束



耕地和永久基本农田

落实林州市级国空划定的**耕地与永久基本农田保护目标**并衔接永久基本农田调整成果，确定黄华耕地和永久基本农田保护目标。



生态保护红线

落实林州市级国空划定的**生态保护红线**，**主要分布在镇域西部区域**。严格管控生态保护红线内人为活动，加强生态保护。



城镇开发边界

落实林州市级国空划定的城镇开发边界，实行“**详细规划+规划许可**”的用途管制方式，深入贯彻节约集约用地的理念。

◎ 村庄建设边界

以2020年度国土变更调查村庄用地（203）规模为基础，将全域相对集中的居民点建设用地以及因村庄建设和发展需要实行规划控制的区域划定为**村庄建设边界**，村庄建设按照“**详细规划+规划许可**”和“**约束指标+分区准入**”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。

◎ 其他控制线

划定洪涝风险控制线、历史文化保护线、矿产资源控制线、地质灾害风险控制线、河湖水系控制线等其他控制线，并制定相关管控措施。

2021-2035

4

城乡融合发展

- 4.1 镇村体系规划
- 4.2 产业发展布局

4.1 村镇体系规划

镇村等级结构

镇区

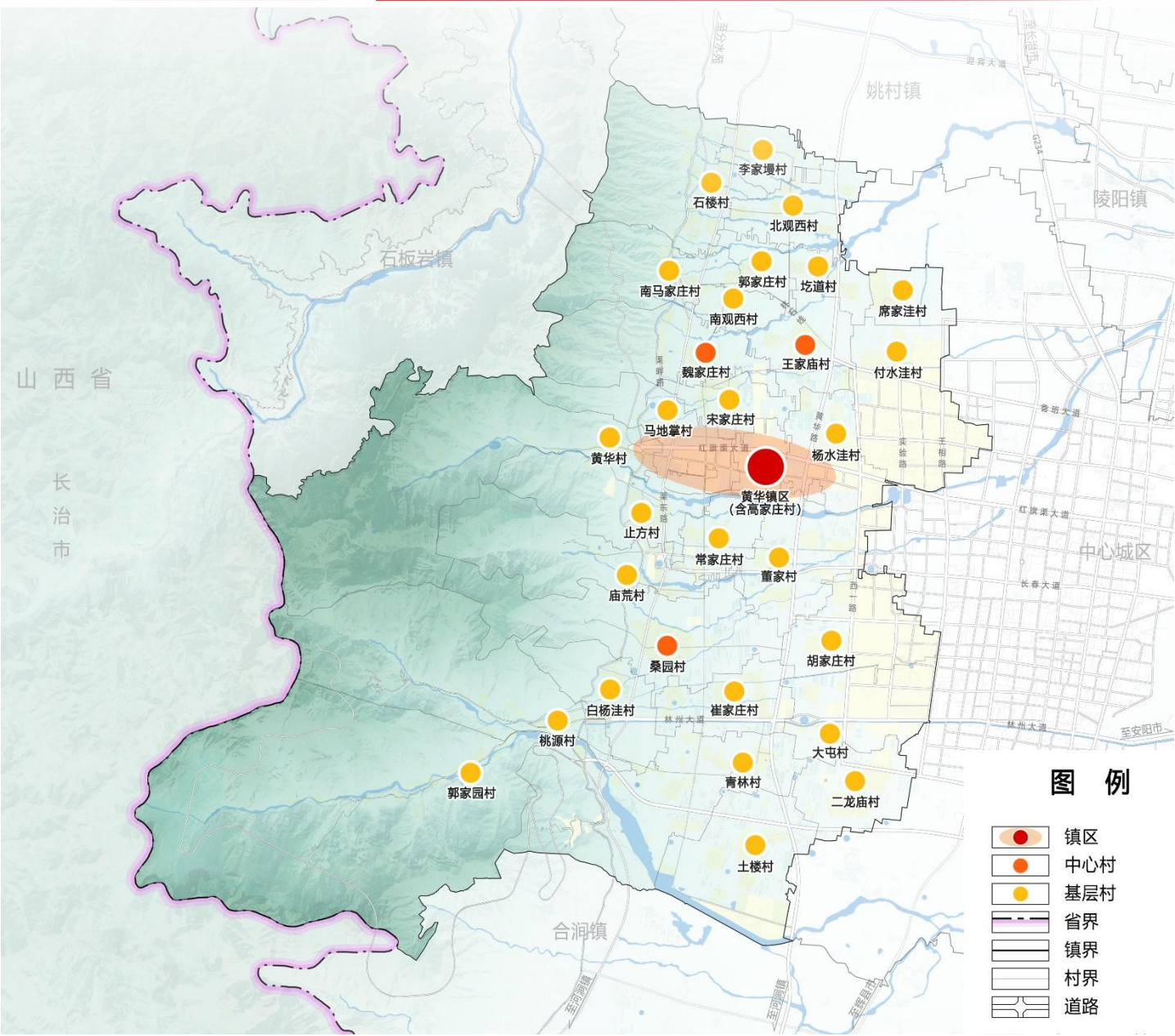
引导人口集聚，为产业发展做好支撑

中心村

产业基础条件好，继续强化发展特色优势产业

基层村

引导分散自然村向村部集中，重点提升居住品质



4.1 村镇体系规划

镇村职能结构

综合型

镇区，镇域政治、经济、文化、旅游服务中心。

旅游型

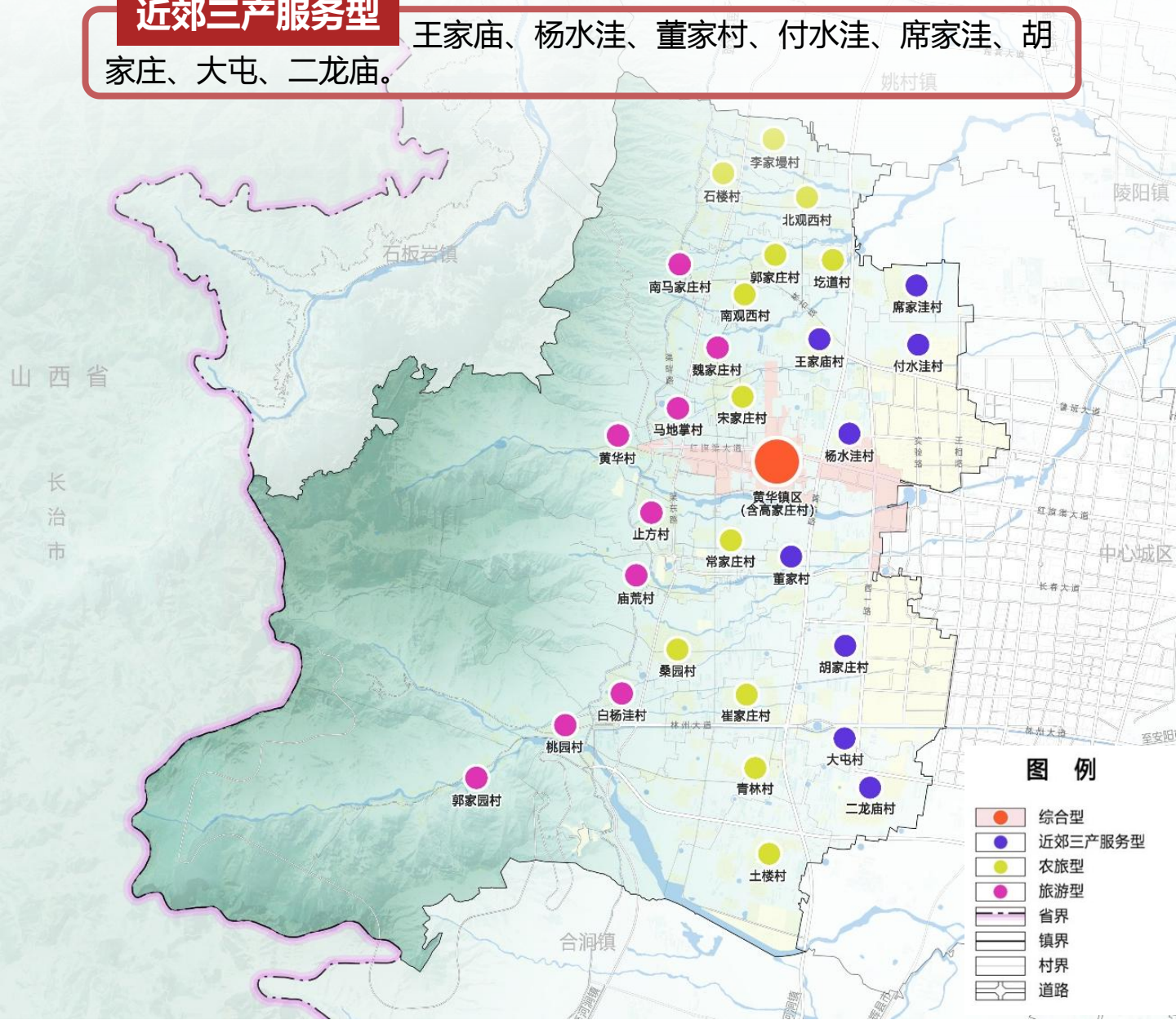
魏家庄、止方、黄华、庙荒、南马家庄、马地掌、郭家园、桃园、白杨洼。

农旅型

桑园村、石楼、崔家庄、土楼、圪道、南关西、郭家庄、青林村、常家庄、宋家庄、北关西、李家壩。

近郊三产服务型

王家庙、杨水洼、董家村、付水洼、席家洼、胡家庄、大屯、二龙庙。



4.2 产业发展布局

构建“一带、四区、三园”的产业发展格局

“一带”，即依托红旗渠和山前旅游公路串联山前特色旅游村落，形成山前休闲旅游及红色文化旅游带。

“四区”，即文旅休闲和高端服务业发展区、生态休闲旅游及林下经济产业区、北部特色休闲农业发展区、南部特色休闲农业发展区。

“三园”，即航空主题运动公园、863科技产业园、农产品加工产业园。



5

2021-2035

镇区规划

- 5.1 镇区空间结构
- 5.2 公共服务
- 5.3 道路交通

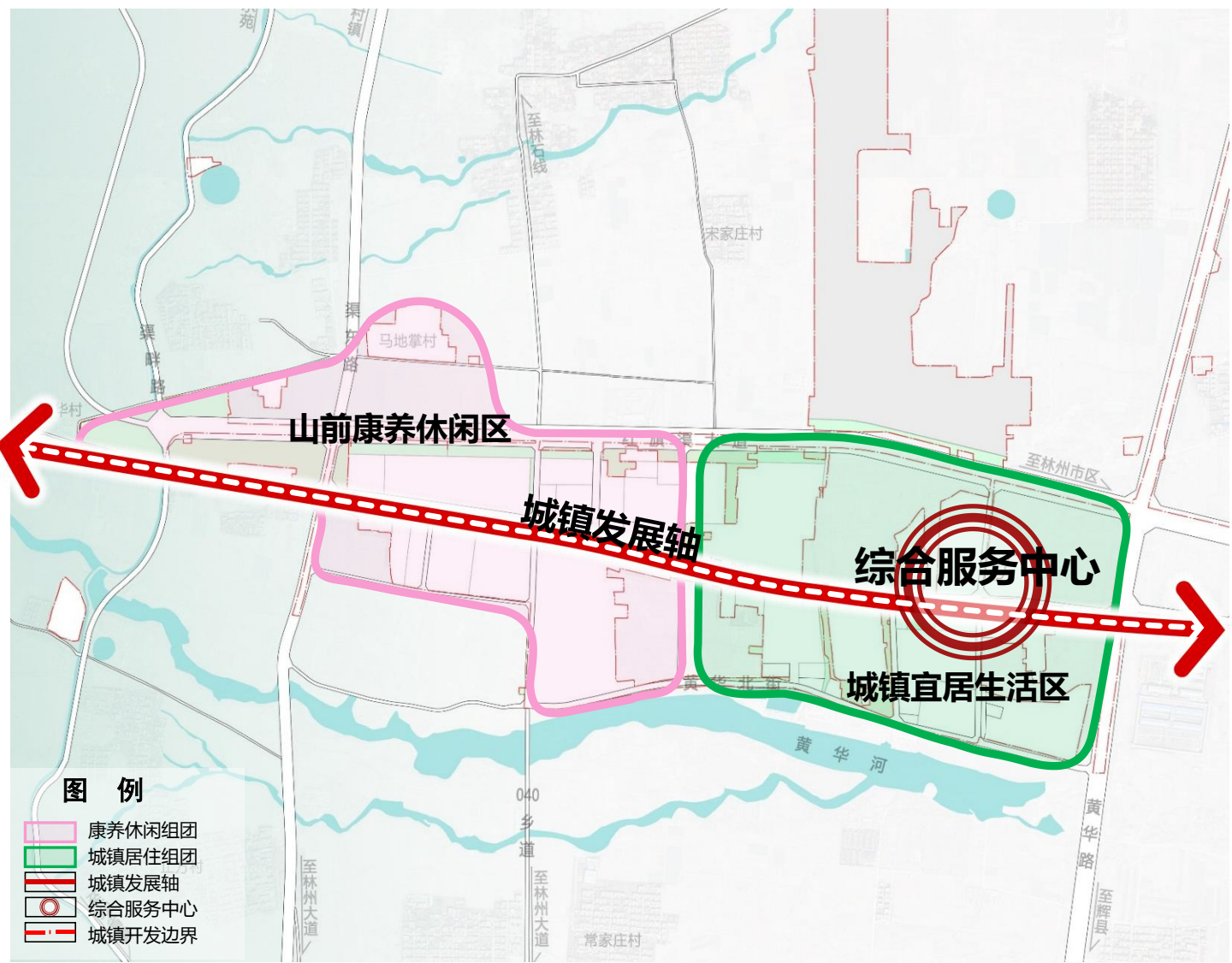
5.1 镇区空间结构

镇区形成“一心、一轴、两片区”的空间发展结构。

“一心”，即围绕新建镇政府布置镇级公共服务设施，形成黄华综合服务中心。

“一轴”，即沿规划一街（现状013乡道）串联两个功能区，形成镇区的城镇发展轴。

“两片区”，即结合现状发展情况和镇区的发展布局，形成山前康养休闲区和城镇宜居生活区两大功能区。



5.2 公共服务

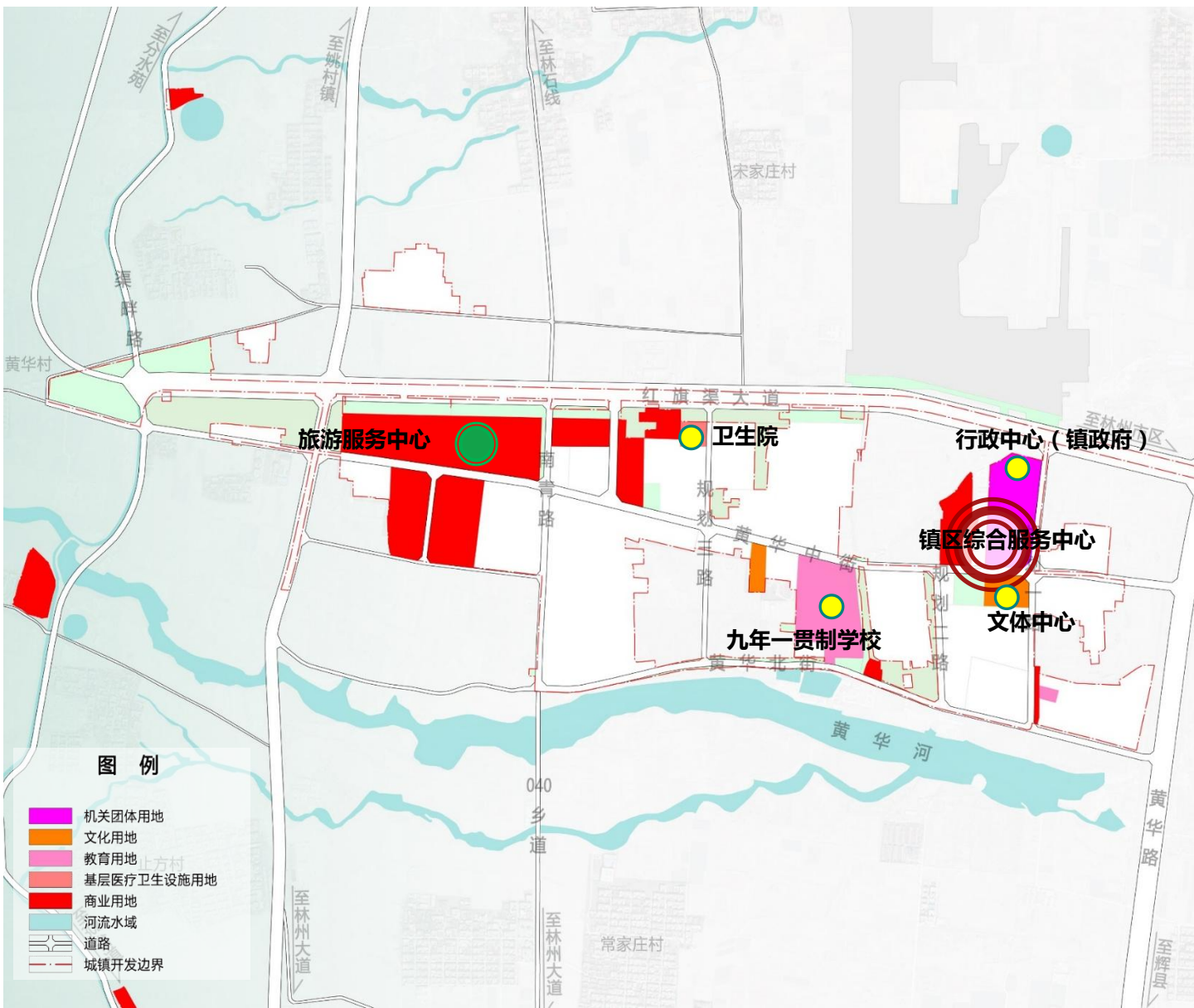
镇区构建 **“生活+旅游”** 两套公共服务设施体系。

- **两级生活服务设施体系**

一级为新建的行政中心，补充完善卫生院、文体设施等，构建镇域车行15分钟生活圈服务中心。二级为社区服务中心，整个镇区形成一个居住社区，配套1个5分钟社区服务中心。

- **旅游服务中心**

依托现状基础和交通优势，在镇区西部设置旅游服务中心，服务镇域，发挥旅游集散功能和旅游服务功能。



5.3 道路交通

构建 “两横一纵” 的干路网结构

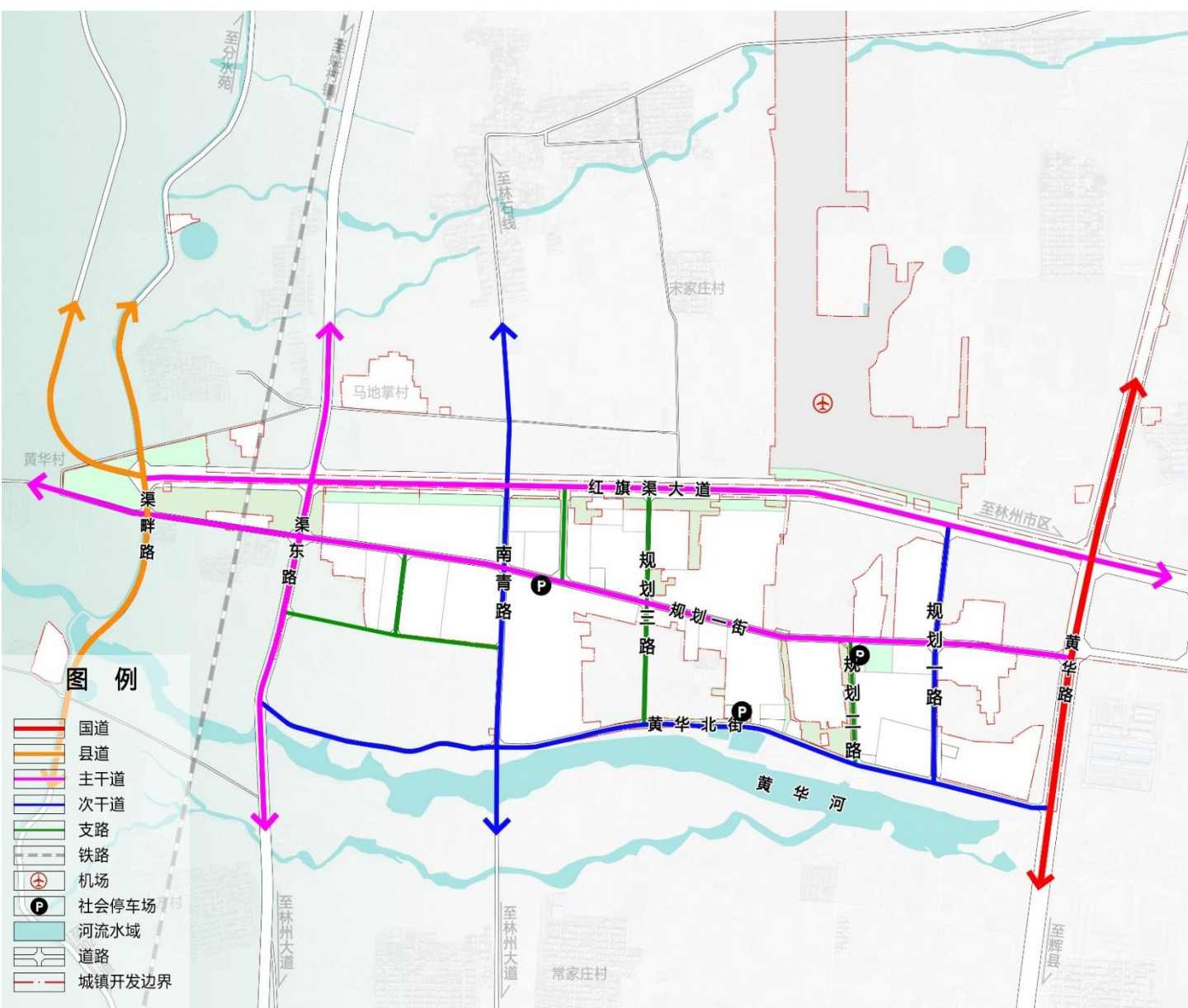
道路等级按主干路、次干路和支路分为三个等级

对外交通：红旗渠大道、渠东路、渠畔路、黄华路为镇区与周边各市县、镇的主要交通纽带；

路网结构：“两横”即红旗渠大道和规划一街，“一纵”即渠东路；

公共交通：加快融入林州市中心城区公共交通系统，结合林州骨干公交走廊建设，积极争取沿红旗渠大道公交干线走廊向西延伸至镇区及西部山前慢生活带；

停车设施：规划社会公共停车场3个。



要素支撑

- 6.1 综合交通体系
- 6.2 公共服务设施
- 6.3 市政公用设施
- 6.4 安全韧性与防灾

6.1 综合交通体系

融入区域



互联互通



协同发展

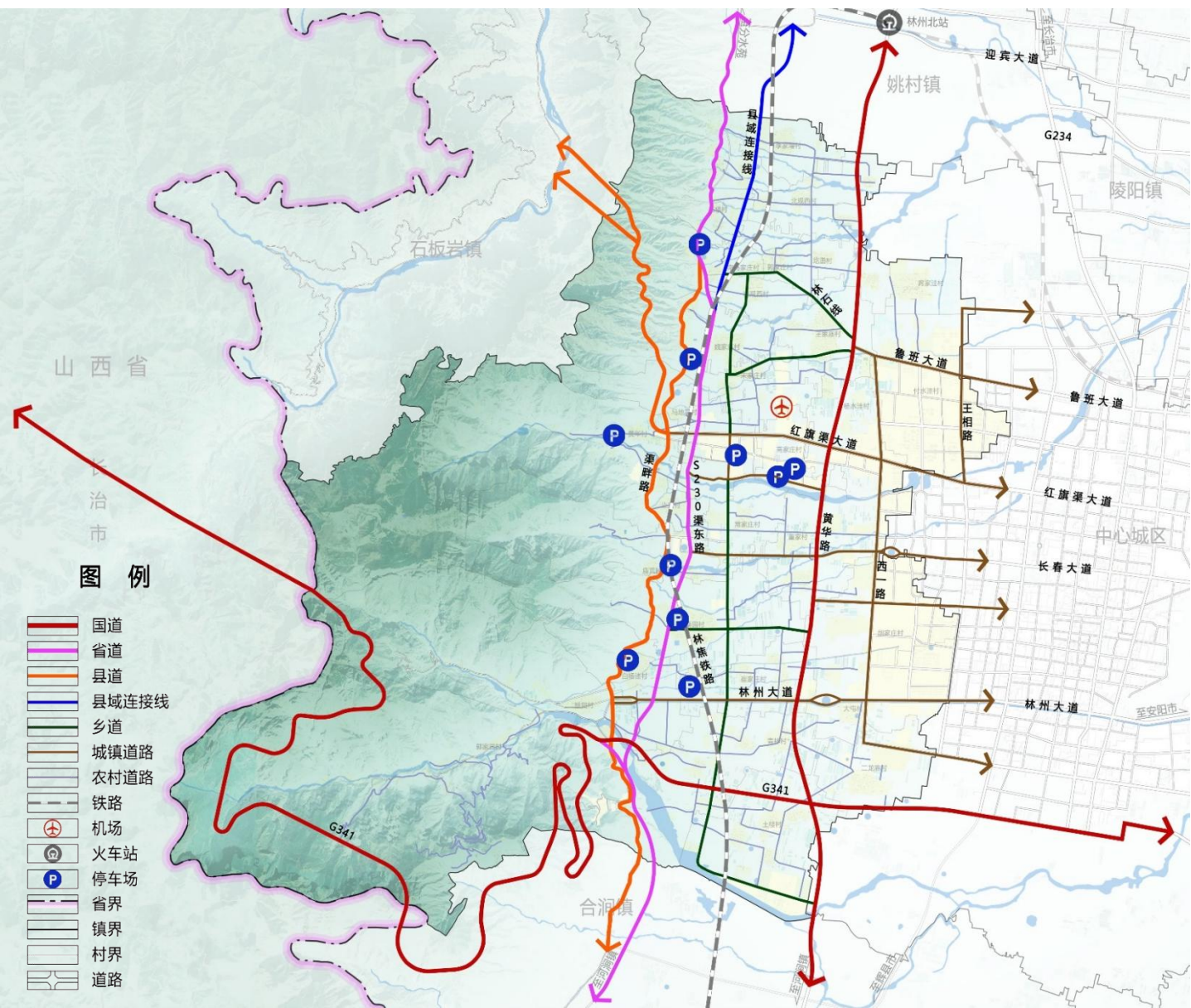


城乡公交一体化规划



推动实现城乡公交线网全域全覆盖 “镇区有站、村村有亭”

镇域构建“一横两纵”国省干线公路路网体系。



6.2 公共服务设施

构建镇级——中心村——基层村三级公共服务设施体系。

镇级

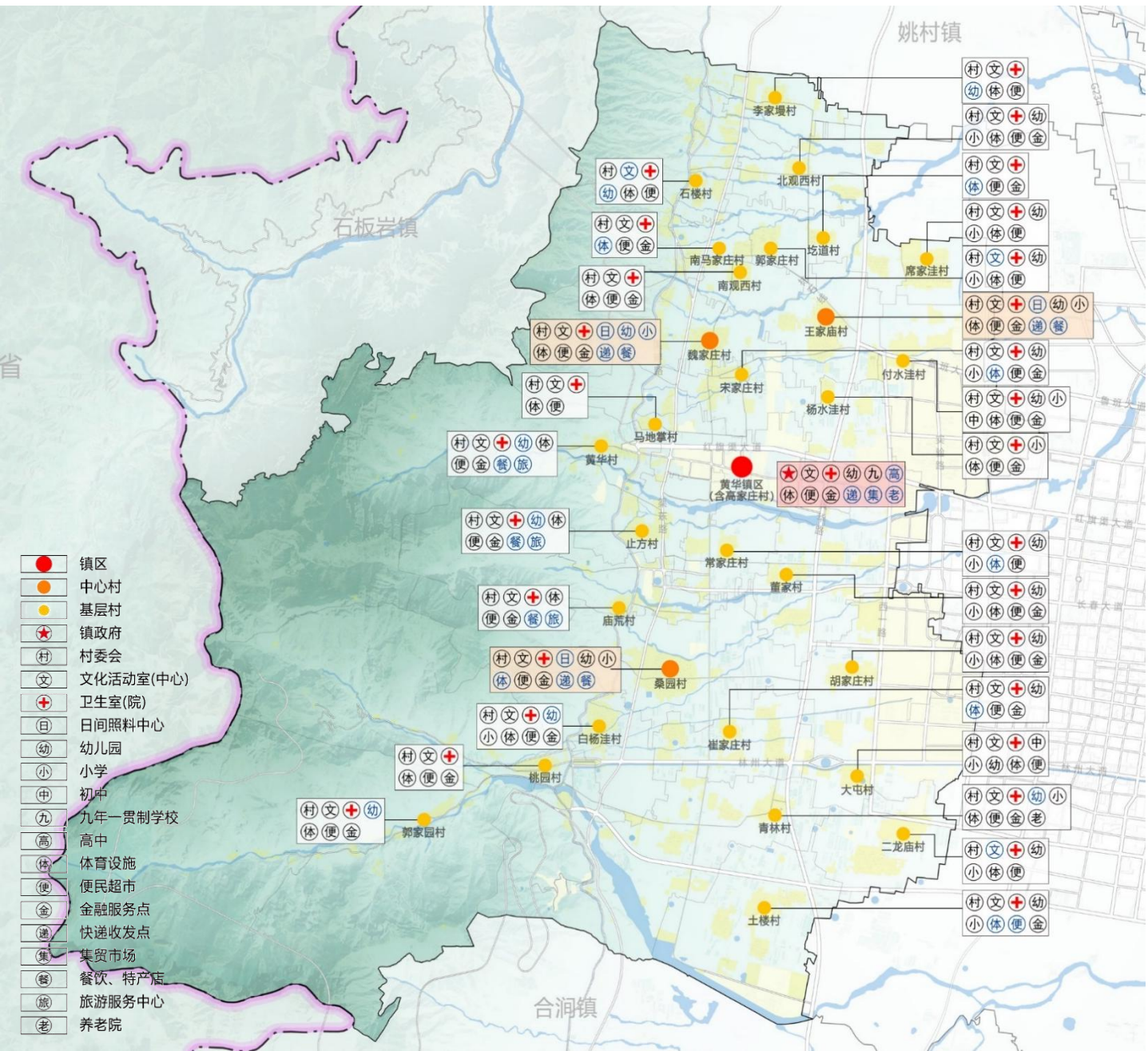
镇区构建全镇公共服务核心，配置服务全镇的初中、小学、卫生院、养老院、文化、体育等设施。

中心村级

构建服务本行政村及周边村的公共服务核心，配置小学、幼儿园、卫生室、日间照料中心、文化活动室、室外综合健身场地、金融服务点等。

基层村级

各基层村根据人口情况及自身实际需求配置幼儿园、卫生室、文化活动室、室外健身场地等基本服务设施。



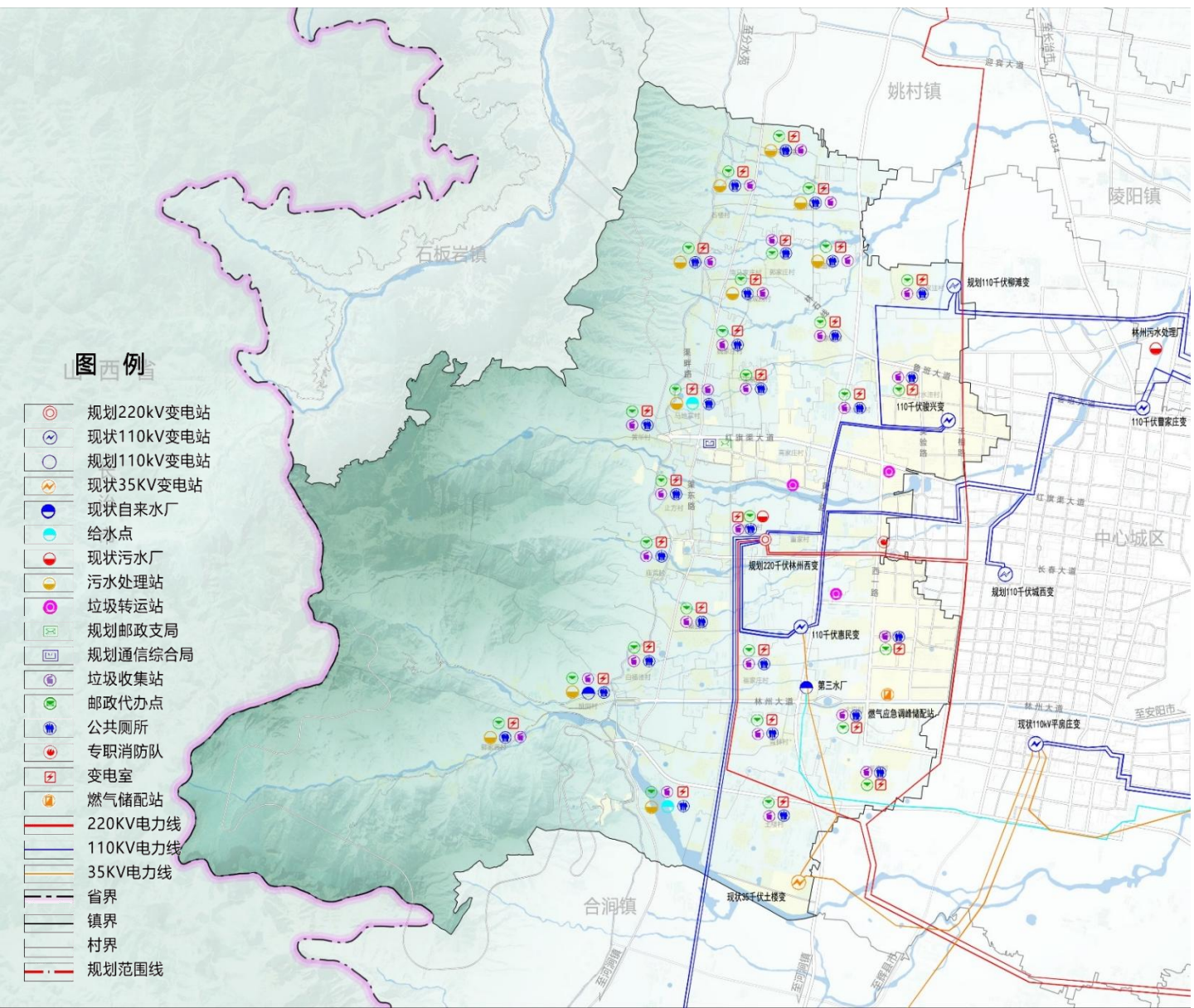
6.3 市政公用设施

落实区域性基础设施

落实上位规划确定的能源、水利等区域性基础设施，加快跨区域基础设施互联互通。

完善镇域各类基础设施

按照共建共享原则，结合现状基础设施布局，统筹安排给水、排水、电力、通信、环卫等设施的规模、空间布局及规划要求。



6.4 安全韧性与防灾

镇域安全防灾规划

防洪排涝

镇区防洪标准为50年一遇，乡村保护区防洪标准为20年一遇。

抗震工程

抗震设防烈度为Ⅶ度，学校、医院等人员密集场所及生命线工程抗震设防烈度提高一度设防。

消防工程

镇区规划二级乡镇专职消防队1座。各村庄设立义务消防队，并与镇消防站保持相互连通。

地质灾害

加大对重点村庄、交通干线、重点旅游区（点）地质灾害危险点的综合治理力度，有效消除重大地质灾害隐患。重大工程建设用地应严格执行审批制度，并请有资质的评估单位进行建设用地地质灾害危险性评估。

镇区安全防灾规划

将镇区连接对外交通的干路作为疏散通道，保证救灾通道的有效宽度

将镇区内公园绿地、广场等开敞空间作为应急避难场所

疏散通道

应急避难场所

防灾指挥中心

医疗急救

以镇政府为防灾指挥中心，优先保证设施的安全性，提高防护等级

以镇卫生院作为急救医院，作为应急情况下医疗救援中心

2021-2035

7

历史文化与景观风貌

- 7.1 历史文化保护
- 7.2 景观风貌指引

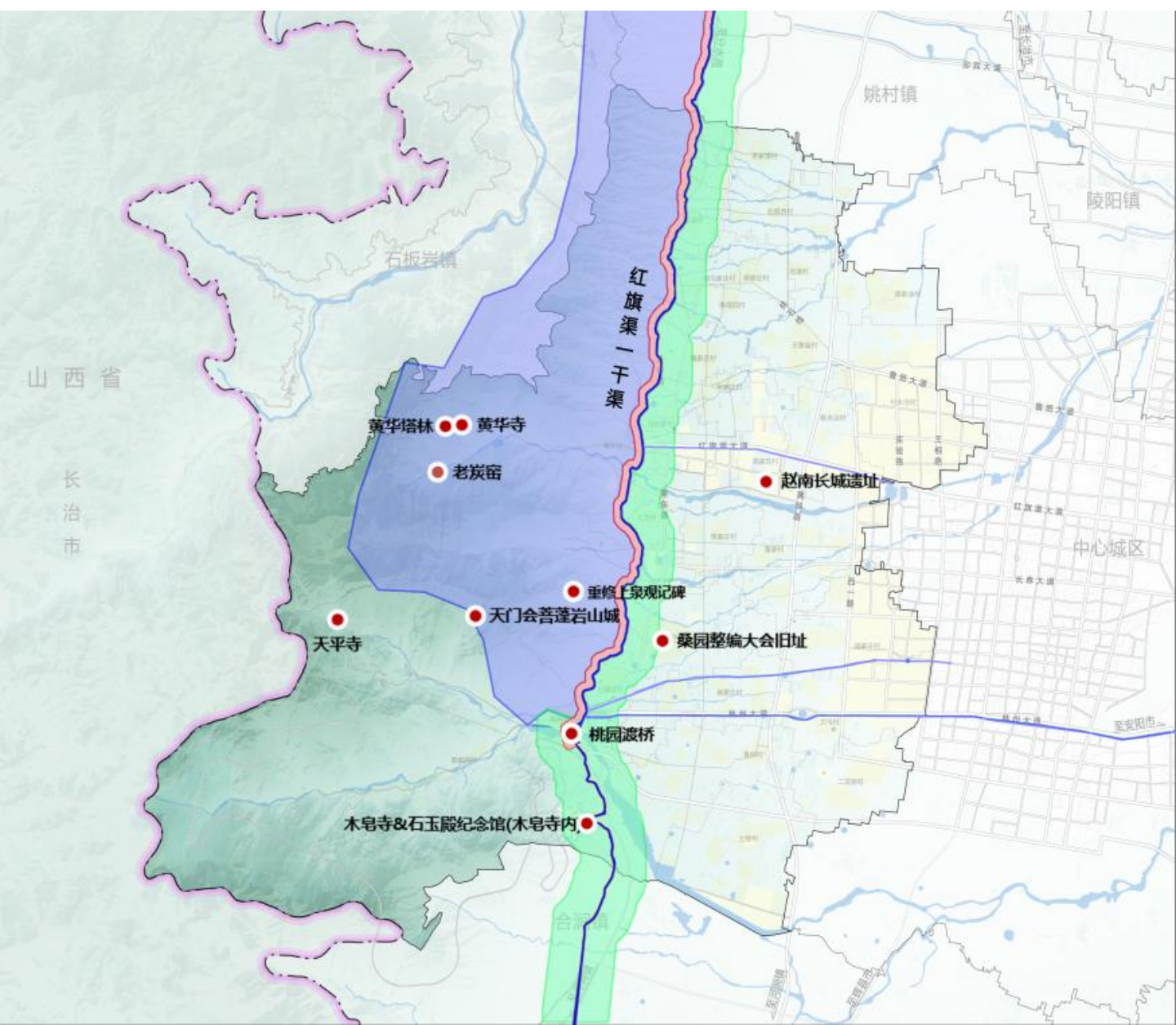
7.1 历史文化保护

全国重点文物保护单位1处

省级文物保护单位2处

县级文物保护单位10处

严格执行《中华人民共和国文物保护法》，划定历史文化保护线并建立保护名录，分级分类进行管控，积极推进保护性开发利用。



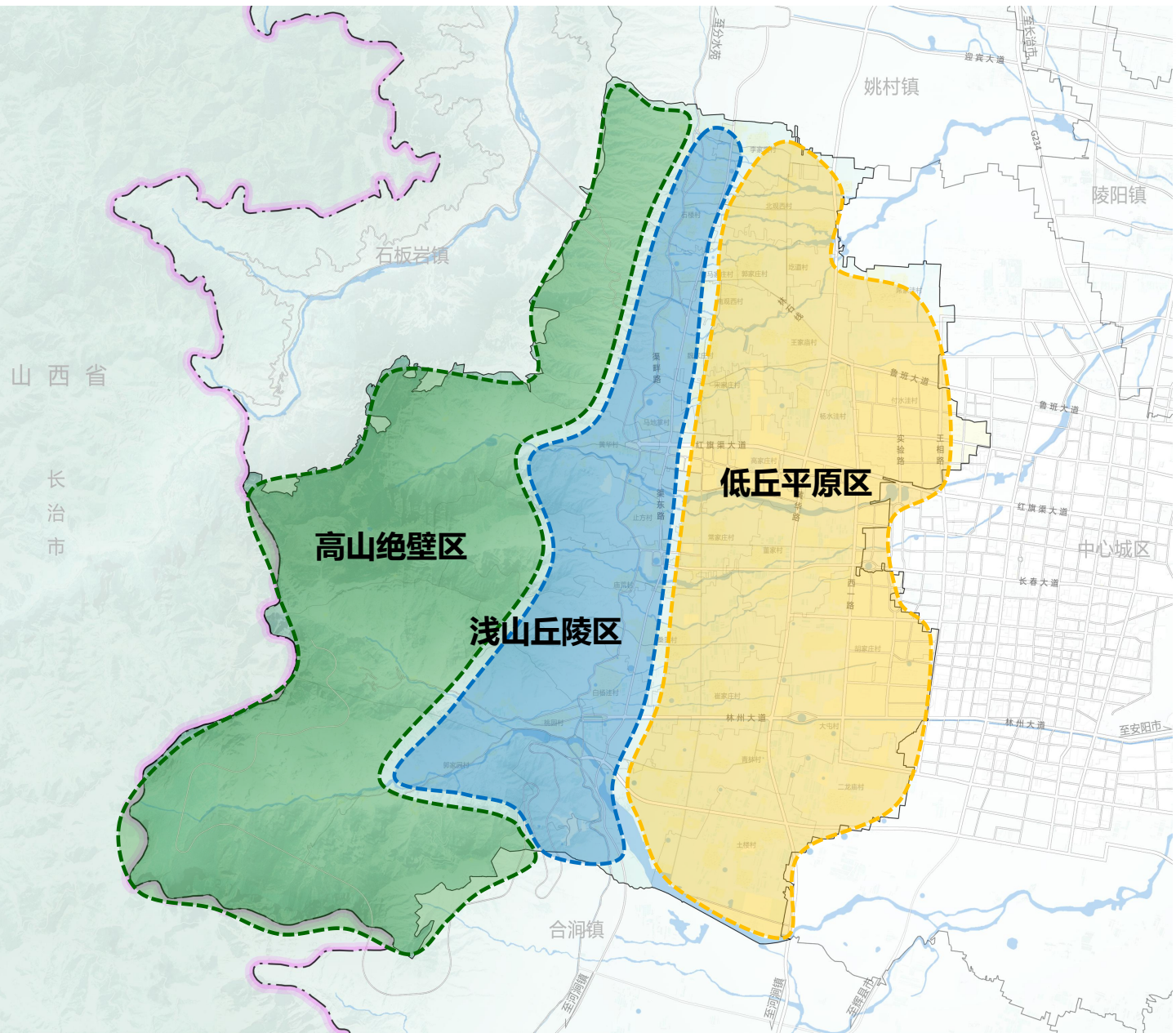
7.2 景观风貌指引

构建“山+水+田+林+村+镇”的风貌格局，全域划分三个风貌区。

高山绝壁区：重点加强对山体的保护和修复，加强山林保育，严格控制乡村新建扩建，处理好乡村与山体、景区的关系。

浅山丘陵区：重点加强对乡村聚落的保护与环境修复，加强景观视廊的建设，打通山水城乡脉络，推进山水和村落的和谐发展。

低丘平原区：以发展现代高效农业、特色农业为基础，突出林州丘陵特色的农田肌理，合理控制城乡边界，处理好城镇、乡村与农田、水系、郊野公园的关系。



8

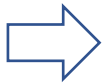
2021-2035

规划实施

- 8.1 规划传导
- 8.2 实施保障

8.1 规划传导

对县级规划的落实



落实上位国土空间规划的城镇职能定位、约束性指标及三条控制线以及重大基础设施。

对村庄规划的传导



对各村庄提出等级类型、发展方向等引导，将永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界等底线管控的指标规模和空间布局传导至乡村区域单元。

对详细规划的传导



划定详细规划编制单元，提出发展规模、重要功能布局、开发强度、重要设施配套、空间形态等方面的管控要求。

8.2 实施保障

强化组织领导

落实镇人民政府在国土空间规划实施中的主体责任和监督职能。推进规划任务分解落实，做好协调和监督。

明确监督考核

建立规划建设管理工作考核评价监督问责机制，强化对约束性指标和各类边界管控执行情况的考核。

落实评估制度

实行“一年一体检，五年一评估”的实施评估制度，及时发现城镇建设中的短板和风险，为政府决策提供参考。

落实公众参与

建立贯穿国土空间规划全过程的公众参与机制。构建多方协商、共谋共建共治共享的公众参与规划的治理模式。